



ОТРАЖЕНИЕ ВКЛАДА ДОБРОВОЛЬЦЕВ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ДОБРОВОЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЗОРАХ

ДИРЕКТИВНАЯ ЗАПИСКА ДЛЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЯВЛЯЕТСЯ КАТАЛИЗАТОРОМ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕЙСТВИЙ И СВЕРШЕНИЙ ВО ИМЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Группы добровольцев помогают реализовывать планы, отвечающие потребностям местных сообществ и отражающие Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.¹ Очевидно, что все общественные мероприятия в области развития, гуманитарной помощи и миростроительства основываются на тех или иных аспектах неформальных добровольческих инициатив, которые проявляются естественным образом в качестве реакции на какое-либо конкретное событие, например землетрясение. Добровольцы являются критически важным элементом общественных ресурсов и потенциала, демонстрирующим региональные решения и вовлекающим в работу тех, кто зачастую оказывается забытым.² Пандемия COVID-19 показала, насколько важна роль добровольцев в оказании услуг, распространении информации, повышении осведомленности и разработке локализованных решений.

По данным Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) в мире насчитывается около миллиарда добровольцев, которые выполняют целый ряд задач в своих сообществах и социальных группах. Добровольческая деятельность представляет собой огромный ресурс для решения социальных, экономических и экологических проблем по всему миру. Добровольцы способны ускорять прогресс в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР) в Десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития, помогая искоренять нищету, совершенствовать базовые услуги в сферах здравоохранения и образования, решать экологические проблемы и бороться с социальной изоляцией. По консервативным оценкам, как правило, охватывающим наиболее заметные типы добровольцев, добровольческая деятельность приносит значительную пользу экономике и обществу, которая в стоимостном выражении, согласно одной из оценок, составляет 2,4 % мирового ВВП (Доклад о человеческом развитии, 2015 г.). Однако добровольчество не просто служит средством для принятия мер в области развития, но и вносит уникальный вклад, выходящий за рамки результатов конкретной добровольческой деятельности, например, за счет укрепления социальной интеграции, расширения прав и возможностей, обеспечения участия, инклюзивности, инноваций и подотчетности.

1 <https://swvr2022.unv.org/>

2 https://unv-swvr2018.org/files/51692_UNV_SWVR_2018_WEB.pdf

ПРИЧИНЫ, ПО КОТОРЫМ ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДОЛЖНЫ ОТРАЖАТЬ ВКЛАД ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОБРОВОЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЗОРАХ

Важность добровольческой деятельности для достижения ЦУР отражена в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций 2020 года (A/C.2/75/L.61), в котором утверждается следующее: «добровольчество может быть эффективным междисциплинарным средством реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [...] и стимулирует систему развития Организации Объединенных Наций содействовать созданию благоприятных условий для добровольцев и добровольческой деятельности в целях повышения устойчивости результатов в области развития; [...]» Для этого системе развития Организации Объединенных Наций необходимо усилить политическую интеграцию добровольчества в Повестку дня на период до 2030 года. Одним из основных способов реализации этого является интеграция добровольчества в ключевые инструменты в рамках Повестки дня на период до 2030 года и реформы Организации Объединенных Наций, такие как Добровольные национальные обзоры (ДНО) и Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (United Nations Strategic Development Cooperation Frameworks, UNSDCF). В рамках реформы Организации Объединенных Наций ДООН привлекает к участию государства-члены и органы Организации Объединенных Наций и содействует интеграции добровольческой деятельности в национальные планы и политики, а также созданию благоприятных условий для полного раскрытия потенциала добровольцев в Десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития.

Резолюция 73/140 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 17 декабря 2018 года призывает правительства в партнерстве с органами Организации Объединенных Наций, организациями, привлекающими добровольцев, и прочими заинтересованными сторонами принимать ряд мер:

- интегрировать добровольческую деятельность в национальные стратегии, планы и политику развития;
- включать в ДНО данные о масштабах, вкладе и влиянии добровольческой деятельности;
- привлекать добровольцев для мониторинга прогресса в достижении ЦУР на национальном и субнациональном уровнях, а также в рамках более масштабной работы по обеспечению участия граждан.

Включение в ДНО данных об интеграции добровольческой деятельности в национальные планы и политику имеет огромное значение. Благодаря этому обеспечиваются осознание и эффективное использование того вклада, который добровольцы вносят в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В результате правительства получают возможность определять наилучшие способы реализации национальных планов развития, в том числе с привлечением местного населения, а также выявлять недостатки и возможности для достижения ЦУР.

ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНАХ И ПОЛИТИКЕ РАЗВИТИЯ

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что традиционные средства реализации должны дополняться механизмами участия, которые способствуют переходу к более активному участию всего населения. Добровольцы дополняют усилия правительства, повышают эффективность предоставления услуг, стимулируют участие общества и вносят вклад в достижение более инклюзивных и устойчивых результатов развития. Интеграция добровольческой деятельности в

национальные планы и политику развития позволяет правительствам создавать условия, способствующие процветанию добровольчества. Данные, собираемые добровольцами, помогают совершенствовать процессы планирования и распределения ресурсов, особенно в отношении потребностей уязвимых групп населения. Кроме того, интеграция добровольческой деятельности в секторальные стратегии и политику может служить основой для построения диалога и сотрудничества с группами добровольцев на национальном и субнациональном уровнях в целях поиска возможностей и устранения слабых мест.

Интеграция добровольческой деятельности в национальные планы и политику развития помогает национальным правительствам во многих отношениях:

- обеспечивает всеохватывающую легитимность и привлекает голоса уязвимых слоев населения, повышая доверие и чувство вовлеченности в разрабатываемые планы и политику развития;
- расширяет спектр навыков, восполняет пробелы в данных и обеспечивает применение инновационных решений на основе потребностей общества для реализации планов и политики развития;
- увеличивает масштабы предоставления государственных услуг, а также обеспечивает реализацию программ в районах, недостаточно обеспеченных услугами, и удовлетворение возникающих потребностей, что позволяет более эффективно реализовывать планы и политику развития.

ИНТЕГРИРОВАНИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В ДНО

В течение трех лет, начиная с 2016 года, доля ДНО, указывающих на положительный вклад добровольческой деятельности в достижение ЦУР, неуклонно росла, поскольку представляемые данные в большей степени отражали подходы к реализации Повестки дня на период до 2030 года в масштабах всего общества. В частности, этот показатель вырос с 18 % таких ДНО в 2016 году до пикового значения 65 % в 2018 году. С тех пор, несмотря на растущее признание роли и вклада добровольцев во время пандемии COVID 19, наблюдалось сокращение доли ДНО, отражающих положительный вклад добровольцев. Она снизилась с 60 % в 2019 году до 55 % в 2022 году.

Отражение в ДНО факта интеграции добровольческой деятельности в национальные планы и политику: интеграция добровольческой деятельности в национальные планы и политику развития продолжает расширяться. Некоторые государства-члены нацелены на интеграцию добровольцев в стратегии ДНО, касающиеся молодежи, здравоохранения и борьбы со стихийными бедствиями/реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, ряд государств-членов заявили о намерении повышать потенциал добровольцев за счет их стимулирования и создания благоприятных условий для добровольческой деятельности.

Отражение вклада добровольцев в достижение ЦУР: государства-члены ООН признали добровольцев в качестве критически важных партнеров для решения приоритетных задач развития в требуемом масштабе и поддержки реализации проектов. В некоторых ДНО также признается, что добровольческая деятельность обеспечивает более широкий охват социально уязвимых слоев населения и сообществ. Кроме того, государства-члены ООН подчеркивают роль добровольцев в борьбе с гендерным насилием и расширении прав и возможностей женщин.

Доказательство существенных преимуществ добровольческой деятельности: государства-члены ООН располагают фактическими данными, которые свидетельствуют о том, что преимущества добровольческой деятельности выходят за рамки любой отдельной программы. Например, добровольческая деятельность выдвигает на первый план и укрепляет международное сотрудничество, в том числе сотрудничество «Юг-Юг». Кроме того, фактические данные раскрыли важную роль добровольцев в ходе реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее.

КАК ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ МОГУТ СПОСОБСТВОВАТЬ ИНТЕГРАЦИИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДНО

Органы Организации Объединенных Наций могут мотивировать государства-члены и предоставлять им необходимые материалы для признания вклада добровольцев в достижение ЦУР в соответствующих ДНО. Национальные и международные добровольцы Организации Объединенных Наций принимают участие во многих проектах и деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, и их роль может быть отмечена в материалах для подготовки ДНО, предоставляемых правительствам. Несмотря на отсутствие универсального подхода, страновые команды Организации Объединенных Наций, офисы Постоянных координаторов ООН и прочие органы Организации Объединенных Наций могут принимать следующие меры для содействия признанию усилий добровольцев в ДНО.

1. Анализировать участие добровольцев в программах, проектах и деятельности в стране, и подчеркивать их роль в рамках предоставления материалов правительству.
2. Стимулировать правительства к вовлечению добровольцев и организаций, привлекающих добровольцев, в работу по взаимодействию с заинтересованными сторонами.
3. Стимулировать правительства оценивать национальные планы и политику по конкретным ЦУР, в которые интегрирована добровольческая деятельность, и включать результаты такой оценки в данные ДНО.
4. Вовлекать региональные офисы и подразделения на местах ДООН в обсуждение вопросов, связанных с ДНО, в частности, через Становые команды ООН и офис Постоянного координатора ООН, а также информировать их о сроках, процессах и потребностях правительства, относящихся к ДНО. Информацию о координаторах ДООН можно найти [здесь](#).
5. При необходимости передавать материалы, полученные от ДООН, редакционным группам или координаторам по ДНО в правительстве.
6. В случае предоставления правительству совместных материалов Организации Объединенных Наций обеспечивать включение материалов ДООН по добровольческой деятельности в окончательный вариант документа, а также их передачу редакционной группе или координатору по подготовке ДНО в правительстве.

ПОДДЕРЖКА ДООН В ПОДГОТОВКЕ ДНО

Существует несколько способов, с помощью которых ДООН через офис Постоянного координатора ООН могут предоставлять материалы по добровольческой деятельности, включая данные и факты, а также информацию о том, как эта деятельность способствует достижению ЦУР в странах, представляющих доклады:

- **Предоставление данных и фактов о добровольческой деятельности в национальном контексте** через наш [портал знаний](#), в частности, с использованием [базы данных по добровольческой деятельности](#), которая содержит информацию о законах, политике и схемах в области добровольческой деятельности, оценках добровольческой деятельности и обобщенных данных по ДНО, [библиотеки фактических данных](#), которая содержит информацию о добровольческой деятельности и ЦУР, а также таких [информационных продуктов](#), как [глобальный обобщающий доклад](#).
- **Сбор и анализ данных о вкладе добровольческой деятельности в достижение ЦУР в национальном контексте.** Например, по запросу правительственного совета по устойчивому развитию в Шри-Ланке ДООН предоставили материалы по результатам проведения опросов и анализа данных для ДНО, которые учитывали точку зрения молодежи. Собранные данные предоставили дополнительную информацию для разделов доклада ДНО Шри-Ланки 2022 года, которые касаются добровольческой деятельности.
- **Предоставление дополнительной информации по национальным статистическим данным в отношении добровольческой деятельности** через базу данных Международной организации труда (МОТ) ILOSTAT: [статические данные по добровольческой деятельности](#) и [описание показателей добровольческой деятельности](#).
- **Привлечение заинтересованных сторон в области добровольческой деятельности на национальном уровне для сбора и проверки данных и материалов по конкретным темам и ЦУР.** Например, в Камеруне ДООН в партнерстве с Министерством по делам молодежи и Платформой для субъектов, занимающихся добровольческой деятельностью, провели анализ вклада добровольцев в достижение ЦУР 4, 5, 14, 16 и 17. Собранные данные предоставили дополнительную информацию для разделов доклада ДНО Камеруна 2022 года, которые касаются добровольческой деятельности. В Пакистане ДООН в партнерстве с ПРООН привлекли консультанта для проведения национального анализа по добровольчеству в стране, а фактические данные этого анализа были использованы в качестве материала для подготовки доклада ДНО. Результаты национального анализа по добровольческой деятельности были также представлены в Комиссию по планированию Пакистана.
- **Представление на нашем портале знаний передовых методов по добровольческой деятельности для достижения ЦУР**, предоставленных правительствами, организациями гражданского общества, частным сектором, органами ООН и добровольцами. Например, ДООН привлекли онлайн-добровольцев для сбора и анализа данных, которые были включены в разделы ДНО Ямайки 2022 года, касающиеся добровольческой деятельности.
- **Привлечение добровольцев в процессы сбора данных с целевыми группами (например, с молодежью или сельскими общинами)**, восполняя пробелы в данных для процессов ДНО. Например, в Тувалу ДООН подготовили два тематических исследования, которые провели партнерские организации, привлекающие добровольцев, проверили их с привлечением Красного Креста Тувалу и организации «Женщины Тувалу за перемены», а затем представили эти тематические исследования группе, отвечающей за составление доклада ДНО.

ОСНОВНЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ ИНТЕГРАЦИИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДНО

Портал знаний по добровольческой деятельности ДООН

База данных по добровольческой деятельности: данные по странам о законах и политике в области добровольческой деятельности, оценочной работе добровольческой деятельности и представлении данных ДНО

Библиотека фактических данных: добровольческая деятельность и ЦУР

Информационные продукты: Обобщающий доклад по всем странам, Обобщающий доклад по регионам

Публикация «Методы добровольческой деятельности в 21-м веке»

Передовые методы добровольческой деятельности со всего мира

ILOSTATS: статические данные по добровольческой деятельности и описание показателей добровольческой деятельности

Ресурсы для оценки: Инструментарий для оценки добровольческой деятельности в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Руководство МОТ по оценке добровольческой деятельности

Опросы: Кения, 2020 г. и Эквадор, 2020 г.

Доклад о состоянии добровольческой деятельности в мире (SWVR)

Подход ДООН к добровольческой деятельности и ЦУР

ПО ВСЕМ ВОПРОСАМ ОБРАЩАЙТЕСЬ К СЛЕДУЮЩИМ КОНТАКТНЫМ ЛИЦАМ:

Нарендра Мишра

narendra.mishra@unv.org

Руководитель группы по интеграции, базируется в офисе ДООН в Нью-Йорке

Эмилия Асадова

emiliya.asadova@unv.org

Специалист по региональной интеграции, отвечает за страны, входящие в Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Организации Объединенных Наций, базируется в региональном офисе ДООН в Бангкоке

Хуан Пабло Гордильо

juan.gordillo@unv.org

Специалист по региональной интеграции, отвечает за страны, входящие в Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна, Европейскую экономическую комиссию и Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии, базируется в штаб-квартире ДООН в Бонне

Жан де Дье Сибомана

jean.sibomana@unv.org

Специалист по региональной интеграции, отвечает за страны, входящие в Экономическую комиссию для Африки, базируется в региональном центре Программы развития Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе