



**ДОБРОВОЛЬЦЫ
ООН**

ОБЗОР О ВОЛОНТЕРСТВЕ в Центральной Азии



ОБЗОР О ВОЛОНТЕРСТВЕ в Центральной Азии



Данная публикация была обновлена в августе 2024 года с целью корректировки отдельных данных.

Дата первоначальной публикации 11 июля 2024 года.

© Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)

Platz der Vereinten Nationen 1, 53113 Бонн, Германия

Все права защищены.

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат авторам и не обязательно представляют мнения Организации Объединенных Наций, в том числе ДООН или государств-членов ООН.

Упоминание конкретных организаций или компаний не означает, что они одобрены или рекомендованы ДООН в качестве предпочтительных по сравнению с другими организациями аналогичного характера, которые не упоминаются в данной публикации. Ссылка на вебсайт или публикацию, не имеющих отношения к ДООН, не подразумевает одобрения со стороны ДООН или точности содержащейся в них информации или выраженной точки зрения. Все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в данной публикации были предприняты ДООН. Тем не менее, опубликованный материал распространяется без каких-либо гарантий, явных или подразумеваемых. Ответственность за интерпретацию и использование материала лежит на читателе. Ни при каких обстоятельствах ДООН не несет ответственности за ущерб, возникший в результате его использования. Используемые обозначения и представление материала не выражают мнения ДООН о правовом статусе той или иной страны, территории, города, района или их властей относительно делимитации их границ или территории. Никакая часть данной публикации не может быть воспроизведена, сохранена в поисковой системе или передана в любой форме и любыми средствами без предварительного разрешения.

ДООН вносит свой вклад в дело мира и развития посредством волонтерства во всем мире. Мы работаем с партнерами над интеграцией квалифицированных, высокомотивированных и хорошо поддерживаемых добровольцев ООН в программы развития.

Узнайте больше на www.unv.org или подпишитесь на @UNVolunteers

НАД ОБЗОРОМ О ВОЛОНТЕРСТВЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ РАБОТАЛИ:

Руководитель группы

Тапива Камуруко

Управление проектом

Эмилия Асадова

Исследователи

Вячеслав Иванов (главный исследователь и автор), Эмилия Асадова (руководитель исследований), Елена Амреева (в Казахстане), Женишкуль Молдокеева, Шарипа Мамытова, Адель Сагындыкова (в Кыргызстане), Матлюба Салихова (в Таджикистане), Сабир Агабалаев (в Туркменистане), Рауфхон Салаходжаев (в Узбекистане)

Проектная команда

Римма Сабаева, Никита Шабает, Саян Жапаров, Татьяна Миронюк, Гульджамиля Камарова, Айман Накиспекова

Консультативный совет

Татьяна Миронюк, Ширин Абидова, Виталий Зацепин, Дилором Мирова, Манзура Джураева, Нурила Дуйшеева, Джамиля Асанова

Партнерская поддержка и консультации

Министерство культуры и информации Республики Казахстан

Министерство культуры, информации, молодежи и спорта Кыргызской Республики

Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при правительстве Республики Таджикистан

Молодежная организация Туркменистана имени Мухтумкули

Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан

Национальные Общества Красного Полумесяца Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана

Ассоциация волонтеров Узбекистана

Национальная волонтерская сеть Казахстана

Ассоциация развития гражданского общества «АРГО», Казахстан

Офисы Постоянного Координатора ООН в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане

Страновые офисы Программы развития Организации Объединенных Наций в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане

Интервью

Киёмиддин Миралиён, Рано Джумаева, Мехри Каракулова

Фотоконкурс

Фатма Эртой, Тугче Дуйсак, Римма Сабаева, Никита Шабает, Эмилия Асадова, Дженифер Стэппер

Дизайн и макет

Phoenix Design Aid, Дания

Редактирование и корректура

Бюро переводов «Народный переводчик», Казахстан

Подготовка к печати и выпуск

Вера Чробок, Эмилия Асадова

Автор идеи

Тойли Курбанов



Дильноза Саметдинова, 2024 год. Волонтеры движения U-Репорт, ЮНИСЕФ, Узбекистан

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

В связи с бурным развитием волонтерства во всем мире начиная с 2011 года Организация Объединенных Наций на регулярной основе издает Доклады о состоянии добровольчества в мире, обобщающие международные данные о вкладе волонтеров в устойчивое развитие. И вот, спустя 13 лет, перед вами первое региональное исследование — Обзор о волонтерстве в Центральной Азии. Его ценность заключается в том, что отличительные черты волонтерства в каждой стране не теряются в среднемировых показателях, а освещаются с учетом ярких национальных особенностей.

Вторая особенность и даже уникальность данного Обзора заключается в том, что 30-летняя современная история волонтерства в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане переплетена с периодом становления независимости этих государств. Два процесса — главный, национального строительства, и частный, развития национального волонтерства — протекали в органичной взаимосвязи. На этом историческом фоне Обзор отмечает промежуточные итоги развития волонтерства в регионе и предлагает рекомендации для дальнейшего рассмотрения.

И, наконец, третья уникальность Обзора состоит в том, что он выводит на первый план не только волонтерство как динамичный процесс, но и самих волонтеров как главных героев данного исследования. Древняя история и открытые сердца, богатство культурного орнамента и теплые душевные связи — именно такой знают в мире Центральную Азию. И именно таким сходит центрально-азиатское волонтерство со страниц нашего исследования.



Тойли Курбанов

Исполнительный координатор

Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	5
ОГЛАВЛЕНИЕ	6
ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ	8
РЕЗЮМЕ	11
ПРЕДИСЛОВИЕ	13
ВВЕДЕНИЕ	15
От вековых традиций – к современному волонтерству.....	15
Зарождение волонтерских принципов.....	15
Развитие благотворительности и волонтерства в XX веке.....	19
Переход к современным формам волонтерской деятельности.....	22
Роль гражданского общества в контексте волонтерства.....	24
ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ВОЛОНТЕРСТВА	27
Основные понятия.....	27
Документальное оформление деятельности волонтеров.....	35
Характеристики волонтерской деятельности.....	37
Права и обязанности волонтеров.....	40
Государственное регулирование волонтерства.....	42
Другие законы, регулирующие сферу волонтерства.....	47
Выводы к главе.....	49
ГЛАВА 2. РОЛЬ ВОЛОНТЕРСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ И ПОВЕСТКИ ДНЯ 2030	51
Государственная политика стран в достижении ЦУР и волонтерство.....	51
Добровольные национальные обзоры. Качественные характеристики вклада волонтеров в ЦУР.....	56
Дальнейшие меры по интеграции волонтерства в реализацию ЦУР. Роль количественных показателей.....	59
Выводы к главе.....	64

ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНЫЙ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И КУЛЬТУРНЫЙ ВКЛАД ВОЛОНТЕРСТВА В РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА	66
Волонтерство как практика гражданского общества.....	66
Данные о масштабах и характеристиках волонтерства.....	69
Поддержка неправительственного сектора и международных организаций.....	71
Вклад национальных обществ Красного Полумесяца в развитие волонтерства	73
Развитие волонтерства при поддержке ООН.....	76
Атрибутика волонтерства	79
Роль государства в развитии волонтерства	80
Художественные произведения, посвященные волонтерам	82
Выводы к главе	83
ГЛАВА 4. ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ВОЛОНТЕРСТВА	86
Добровольческое движение «Клуб 28 петель», Казахстан и другие страны.....	86
Общественный фонд «Охотники за петроглифами», Казахстан	87
Волонтерское движение LIDER.KZ, Казахстан.....	87
Проект «Час чистоты в Кыргызстане» – Общественный фонд Эко Деми, Кыргызстан	88
Мастерская онкологических пациентов «Вместе ради Жизни», Кыргызстан	89
Благотворительный фонд «Музаффар», Таджикистан	90
Национальный проект по ликвидации туберкулеза, Таджикистан	92
Общественная организация «Кейик Окара», Туркменистан	93
Общественная организация «Йенме», Туркменистан	94
Общественная организация «Тебиги кувват», Туркменистан.....	94
Общественный Фонд Ezgu Amal, Узбекистан.....	95
Юридическая клиника Ташкентского государственного юридического университета, Узбекистан.....	96
Благотворительная ярмарка «Время чудес», Узбекистан.....	97
Выводы к главе	97
ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	100
ПРИЛОЖЕНИЯ	104
А. Методология исследований	104
Б. Сравнительная характеристика законодательного определения принципов волонтерской деятельности.....	104
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	107
ПРИМЕЧАНИЯ	109

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

ВВП	Валовой внутренний продукт	МКИ	Министерство культуры и информации
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения	МОМ	Международная организация по миграции
ВПП	Всемирная продовольственная программа	МООНЛ	Миссия ООН в Либерии
ГА ООН	Генеральная Ассамблея ООН	МООНСА	Миссия ООН по содействию Афганистану
ГУВД	Главное управление внутренних дел	МООНСДРК	Миссия ООН по стабилизации в ДРК
ГЭС	Гидроэлектростанция	МООНСИ	Миссия ООН по оказанию содействия Ираку
ДГК	Департамент глобальных коммуникаций	МООНЮС	Миссия ООН в Южном Судане
ДНО	Добровольный национальный обзор	МОТ	Международная организация труда
ДООН	Добровольцы ООН	МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ДПВМ	Департамент по политическим вопросам и миростроительству	НАО	Некоммерческое акционерное общество
ДРК	Демократическая Республика Конго	НВС	Национальная волонтерская сеть
ДСООН	Департамент по вопросам охраны и безопасности ООН	НКО	Некоммерческая организация
ЕС	Европейский союз	ННО	Негосударственная некоммерческая организация
ЕЭК	Европейская Экономическая Комиссия	НОКП	Национальное общество Красного Полумесяца
ЗОЖ	Здоровый образ жизни	НОКПТ	Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана
COVID-19	Коронавирусная инфекция	НПА	Нормативно-правовые акты
КГМА	Кыргызская государственная медицинская академия имени И.К. Ахунбаева	НПО	Неправительственная организация
КР	Кыргызская Республика	ОКПТ	Общество Красного Полумесяца Таджикистана
МВЦ	Международный вычислительный центр	ООН	Организация Объединенных Наций
МИНУСКА	Миссия по стабилизации в Центральноафриканской Республике		
МИНУСМА	Миссия по стабилизации в Мали		
МИО	Местные исполнительные органы		

ООН-Женщины	Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	УНП	Управление по наркотикам и преступности
ООН-Хабитат	Программа ООН по населенным пунктам	УПМС	Управление по поддержке миростроительства
ОПК	Офис Постоянного координатора ООН	УСРБ	Управление по снижению риска бедствий
ОЮЛ	Объединение юридических лиц	ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
Повестка дня	Повестка дня в области устойчивого	ЦАР	Центральноафриканская Республика
до 2030 года	развития на период до 2030 года	ЦУР	Цели устойчивого развития
ПОО	Предприятие общественного объединения	ЧС	Чрезвычайная ситуация
ПРООН	Программа развития ООН	ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет ООН
РК	Республика Казахстан	ЮНАМИД	Совместная миссия ООН и Африканского союза в Дарфуре
РТ	Республика Таджикистан	ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
РУз	Республика Узбекистан	ЮНЕСКО	Учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры
РФО	Региональный фронт-офис	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
СМИ	Средства массовой информации	ЮНИСФА	Временные силы ООН по обеспечению безопасности в Абьее
СНГ	Содружество Независимых Государств	ЮНМАС	Служба ООН по вопросам разминирования
ССР	Советская Социалистическая Республика	ЮНОПС	Управление ООН по обслуживанию проектов
СССР	Союз Советских Социалистических Республик	ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
США	Соединенные Штаты Америки	ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
УВКБ	Управление Верховного комиссара по делам беженцев		
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека		
УзССР	Узбекская ССР		
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов		



РЕЗЮМЕ



Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан имеют общие исторические и культурные связи. Они также активно сотрудничают в политической, экономической и культурной сферах. Важным аспектом является развитие волонтерства и благотворительности в этих странах, которые опираются на многовековые традиции народов Центральной Азии. Несмотря на сложности, связанные с пандемией и геополитическими факторами, страны региона стремятся к устойчивому развитию и активно поддерживают систему здравоохранения и уязвимые группы населения.

Волонтерство и благотворительность в Центральной Азии имеют глубокие исторические корни. Традиции взаимопомощи, такие как асар, ашар, хашар и ёвар были важной частью местной культуры. Со временем, эти традиции развились в современное волонтерство, которое предполагает добровольную безвозмездную помощь нуждающимся. При этом выросла эффективность, целенаправленность и значимость волонтерства для общества, значительно расширился спектр возможностей для его осуществления.

Гражданское общество играет ключевую роль в стимулировании личной ответственности людей за устойчивое развитие мира. Оно объединяет активных граждан, группы и ассоциации, которые участвуют в принятии решений на местном уровне и несут ответственность за эти решения. Развитие гражданского общества, включая некоммерческие организации, волонтерство и неформальные гражданские инициативы, является важным для достижения глобальной цели устойчивого развития в регионе Центральной Азии.

Анализ, проведенный в Обзоре показывает, что имеющиеся законы и нормативные

правовые акты создают прочную основу для дальнейшего развития волонтерских практик населения, организаций и инициативных групп в государствах Центральной Азии. Некоторая неравномерность развития законодательства о волонтерстве в регионе открывает возможности для более эффективной системы.

Интеграция волонтерства в стратегии устойчивого развития до 2030 поможет понять масштаб участия людей и их стремление предложить инновационные решения. Обзор представляет анализ такой интеграции в весомую часть Добровольных национальных обзоров о достижении государствами Целей устойчивого развития, а также в Рамочные программы ООН и страновые программы отдельных учреждений ООН. Подобные стратегические документы демонстрируют успешные практики интеграции и вовлечения волонтерства в реализацию ЦУР. Обзор доказывает, что волонтерство оказывает влияние на улучшение жизни уязвимых групп населения, а также влияет на развитие местных сообществ в сферах образования, здравоохранения, гендерного равенства, водоснабжения, охраны окружающей среды.

Отсутствие общенациональной статистики о волонтерстве в странах Центральной Азии на данный момент делает информацию о масштабах и характеристиках волонтерства неполной. Тем не менее, разнообразие видов волонтерства наблюдается в крупных городах, особенно здесь активны НКО и молодежные организации.

Волонтерство в регионе развивается в различных направлениях: экология, медицина, образование, социальное обслуживание населения, поиск пропавших людей, ликвидация чрезвычайных ситуаций, корпоративное волонтерство. Это движение охватывает разные слои населения, от молодежи до лиц пенсионного возраста. Более

того, в последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширяются масштабы реализуемых программ и проектов с их участием.

В Обзоре также представлено множество примеров волонтерской деятельности. Знакомство с ними может стать хорошей возможностью для обмена лучшими практиками и послужить отправной точкой для построения диалога между людьми, вовлеченными в волонтерство. Собранные примеры свидетельствуют в пользу того, что волонтерская деятельность в регионе постепенно становится более системной, осознанной и организованной, использующей новые коммуникационные технологии, нацеленной на сотрудничество с другими организациями из некоммерческого сектора, государством и бизнесом.

Волонтерство в Центральной Азии не является новым явлением для современного общества. Традиционные формы волонтерства сохранились и являются поводом для гордости для нынешнего поколения. Волонтерство в регионе находится в процессе возрождения. Это интересный, бурно развивающийся социальный феномен нашего времени. Методы его осуществления на практике характеризуются разнообразием видов и форм. Выросли его эффективность, целенаправленность и значимость для общества, значительно расширился спектр возможностей участия населения.

Волонтерство является инструментом достижения ЦУР в регионе, в основном, в социальных сферах развития, таких как неравенство, демографические изменения, миграция, безработица среди молодежи и изменение климата.

Важным практическим результатом проведенных в регионе исследований являются разработанные рекомендации с учетом предложений волонтеров, организаторов волонтерской деятельности, экспертов и консультантов. В заключительной части Обзор предлагает рекомендации, основанные на принципах межсекторного взаимодействия, адресованные одновременно волонтерам, НКО, государственному и корпоративному секторам.

Некоторые из важных рекомендаций приведены ниже:

- Привлекать волонтеров и волонтерские организации участвовать в государственных программах, национальных стратегиях развития, включать в нормативно-правовые документы на стадии планирования.
- Разработать на государственном уровне систему мониторинга и оценки эффективности волонтерских проектов, чтобы обеспечить их более тесную связь с ЦУР.
- Расширить возможности поощрения и стимулирования волонтерской деятельности с включением затрат на их реализацию в бюджет государства, а также привлекать финансирование со стороны корпоративного сектора.
- Содействовать регулярному взаимодействию и обмену опытом с сообществом волонтеров из других стран.
- Создать программы корпоративного волонтерства, привлекать к участию больше людей.
- Создать централизованные информационные платформы по поддержке и развитию волонтерства.

При необходимом содействии дальнейшему процветанию и развитию, потенциал для роста волонтерства в регионе безграничен.

ПРЕДИСЛОВИЕ

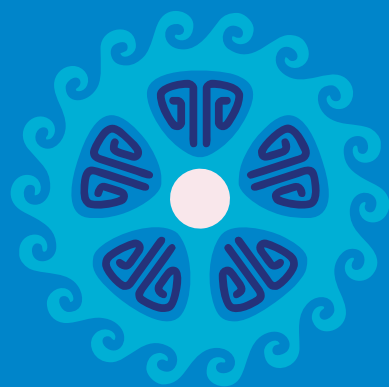
Идея подготовки Регионального обзора о состоянии волонтерства в Центральной Азии была представлена Добровольцами ООН и принята к реализации на Международном форуме волонтеров, состоявшемся в Астане в июне 2023 года. Обзор также послужит одним из источников новых данных о волонтерском движении в регионе в преддверии подготовки очередного Доклада о состоянии добровольчества в мире, публикация которого запланирована на 2025 год. При подготовке Обзора особое внимание было уделено достижению следующих задач:

- Исследовать законодательную и нормативно-правовую базы по тематике волонтерства в странах региона; определить, как они помогают продвигать ценности волонтерства и интегрировать волонтерскую деятельность во все секторы общественного развития.
- Отметить положительное влияние усилий добровольцев и их вклад в национальные приоритеты развития и выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- Признать уникальные навыки волонтеров (включая отдельных лиц, незарегистрированные волонтерские группы, благотворительные, некоммерческие и другие организации), потраченное ими личное время и совокупный вклад в общественно полезную работу.
- Выявить и сопоставить лучшие практики волонтерского движения в регионе; поделиться передовым опытом в области добровольчества; составить рекомендации по возможному дальнейшему совершенствованию мер поддержки волонтерских инициатив.

Исследования по тематике волонтерства в таком значительном объеме впервые проведены для региона Центральной Азии, который включает в себя Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Обзор представляет собой совместную работу Добровольцев ООН и их партнеров. Документ был подготовлен как результат международных миссий и тематических исследований, проведенных в каждой из стран, а также большого числа личных и виртуальных встреч, интервью и диалогов с волонтерами и экспертами по волонтерству.

ДОООН и авторы Обзора выражают глубокую благодарность сотрудникам правительственных учреждений и представителям волонтерских движений и организаций во всех странах региона, а также академическим исследователям, независимым экспертам и представителям международных организаций, которые активно участвовали в проведении исследований, поиске новых данных, обсуждении результатов, способствовали количественной и качественной обработке данных, их аналитическому обобщению и приняли непосредственное участие в подготовке текста рукописи, его обсуждении и совершенствовании.

ВВЕДЕНИЕ





ВВЕДЕНИЕ

Общие культурные и исторические корни позволяют говорить о едином экономико-географическом регионе¹, который в настоящее время развивается на основе взаимовыгодного сотрудничества Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Так же, как и в других сферах взаимодействия, опора на общие ценности и многовековые традиции народов помогают дальнейшему раскрытию потенциала гражданского общества и усовершенствованию практики волонтерства и благотворительности в странах региона. Благотворительность, милосердие и волонтерство отражают многовековые культурные и религиозные традиции, которые свойственны всем народам, населяющим Центральную Азию.

У государств Центральной Азии много общих исторических, культурных и экономических связей. Сегодня, будучи независимыми государствами, страны Центральной Азии поддерживают тесное политическое, экономическое и культурное сотрудничество между собой и с другими соседними странами. Все пять стран входят в Содружество Независимых Государств (СНГ), являются государствами-членами ООН.

Несмотря на влияние внешних и внутренних факторов, связанных с пандемией коронавируса и сложной геополитической ситуацией в мире, для стран Центральной Азии остается неизменной основная цель по обеспечению устойчивого развития. Учитывая негативное влияние COVID-19 на экономическое развитие во всех странах региона, именно во время пандемии наблюдался рост благотворительной деятельности и волонтерства. Государство, бизнес, некоммерческий сектор и частные лица, активно занимающиеся благотворительностью и волонтерством, оказывали поддержку системе здравоохранения и уязвимым группам населения.

От вековых традиций – к современному волонтерству

В странах Центральной Азии волонтерство и благотворительность уходят корнями в многовековые культурные и религиозные традиции. При этом они могут рассматриваться и как религиозный долг, и как занятие, которое не является религиозным требованием, но основано на принципах взаимопомощи, культуре добрососедства, поддержании семейных ценностей и на уважительных социальных отношениях. В настоящее время каждый член общества на протяжении своей жизни время от времени занимается волонтерской деятельностью, чаще всего неформально.

Зарождение волонтерских принципов

Благотворительность, милосердие и добровольчество отражают фундаментальные исторические традиции, свойственные всем народам, населяющим Центральную Азию.

За века необходимость оказывать помощь ближним превратилась в духовную обязанность каждого человека. Во все времена, когда у кого-то случалась беда, члены местного сообщества старались ему помочь. Более того, когда образование, книгоиздание, строительство культовых сооружений не получали государственную поддержку, постройка и содержание сети религиозных учебных заведений осуществлялись фактически на пожертвования и вклады филантропов – зажиточных представителей общества. Со временем в Центрально-Азиатском регионе сформировался новый социальный феномен – практика волонтерства как вид взаимопомощи, которая предполагала добровольную безвозмездную помощь любого человека людям, нуждающимся в ней.

Табл. 1. Традиционные исторические и современные формы взаимопомощи, волонтерства и благотворительности у народов Центральной Азии

Форма	Описание	Страна
алгоо	Взаимопомощь в сельском хозяйстве, выражающаяся в предоставлении скота для обработки земли, оказании помощи своим трудом или материально. Традиция сохранилась в сельской местности. См. также <i>уюшма</i> .	Кыргызстан
асар ашар хашар	Асар (<i>каз.</i>), ашар (<i>кирг.</i>), хашар (<i>тадж., узб.</i>) – уникальная благотворительная традиция региона, заключающаяся в добровольной безвозмездной коллективной помощи соседям, родственникам, сослуживцам, друзьям и товарищам. Кроме того, в <i>асаре/ашаре/хашаре</i> часто принимают участие и посторонние люди, находящиеся постоянно или временно в данной местности. См. также <i>ёвар</i> .	Казахстан Кыргызстан Таджикистан Узбекистан
доброволец	То же, что <i>волонтер</i> . Заменяет понятие волонтера в русскоязычных версиях действующих законов Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана о благотворительности.	Весь регион
ёвар	Древнее название совместного благотворительного труда. Обычай всегда занимал чрезвычайно важное место в жизни туркменского народа. Собираясь вместе по зову сердца, почитая соседей как близких родственников, жители села сообща помогали друг другу возводить новый дом или готовиться к свадьбе. Мужчины расчищали каналы, высаживали сады и виноградники. Женщины готовили угощения, накрывали большой дастархан. Для всех участников это был общий праздник. Главная особенность ёвара состоит в том, что в его основе лежит безвозмездная помощь другим. См. также <i>асар, ашар, хашар</i> .	Туркменистан
ерикти	<i>Ерікті</i> – доброволец на казахском языке. Используется для обозначения людей, осуществляющих добровольную деятельность: благотворители, меценаты, члены политических или религиозных организаций, помощники на светских или развлекательных мероприятиях.	Казахстан
жұртшылық журтчулук	<i>Жұртшылық</i> (<i>каз.</i>), <i>журтчулук</i> (<i>кирг.</i>) – старый обычай, когда разорившиеся в результате набегов или падежа скота члены общины, оказавшиеся в долгах, обращались за помощью к соплеменникам. Поддержка представителями своего рода оказывалась по решению совета сельских старейшин – <i>совета аксакалов</i> – в виде финансовой помощи или бесплатного труда. Происходит от слова <i>журт</i> , означающего чувство общности, солидарности членов одного сообщества или рода.	Казахстан Кыргызстан

Форма	Описание	Страна
жылу	Обычай также известен как <i>жылу жинау</i> , что в переводе с казахского языка означает <i>сбор тепла</i> . Вид благотворительности: помощь людям, оказавшимся в тяжелом материальном положении из-за падежа скота, пожара, потери имущества, финансовых долгов. Помощь оказывалась родственниками, близкими соседями, земляками в виде денег, вещей, скота. <i>Жылу</i> собиралось по решению аксакалов или авторитетных людей.	Казахстан
закят	Вид благотворительности в исламе. Его истоки лежат в добровольной благотворительности – коллективном сборе и раздаче милостыни состоятельными гражданами в пользу бедных: деньгами, скотом, частью урожая.	Весь регион
ихтиёрӣ	<i>Доброволец</i> на таджикском языке. Обозначает волонтера в государственных учреждениях и на мероприятиях, организованных органами власти. Подчеркивает собственную волю человека принимать участие в общественно полезных мероприятиях.	Таджикистан
кори савоб	То же, что и <i>савоб</i> . На таджикском языке <i>кор</i> – работа, действие, <i>савоб</i> – благое дело, благодеяние, вознаграждение за доброту, доброе дело. <i>Кори савоб</i> – это благие деяния или намерение сделать доброе дело для кого-то.	Таджикистан
кошумча	Добровольная помощь в определенных обстоятельствах – устроителям поминок, свадеб и других торжеств или при уплате калыма, штрафа и т.п. Данный вид помощи применяется по сей день, представляя собой взаимовыручку в виде материальных средств, предоставляемых ближайшими родственниками при проведении таких крупных мероприятий, как свадьба и юбилей, или при крупных тратах, таких как покупка дома.	Кыргызстан
кўнгилли	<i>Kongilli</i> в переводе с узбекского языка означает доброволец.	Узбекистан
мейлетинчи	<i>Meýletinçi</i> в переводе с туркменского языка означает волонтер.	Туркменистан
ризокор	<i>Ризо</i> в переводе с таджикского означает <i>согласие, удовлетворение</i> . То есть <i>ризокор</i> – человек, который старается сделать что-то приятное для того, кто нуждается во внимании и помощи. Является синонимом слова <i>доброволец</i> .	Таджикистан
савоб	Также известно, как <i>кори савоб</i> . Распространенный исторический вид волонтерства. Основной его смысл состоит в бескорыстной помощи по хозяйству, заботе о соседях, чаще всего пожилого и преклонного возраста, бездетных либо потерявших своих детей. В таджикских семьях особенно распространено среди молодых незамужних девочек: принято стирать, убирать, готовить и ухаживать за одинокими немощными соседями.	Таджикистан

Форма	Описание	Страна
субботник	Коллективная благотворительная трудовая акция, проводимая в выходные дни или другое нерабочее время. Представляет собой общественно полезные работы, чаще всего уборку территории и озеленение. Безвозмездно выполняется добровольными объединениями людей или трудовыми коллективами. Практика существовала во времена СССР. Официально не используется, встречается в СМИ.	Весь регион
уюшма	<i>Uyushma</i> в переводе с узбекского языка значит <i>объединение, сообщество</i> . Коллективная взаимопомощь в сельском хозяйстве. Может быть предоставлена в виде рабочей силы, земли, инструментов, оборудования, скота, удобрений и в других формах. Означает то же, что алгоо.	Кыргызстан
ыктыярчы	<i>Волонтер</i> в переводе с киргизского языка.	Кыргызстан
ынтымак	<i>Дружба</i> в переводе с киргизского языка. Вид родовой взаимопомощи, означает взаимовыручку и помощь ближайшим соседям, родственникам, односельчанам. Механизм заключается в предоставлении помощи семьям как при форс- мажорных обстоятельствах, таких как похороны, несчастные случаи, так и при проведении торжественных мероприятий.	Кыргызстан



Единым для народов Центральной Азии прообразом современного волонтерства является традиционный вид коллективной взаимопомощи *хашар*². Этот термин арабско-персидского происхождения, в старину вошедший в таджикский и тюркские языки, со временем приобретал различные значения. В средневековом Иране это понятие обозначало трудовую повинность для постройки больших зданий, городских стен, оросительных каналов, ведения оборонных работ, охотничьих облав. В эпоху монгольского нашествия в Центральной Азии хашаром назывался многочисленный отряд пленников из числа местного населения, сформированный для проведения масштабных военно-инженерных работ: рытья подкопов, засыпки рвов, насыпки валов при осаде городов и крепостей, также люди могли использоваться в качестве живого щита. Это понимание сохранилось в словарях, хотя его основная трактовка, к счастью, поменялась.

На картине современного художника Исуфзона Сангова из Таджикистана изображена группа женщин, совместно готовящих лепешки на открытом воздухе. Традиционно женщины собирались в преддверии семейных или общих праздников, поминок и других событий и вместе ставили тесто, формировали и пекли большое количество хлеба. Картина отражает тепло домашней обстановки и совместный труд женщин, называемый *хашаром*. Художник показал увлеченность процессом коллективного приготовления еды, что создает атмосферу единства, солидарности и радости от совместного труда.

Согласно современному значению, принцип *хашара* означает совместный труд людей с благотворительными целями. Происхождение обычая связано с потребностью взаимопомощи для выживания в суровых природно-климатических условиях региона. Смысловой перевод термина – *всем миром*, то есть предполагает совместные усилия всей общины или нескольких общин в оказании помощи нуждающимся. Это проявляется в виде народного схода, когда, собравшись вместе, люди искренне и безвозмездно выполняют непосильную для одного человека или одной семьи работу, особенно для одиноких и малоимущих. Также члены местного сообщества совместно оказывают

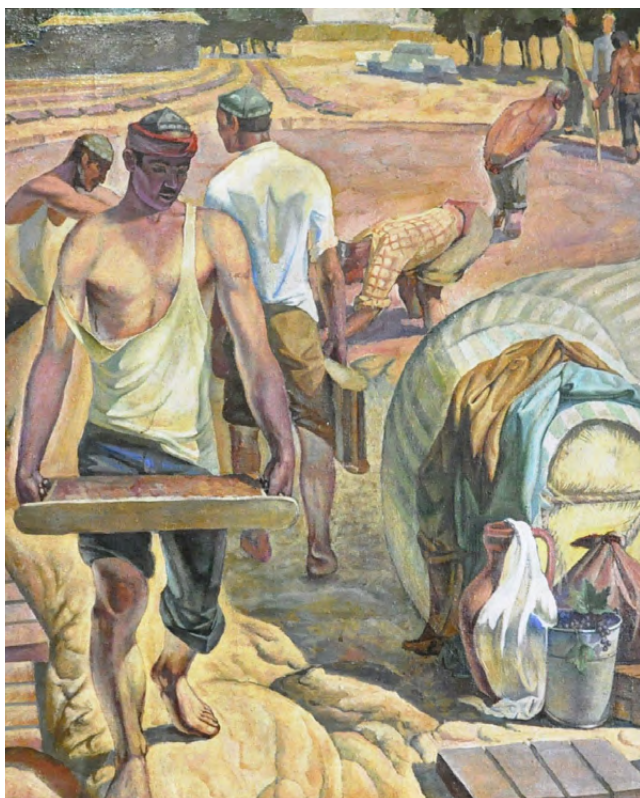


Исуфзон Сангов, «Приготовление к празднику»,
Таджикистан 2000 год.

бескорыстную помощь в решении бытовых проблем, объединяются при подготовке к важным событиям, например, для постройки дома, организации свадьбы, праздника.

Развитие благотворительности и волонтерства в XX веке

В советский период волонтерская деятельность в форме хашара как метода коллективной безвозмездной работы широко использовалась при строительстве гидросооружений. Впервые такой вариант труда начали применять в период с 1930 в Таджикистане при строительстве оросительной системы в долине реки Вахш, которая была предназначена для подъема аграрно-промышленного потенциала Таджикской ССР. Масштабный ирригационный проект Вахшстрой был объявлен в 1931 году Всесоюзной ударной стройкой, в которой участвовало несколько поколений местного населения: мужчины и женщины, старые и молодые³. В строительстве принимали участие добровольческие отряды, к тому же не только из Таджикистана. На бетонных и земляных работах, в механических мастерских трудились казахи, киргизы, немцы, русские, таджики, татары, украинцы и другие народы.



Урал Умаров, «Хашар», Таджикистан, 2012 год

Картина художника Урала Умарова из Таджикистана, ученика всемирного известного мастера кисти Зухура Нурджановича Хабибуллаева. Дипломная работа, находится в Республиканском художественном колледже им. Мирзорахмата Олимова, Душанбе.

Пояснение автора: *Хашар* – коллективное добровольное выполнение работы, очень распространенное у народов Средней Азии».

В то же время в Таджикистане хашар применялся и при строительстве каскада Варзобской ГЭС— комплекса из трех малых гидроэлектростанций на реке Варзоб, расположенного на северной окраине Душанбе. Начало строительства каскада относится к 1931 году, а целиком сооружение ГЭС было завершено в 1938 году. Советский художник, один из первых живописцев-таджиков Абдулло Ашуров выбрал этот сюжет для своей картины, отразив в ней данный обычай таджикского народа — совместное участие людей в строительстве.

Методом всенародной стройки с 1940 по 1942 годы также строился Большой Гиссарский канал, соединяющий столичную реку Душанбинка с рекой Каратаг, текущей в Узбекистан⁴.

Другим ярким примером является строительство Большого Ферганского канала, который играет



Рустам Базаров, «Хашар», Узбекистан, 2015 год

Картина художника Рустама Базарова из Узбекистана. В сюжете показан процесс замеса глины с саманом (соломой), как этап совместной безвозмездной работы друзей и родственников при строительстве дома. Картина приняла участие в вернисаже в театре «Ильхом» в 2016 году.

важную роль в социально-экономической жизни Ферганской долины. Он является основным источником для орошения посевных сельскохозяйственных площадей и хлопковых полей. Строительство канала посредством всенародного хашара началось в августе 1939 года. Всего за 45 дней на территории УзССР было практически вручную прорыто 270 км канала⁵. Канал был продлен на 80 км на территорию Таджикистана и соединен с рекой Сырдарья около города Худжанд. Помимо 200 тысяч жителей Узбекистана, в трудовом порыве объединилось население прилегающих районов Кыргызстана и Таджикистана. Благодаря стойкости, отваге, самоотверженному труду представителей трех народов за короткий срок были выполнены земляные работы в объеме 18 миллионов кубометров, построено свыше 450 водных сооружений, 38 мостов и плотина. Канал



В строительстве Вахшского магистрального канала участвовали добровольцы, прибывшие со всей территории СССР. Фотография 1933 года.



«Народная стройка. Варзобская ГЭС», 1952 год
Картина художника Абдулло Ашурова. Экспозиция: Национальный музей Таджикистана, Душанбе



Фотография 1939 года. Строительство Большого Ферганского канала. Автор: фоторепортер Макс Владимирович Альперт.

Участвуя в волонтерской деятельности, население постепенно становится активным участником социальной и политической жизни общества

питает водой 257 тысяч гектаров орошаемых земель.

Есть еще много примеров, свидетельствующих об этой удивительной практике жителей стран Центральной Азии. Например, в Кыргызстане в 1957 году ашарным методом возвели сельскую школу в селе Кызыл-Озгоруш Токтогульского района Джалал-Абадской области как альтернативу обучению детей в юртах⁶. Тогда как в Туркменистане в районах долины реки Амударья ёварные работы – это давний ежегодный обычай, посвященный чистке и углублению каналов и арыков.

Заметное место в истории волонтерского, в первую очередь молодежного движения второй половины XX века в Советском Союзе занимает движение студенческих отрядов и проведение Всесоюзных ударных комсомольскихстроек. В регионе Центральной Азии это сложилось в реализацию масштабного проекта освоения целинных и залежных земель в степной зоне северных районов Казахстана.

Переход к современным формам волонтерской деятельности

После распада Советского Союза в 1991 году, в связи с тяжелыми экономическими условиями, древняя традиция волонтерства

и благотворительности хашар вновь обрела популярность, особенно в сельской местности. В современных условиях значение хашара уже не влияет на выживание семьи, как это было в древние времена. Однако эта традиция настолько прочно вошла в повседневную жизнь, что является неотъемлемой частью быта всех национальностей, населяющих регион.

За три прошедших десятилетия культура волонтерства в регионе претерпела значительную трансформацию и перешла от таких распространенных, но частично обязательных групповых практик, как уборка и посадка деревьев, до выражения активной гражданской позиции, более целенаправленного участия в жизни местного сообщества и решения вопросов местного значения.

Таким образом, по мере развития благотворительности и волонтерства население, особенно молодежь, постепенно становится активным участником социальной и политической жизни общества через практику участия в волонтерской деятельности.

Этому способствует также проведение крупных спортивных мероприятий, таких как VII зимние Азиатские игры, которые прошли в 2011 году в Астане и Алматы, и V Азиатские игры в



«Весна Казахстана», 1957 год

Попов Владимир Александрович. Сюжет: освоение целинных земель, прибытие бригады добровольцев в степную зону Казахстана с техникой и стройматериалами для начала трудовой деятельности.

закрытых помещениях и по боевым искусствам Азиада-2017 в Ашхабаде. Мобилизация волонтеров для проведения этих масштабных мероприятий принесла значительный престиж и экономическую выгоду, привлекла внимание государственных учреждений и способствовала развитию законодательства и многих других аспектов инфраструктуры волонтерства в Казахстане и Туркменистане. Так, например, в Казахстане были созданы сотни центров мобилизации, обучения и поддержки волонтеров. Впоследствии эти ресурсные центры объединились, сформировав Национальную волонтерскую сеть.

В Узбекистане хашар в настоящее время означает также и проведение благотворительных акций национального масштаба. Они представляют собой безвозмездную уборку силами граждан территорий жилых массивов и окрестностей, работу по благоустройству махаллей, а также поддержку нуждающихся слоев населения. Такие акции традиционно

проходят два раза в год в рамках подготовки к достойному проведению национального праздника Навруз и месяца Рамазан, а также накануне Дня независимости Узбекистана. Соответствующее постановление принимается Кабинетом министров и утверждается Президентом страны⁷. Согласно постановлению, хашарные работы могут проводиться только на добровольной основе и строго на территории организаций, в которых работают их участники. Это можно рассматривать и как важную практику корпоративного волонтерства. «Хашар – это богатая традиция нашего народа, и эта традиция отражает нашу национальную идентичность. Он олицетворяет благородные качества наших предков, такие как человечность, доброта, взаимопонимание и любовь к родине», – вот что организаторы волонтерской деятельности говорят об этом⁸.

Таким образом, многовековой традицией, сохранившейся до наших дней, стала добровольная взаимопомощь в уборке урожая,



Гражданское общество является эффективным инструментом, позволяющим людям почувствовать личную ответственность за устойчивое развитие и начать совместно работать над достижением этой цели



при строительстве жилищ, мечетей, школ. В современном Таджикистане методом хашара продолжают строить школы и частные дома в сельской местности. Следует отметить, что эта практика хорошо известна современной молодежи. Например, методом ашара бишкекская школьница организовала социальный благотворительный проект, в рамках которого менторы-волонтеры безвозмездно проводят онлайн-обучение английскому языку для своих сверстников из сельских районов республики⁹. Конечно, упоминание ашара автором проекта в данном случае – это в большей степени дань многовековым традициям взаимопомощи, чем его непосредственное использование. Так как на деле это является отличным примером онлайн-волонтерской деятельности, которая развилась только в этом веке.

Роль гражданского общества в контексте волонтерства

Во всем мире эффективным инструментом, позволяющим людям почувствовать личную ответственность за устойчивое развитие и начать совместно работать над достижением этой цели, является *гражданское общество*. Сегодня это понятие объединяет активных граждан, их группы и ассоциации¹⁰. Они объединены неравнодушным отношением к тому, что происходит у них во дворе, селе, городе. Эти граждане участвуют в принятии решений на местном уровне и несут ответственность за эти решения.

Для обеспечения глобальной цели по достижению устойчивого развития в регионе Центральной Азии есть много предпосылок, к которым относится развитие гражданского общества, а именно некоммерческих организаций, волонтерства, гражданских

инициатив. Организации гражданского общества региона прошли свой период становления в каждой стране. В деятельность некоммерческого сектора постоянно вовлекались волонтеры, активно взаимодействуя друг с другом, а также налаживая партнерские отношения с различными государственными учреждениями и бизнес-структурами для решения важнейших социально-экономических проблем и удовлетворения общественных потребностей.

По данным Ассоциации развития гражданского общества «АРГО» (Казахстан), развитие гражданского общества в Центральной Азии ожидается в следующих направлениях¹¹:

- Партнерство. Институты гражданского общества способны реализовать множество проектов на разных уровнях – местном, национальном, региональном и глобальном.
- Консультативная роль. Для развития и внедрения инноваций в гражданском обществе все больше используются инновационные технологии в социальной сфере, такие как, например, краудфандинг, мейкатоны, инновационные лаборатории социальных проектов, коллаборации.
- Информационная роль. Опираясь на коммуникационные и цифровые технологии, институты гражданского общества занимаются просветительской деятельностью, распространяют знания, обучают население, в том числе знакомят с принципами волонтерства.

К примеру, одна из основных задач гражданского сектора состоит в том, чтобы популяризировать ЦУР среди населения, чтобы помочь их достижению, привлекая обычных граждан, в том числе – через волонтерство.

Развитию волонтерства в Центральной Азии способствовали усилия различных международных организаций

Следует отметить, что развитию волонтерства в последние годы способствовали усилия международных организаций, таких как ПРООН, ДООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, Неправительственная международная медицинская гуманитарная организация «Врачи без границ». 2022 год стал важной вехой для Центральной Азии после проведения первого Центральноазиатского форума волонтеров в двух регионах и столице Казахстана. Мероприятие собрало более 200 волонтеров из стран региона и международных экспертов для обсуждения масштабов и сферы применения волонтерства в Центральной Азии. Последующий Международный форум волонтеров в Астане в 2023 году укрепил дух сотрудничества волонтеров и экспертов в регионе.

Эксперты АРГО выделяют следующие тренды развития волонтерства в регионе:

- Усиление понимания роли волонтеров в обществе. Волонтеры оказывают базовые социальные услуги (Цели 1-4) для того, чтобы помочь всем людям достичь минимального жизненного уровня и вести достойную жизнь. К примеру, в Казахстане сотрудники Национального исследовательского центра кардиохирургии участвуют в программе обеспечения здравоохранения для всех и на добровольной основе и бесплатно лечат пациентов, нуждающихся в срочном хирургическом вмешательстве¹¹.
- Усиление роли волонтеров в охране окружающей среды. Волонтеры опираются на большой опыт в охране окружающей среды, при этом они вдохновляются на конкретную деятельность растущим осознанием серьезных проблем в данной сфере. С их непосредственным участием принимаются меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (Цели 6, 7, 13, 14, 15). К примеру, в Кыргызстане волонтеры помогают бороться с мусором, собирая и перерабатывая отходы.
- Усиление восприятия волонтерства со стороны лиц, принимающих решения, политиков. Волонтеров рассматривают как инструмент конструктивного привлечения безработной и частично занятой молодежи и увеличение их шансов на трудоустройство (Цель 8).

ГЛАВА 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ВОЛОНТЕРСТВА



ГЛАВА 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ВОЛОНТЕРСТВА

Одновременно обретая политическую и экономическую независимость в начале 90-х годов XX века и полагаясь в своем развитии каждый на себя, страны Центральной Азии и их народы в дальнейшем развивались своим путем. Они в разное время пришли к осознанию необходимости введения законов и норм, поддерживающих и регулирующих добровольческую и волонтерскую деятельность.

Однако сейчас уже можно констатировать, что процессы разработки и принятия решений по совершенствованию законодательной базы, учитывающей интересы волонтерского движения, шли параллельно во всех странах региона. Эти процессы начались в начале нулевых годов и приобрели наибольший импульс развития во втором десятилетии XXI века. На разработку законодательства повлияли разные факторы, приведшие к зарождению и укреплению гражданского общества, укреплению доверия и взаимодействию парламентариев с избирателями, вовлечению научных кругов и экспертов, изучению, учету и использованию опыта друг друга и соседних стран. В целом на налаживание законотворческих процессов в области волонтерства у государств региона ушло более одного десятилетия.

Так как во всех странах региона действуют основные законы, регулирующие волонтерство (волонтерскую деятельность), целесообразно провести сравнительный анализ нормативно-правового регулирования волонтерской деятельности, опираясь в основном на рамки этих пяти профильных законов.

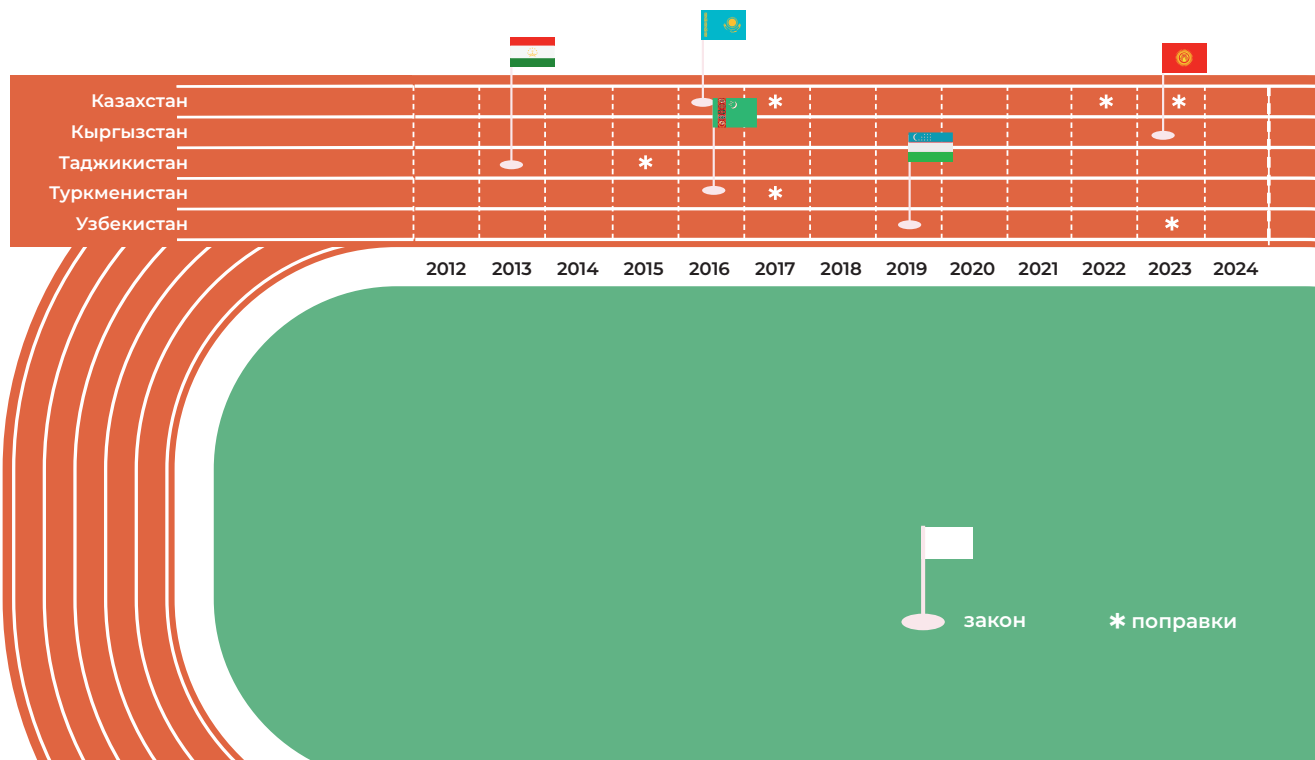
Ключевыми источниками информации, использованными при подготовке аналитической записки, являются Закон Республики

Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI ЗРК «О волонтерской деятельности»¹², Закон Кыргызской Республики от 31 марта 2023 года № 77 «О волонтерской деятельности»¹³, Закон Республики Таджикистан от 19 сентября 2013 года № 1019 «О волонтерской деятельности»¹⁴, Закон Туркменистана от 12 января 2016 года № 320-V «О волонтерстве»¹⁵, Закон Республики Узбекистан от 2 декабря 2019 года № ЗРУ-585 «О волонтерской деятельности»¹⁶. Все вышеперечисленные законы взяты из официальных источников соответствующих государств Центральной Азии и межгосударственных информационных ресурсов стран – участников СНГ и приводятся в редакции на русском языке. В отдельных случаях используются отсылки к предыдущим версиям законов о волонтерской деятельности данных стран.

Анализ проведен в соответствии со структурой законов и с учетом потребности в выявлении схожестей и различий правового регулирования в зависимости от страновой специфики. Для удобства полные названия законов не используются, когда имеется в виду текущая редакция национального закона о волонтерской деятельности в каждой из стран.

Основные понятия Волонтер

Все пять профильных законов используют термин **волонтер** для определения лица, осуществляющего волонтерскую (добровольческую) деятельность. В законах Казахстана и Узбекистана дано самое краткое определение волонтера – «физическое лицо, осуществляющее волонтерскую деятельность».



Инфографика. Эволюция законодательства о волонтерстве в регионе Центральной Азии.

Аналог волонтера **доброволец** не встречается ни в одном профильном законе, хотя препятствий для этого нет. Это слово реже используется в обществе, особенно в Казахстане и Узбекистане, но признано на официальном межгосударственном уровне всеми странами региона. В модельном законе «О добровольчестве (волонтерстве)» №42-15 от 16 апреля 2015 года¹⁷, принятом на 42-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, оба термина выступают в качестве синонимов.

Более того, термин **доброволец** присутствует в текстах некоторых социально ориентированных законов вместо понятия **волонтер**. Примеры такого употребления можно найти в законе Республики Таджикистан от 22 апреля 2003 года № 18 «О благотворительной деятельности»¹⁸, Законе Республики Узбекистан «О благотворительности» от 2 мая 2007 года № ЗРУ-96¹⁹, Законе Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности» в редакции закона КР от 10 мая 2017 года № 79²⁰.

В профильных законах Кыргызстана и Таджикистана **базовое** определение волонтер дополняется указанием, что он действует **добровольно** (следует отметить «с правом

свободного выбора» в законе Таджикистана) и **безвозмездно** (следует отметить «не из материального или финансового интереса» в законе Кыргызстана; «в пользу общества» в законе Таджикистана). Фактически в определение понятия **волонтер** добавлены принципы волонтерской работы, которые далее по тексту законов присутствуют в п. 1.1 ст. 4 закона Кыргызстана и ст. 4 закона Таджикистана.

Кроме того, в законе Кыргызстана указано, что волонтер действует «не ... под воздействием внешнего социального, экономического или политического давления». Отметим, что в одной из первоначальных версий законопроекта, выносившейся на обсуждение в Жогорку Кенеше (парламенте) Кыргызской Республики в 2019 году²¹, было дано более простое определение волонтера – как «физического лица, осуществляющего волонтерскую деятельность». То есть, переходу от простого и общепринятого определения понятия «волонтер» к достаточно специфическому сопутствовала дискуссия.

В законе Туркменистана при определении понятия **волонтер** акцент сделан на таком аспекте, как гражданство: «гражданин Туркменистана, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства». Все эти три разновидности



Жайнагуль Кармышакова помогает детям в конкурсе рисунков, организованном Национальным обществом Красного Полумесяца Кыргызской Республики в рамках программы чрезвычайного фонда реагирования на стихийные бедствия по борьбе с корью.

правового статуса личности обычно объединены в понятие «физическое лицо». Последующее рассмотрение закона Туркменистана показывает, что есть определенные особенности регулирования деятельности иностранных волонтеров, которые могли потребовать детализировать термин «волонтер» в части основных понятий.

Волонтерская деятельность

Все рассматриваемые законы в своем названии содержат упоминание о «волонтерской деятельности» или «волонтерстве».

В законе Туркменистана расшифровка термина «волонтерство» идет первым пунктом ст. 1 об основных понятиях, но далее в п. 6 этой же статьи дается формулировка понятия «волонтерская деятельность». В определении волонтерства в этом законе используются такие обобщения, как

Понятие волонтерской деятельности во всех законах ассоциируется с деятельностью на благо общества и государства

«форма социального служения» и «совокупность общественных отношений», но дважды упоминается также и «деятельность».

Закон Туркменистана носит название «О волонтерстве», остальные законы называются «О волонтерской деятельности». Само определение волонтерской деятельности дословно совпало в первоначальной редакции Закона Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI ЗРК²³ и текущей редакции закона Узбекистана¹⁶. Определение «волонтер» также идентично в обоих законах. В законе Кыргызстана понятие «волонтерская деятельность» и «волонтерство» синонимичны.

В определениях волонтерской деятельности в законах Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана с лингвистической точки зрения мы видим приоритет общества как выгодополучателя от волонтерства (общественно полезная деятельность). В законе Таджикистана приоритет отдан «сфере улучшения социально-экономического и морального положения государства», при этом общество также упоминается в определении. В законе Кыргызстана «государственные интересы» тоже упоминаются, но идут они в строе предложения после общественных.

В законе Туркменистана непосредственно при определении термина «волонтерство» говорится о «деятельности в области общественной пользы».

Можно отметить, что понятие волонтерской деятельности во всех законах текстуально и в смысловом плане ассоциируется с деятельностью на благо общества и государства.

Волонтерская организация

Понятие волонтерской организации присутствует во всех законах, кроме закона Таджикистана,

Пункты, посвященные правам и обязанностям волонтерских организаций, есть во всех законах в странах региона

где она определяется как «привлекающая организация». Но, по сути, в законе Таджикистана под этим названием дано определение именно волонтерской организации – «некоммерческое юридическое лицо, которое привлекает физические лица для осуществления волонтерской деятельности».

Во всех вариантах определения указывается, что организация должна быть некоммерческой либо общественной, как в Туркменистане, причем она должна быть зарегистрирована в соответствии с Законом Туркменистана «Об общественных объединениях». Но только в законе Узбекистана говорится, что она должна быть негосударственной. В законе Туркменистана также отмечается, что волонтерской организацией может быть «международная неправительственная некоммерческая организация, имеющая государственную регистрацию (представительство) на территории Туркменистана».

Во всех вариантах законов отмечается, что волонтерская организация должна быть зарегистрирована в соответствии с законом данного государства либо действовать в соответствии с законодательством. В законе Таджикистана этот аспект углублен в ст. 13, где говорится, что волонтерские (привлекающие) организации «сотрудничают с государственными органами, местными исполнительными органами государственной власти, органами самоуправления поселков и сел в реализации мер по развитию волонтерской деятельности».

В законе Казахстана под понятие «волонтерские организации» не подпадают «религиозные объединения, потребительские кооперативы, а также общественные объединения в форме политических партий или профессиональных союзов» (п. 9 ст. 1 гл. 1).

В законе Туркменистана есть отдельная статья (ст. 15), посвященная статусу волонтерской организации. В данной статье говорится о порядке предоставления статуса волонтерской организации (заявительный и безвозмездный), отказе в нем (недоверенность или недостаточность информации либо документов) и органе, уполномоченном присваивать такой статус.

Во всех законах есть пункты, посвященные правам и обязанностям волонтерских организаций, но сами права и обязанности могут формулироваться как «деятельность» или «функции» волонтерских организаций.

В большинстве случаев деятельность волонтерских организаций описывается через использование общих понятий, которые приводятся в данном разделе: «разрабатывает и реализует *волонтерские программы* и проводит *волонтерские акции* совместно с *организатором волонтерской деятельности* или самостоятельно с привлечением *волонтеров*» (ст. 14 закона Узбекистана), «выступает *организатором волонтерской деятельности*, подбирает и обучает *волонтеров* ... самостоятельно реализует волонтерские программы» (п. 1 ст. 13 закона Кыргызстана), «разрабатывает и реализует *волонтерские программы* (проекты) и проводит *волонтерские акции* совместно с *организатором волонтерской деятельности*, другими волонтерскими организациями или самостоятельно с привлечением *волонтеров*» (ст. 14 закона Казахстана), «участвует в реализации *волонтерских программ* и *волонтерских акций* и реализует их самостоятельно» (ч. 2 п. 1 ст. 14 закона Туркменистана).

Как правило, правам и обязанностям (деятельности) волонтерской организации посвящены отдельные статьи законов. Преимущественно эти статьи охватывают все аспекты взаимодействия волонтерских организаций с волонтерами – от набора волонтеров и обеспечения их при необходимости спецодеждой и инструментами до заключения договоров и составления рекомендательных писем. Но в некоторых случаях отдельные вопросы оговариваются более подробно.

Например, в законе Таджикистана существенный акцент сделан на безопасности жизни и здоровья



Назик Исламова, 2023 год. Саид, волонтер Национального общества Красного Полумесяца Туркменистана, играет в шахматы с мужчиной в доме престарелых в Международный день пожилых людей, 29 сентября. Волонтеры НОКПТ оказывают поддержку и социальные услуги людям с инвалидностью, одиноким пожилым людям и детям-сиротам.

волонтеров: «обеспечить осуществление волонтерской деятельности волонтером в безопасных условиях, с соблюдением санитарно-гигиенических правил и иных необходимых условий для выполнения обязательств», «не допускать волонтеров к вредным или опасным для жизни и здоровья работам», «обеспечить волонтера медицинским обслуживанием при несчастном случае или заболевании, обусловленном спецификой осуществляемой волонтерской деятельности» (ст. 8).

В этой же статье закона добавлен пункт, касающийся деятельности волонтерских организаций: «обеспечить защиту сведений о частной жизни потребителей волонтерской деятельности, которыми пользуется волонтер». Эта обязанность, прямо возлагаемая законом на волонтерские организации, представляется разумной мерой для обеспечения сохранности чувствительной информации.

Понятие «организатор волонтерской деятельности» — более широкое, чем «волонтерская организация»: под него могут подпадать органы власти, коммерческие организации и физлица

Аналогичное направление задано и в п. 8 ст. 14 закона Казахстана: «волонтерская организация разрабатывает и утверждает Кодекс этики волонтера». Но для понимания того, насколько получатели волонтерской помощи защищены с помощью таких кодексов, требуется отдельное исследование по казахстанским волонтерским организациям.

Организатор волонтерской деятельности

Содержание понятия «организатор волонтерской деятельности» по-разному трактуется в пяти законах о волонтерской деятельности.

В законах Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана прописана широкая трактовка: под понятие «организатор волонтерской деятельности» могут подпадать государственные органы, органы местного самоуправления, иные организации, а также физические лица, привлекающие волонтеров самостоятельно либо через волонтерские организации.

Согласно закону Туркменистана, организатором волонтерской деятельности считается волонтерская организация, но прямых запретов для органов исполнительной власти либо физических лиц быть организатором волонтерской деятельности не прописано.

В законе Таджикистана такого понятия, как «организатор волонтерской деятельности», нет. Полномочия организатора волонтерской деятельности прописаны в законах Кыргызстана (ст. 15) и Узбекистана (ст. 15) и по смыслу схожи с определением деятельности волонтерской организации.

В целом, понятие «организатор волонтерской деятельности» более широкое, чем «волонтерская организация», потому что под него могут

подпадать и органы власти, и коммерческие организации, и физические лица.

В связи с этим можно заменить термин «волонтерская организация» на «организатор волонтерской деятельности» в части, которая касается прав, обязанностей и деятельности в целом, либо прописать права и обязанности для каждой категории отдельно (волонтерская организация, орган власти, коммерческая организация, физическое лицо). Тогда будет ясен юридический статус всех организаторов волонтерской деятельности, которые не являются при этом волонтерскими организациями.

Координатор волонтеров

Понятие «координатор волонтеров» присутствует во всех законах о волонтерской деятельности, за исключением закона Таджикистана.

Координатором волонтеров является физическое лицо (волонтер, участник волонтерской организации), назначаемое организатором волонтерской деятельности либо волонтерской организацией. По законам Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана координатор волонтеров может также избираться

волонтерами, входящими в группу волонтеров. Вероятно, в данном случае подразумевается группа волонтеров, которой будет назначен данный координатор. В соответствии со ст. 14 части 2 пункта 7 закона Туркменистана волонтерская организация имеет право назначения координатора волонтеров.

Функционал координатора волонтеров во всех закон прописан схожим образом: инструктаж волонтеров, распределение работы между ними, определение места и объема работы каждого волонтера, контроль их работы, взаимодействие с органами власти.

В законе Казахстана этот функционал дополняется тем, что координатор волонтеров «обеспечивает обучение волонтеров безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим от несчастных случаев» (п. 4 ст. 13).

Волонтерская акция

Понятие «волонтерская акция» присутствует во всех законах о волонтерской деятельности, за исключением закона Таджикистана.



Нурсултан Карабаев, 2023 год. Под девизом «Подарим тепло каждому дому» волонтеры общественного фонда «Инсан-Лейлек» оказывают помощь людям, пострадавшим от конфликта в Баткенской области Кыргызстана.



Данное понятие выглядит достаточно типовым во всех случаях, когда оно применяется. Общее определение волонтерской акции: разовое мероприятие, направленное на решение социально значимых задач, которое выполняется волонтерами.

Небольшие нюансы есть в законе Казахстана (не указывается, что мероприятие разовое) и в законе Кыргызстана («цели, задачи, методы и способы осуществления таких акций не должны противоречить законодательству Кыргызской Республики»).

Волонтерская программа

Понятие «волонтерская программа» присутствует во всех законах о волонтерской деятельности, за исключением закона Таджикистана. В законе Узбекистана «волонтерская программа» не включена в перечень Основных понятий, но ей посвящена отдельная статья закона (ст. 7).

Присутствуют две трактовки того, чем является волонтерская программа. В законах Кыргызстана и Туркменистана волонтерская программа – это комплекс мероприятий, направленных на решение социально значимых задач, реализуемых с использованием организованной деятельности волонтеров.

В законах Казахстана и Узбекистана волонтерская программа – это комплекс мер, направленных на решение социально значимых задач, «с указанием мероприятий и ожидаемых результатов» (п. 4 ст. 1 закона Казахстана и ст. 7 закона Узбекистана). Используемое в законе Казахстана словосочетание «волонтерская программа (проект)» более точно, на наш взгляд, определяет проектный характер того, что подразумевается под волонтерской программой.

Также в законе Узбекистана конкретизируется содержательная часть программы, ее цели и задачи: «развитие волонтерской деятельности», «развитие системы стимулирования волонтерской активности граждан и волонтерских организаций» и т.д.

Получатель волонтерской помощи

Получатель волонтерской помощи мог бы упоминаться в каждом законе, поскольку

является субъектом права. Тем не менее, в законах Казахстана и Узбекистана такое понятие отсутствует. Более того, в законе Кыргызстана (ст. 5) при перечислении субъектов волонтерской деятельности получатели волонтерской помощи не упомянуты, хотя они могут напрямую заключать договоры с волонтерами (см. раздел, «Договор волонтерства» данного исследования). В то время как, например, в законе Туркменистана они включены в список субъектов права (ст. 3).

В законе Таджикистана получатель волонтерской помощи обозначен как «потребитель волонтерской деятельности» (п. 1 ст. 9), что представляется хотя и последовательной с точки зрения текста закона лингвистической конструкцией (как мы упоминали ранее, закон Таджикистана начинается с определения понятия «волонтерская деятельность»), но не вполне привычным словосочетанием.

Вместе с тем получателя волонтерской помощи нельзя обозначить и как «выгодоприобретателя волонтерской деятельности», поскольку в какой-то мере выгодоприобретателями (если подразумевать не только материальную составляющую) являются одновременно и государство, и общество, и сами волонтеры.

Общим определением для получателя волонтерской помощи является следующее: физическое или юридическое лицо (социальная группа, общество в целом), в пользу (в интересах) которого осуществляется волонтерская деятельность.

Единственным законом, в котором права и обязанности получателя волонтерской помощи прописаны достаточно подробно, является закон Туркменистана, где этому вопросу посвящена статья 16.

В частности, в данной статье говорится о том, что получатель волонтерской помощи имеет право на «уважительное и гуманное отношение со стороны волонтеров и волонтерских организаций», «выбор волонтеров и волонтерских организаций, формы предоставления волонтерской помощи», «соблюдение правового режима информации с ограниченным доступом». В обязанности получателя входят предоставление волонтерам полной и достоверной информации и

возмещение прямых убытков, вызванных отказом в получении волонтерской помощи. Кроме того, получатель волонтерской помощи обязан «не создавать дополнительных рисков для жизни и здоровья волонтеров во время оказания волонтерской помощи».

Отметим, что, за исключением закона Туркменистана, понятие «получатель волонтерской помощи» в законах о волонтерской деятельности не проработано. Таким образом, оно законодательно не входит в число субъектов отношений в сфере волонтерской деятельности.

Иностранец волонтер и международное волонтерство

Непосредственно понятие «иностранец волонтер» присутствует только в законе Туркменистана, где ему дано определение как волонтеру, являющемуся иностранным гражданином (или лицом без гражданства), пребывающему на территории Туркменистана в течение непрерывного периода времени (не более 12 месяцев) в целях осуществления волонтерской деятельности (ч. 7, ст. 1 закона Туркменистана). Такой волонтер должен осуществлять свою деятельность по договору волонтерства с волонтерской организацией в Туркменистане. Статьи 7 (ч. 2) и 25 (ч. 5, 6) вышеназванного закона определяют аспекты деятельности иностранных волонтеров на территории Туркменистана.

В законе Туркменистана присутствует отдельная статья, посвященная международному волонтерству, в которой разделяются два понятия: иностранец волонтер, то есть гражданин другой страны или лицо без гражданства, осуществляющий волонтерскую деятельность на территории Туркменистана, и участник международной волонтерской программы, то есть гражданин Туркменистана, осуществляющий волонтерскую деятельность за рубежом.

Статья «Международная волонтерская деятельность» есть и в законе Таджикистана, но она состоит всего из одного предложения и не выделяет иностранных волонтеров в отдельную категорию (ст. 16).

В законах Казахстана (п. 2 ст. 3), Кыргызстана

Перечень субъектов отношений в сфере волонтерской деятельности желателен в каждом законе о волонтерской деятельности

(ст. 6), Таджикистана (ст. 16), Туркменистана (ч. 2 ст. 2) и Узбекистана (ст. 2) есть упоминания о международных договорах, которые наравне (Кыргызстан) или в приоритетном порядке (Казахстан, Узбекистан) регулируют волонтерскую деятельность. При этом формулировка об участии государства в таких договорах различается: например, в законе Казахстана речь идет о ратифицированном международном договоре, а в законе Таджикистана – о признанных международных правовых актах.

Группа волонтеров

Понятие «группа волонтеров» присутствует в законах Казахстана и Узбекистана, где определяется как добровольная группа лиц (добровольное незарегистрированное сообщество физических лиц), образованная в целях совместного осуществления волонтерской деятельности. На группу волонтеров распространяются нормы закона о волонтерской деятельности. Законом Узбекистана численность участников группы ограничена десятью людьми.

Объединения (ассоциации и союзы) волонтерских организаций

Понятие «объединения волонтерских организаций» есть только в законе Кыргызстана (ст. 14). В статье, посвященной объединениям, отмечается, что его члены «сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица», а само объединение «не отвечает по обязательствам своих членов». Законом определяется, что объединения могут

Личная книжка волонтера нужна для подтверждения деятельности физического лица в качестве волонтера и учета волонтерской деятельности

создаваться волонтерскими организациями для «расширения своих возможностей в реализации своих целей».

Корпоративное волонтерство

Термин «корпоративное волонтерство» имеется только в законодательстве Казахстана. В первоначальной редакции закона²³ такое понятие отсутствовало, но в более поздней редакции были добавлены пункт 10 в статью 1 и статья 6-1, которые дают определение корпоративному волонтерству.

Корпоративное волонтерство рассматривается в законе как «добровольное коллективное участие сотрудников организации в различных волонтерских программах (проектах) и волонтерских акциях при поддержке своей организации». Организация, развивающая корпоративное волонтерство, разрабатывает внутренние документы по осуществлению волонтерской деятельности и руководствуется ими в рамках закона Казахстана.

Субъекты волонтерской деятельности

Непосредственно прописанный перечень субъектов отношений в сфере волонтерской деятельности, сформулированный в отдельной статье, есть в законах Кыргызстана и Туркменистана. Следует отметить, что в Кыргызстане получатели волонтерской помощи не включены в этот список.

В идеальном случае подобный перечень с обязательным включением получателей волонтерской помощи должен присутствовать в каждом законе о волонтерской деятельности. Это позволило бы избежать разночтений в том, кого считать субъектом правоотношений.

Информационная сеть волонтерства

Упоминание о информационной сети волонтерства есть исключительно в законе Туркменистана, где ей посвящен п. 13 ст. 1. В этом пункте ей дано лишь определение как открытому информационному ресурсу в Интернете, обеспечивающему «механизмы продвижения конкретных предложений, программ по оказанию содействия волонтерской деятельности». Возможно, есть более подробные подзаконные акты, регулирующие данный вопрос, но в самом законе отсылок к ним нет.

Освещение в средствах массовой информации

В законе Узбекистана имеется ст. 20 «Освещение волонтерской деятельности в средствах массовой информации». Статья состоит из одного предложения и фиксирует тот факт, что волонтерская деятельность «может освещаться в средствах массовой информации, во всемирной информационной сети Интернет». Практический смысл такой статьи, в отличие от положения об информационной сети волонтерства, не очень понятен, но, возможно, это хороший сигнал для освещения деятельности волонтеров в стране.

Документальное оформление деятельности волонтеров

Личная книжка волонтера и волонтерское удостоверение

Понятие «личная книжка волонтера (волонтерская книжка)» есть в законах Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана. В законах Кыргызстана и Туркменистана личной книжке волонтера посвящены отдельные статьи – ст. 11 и ст. 10 соответственно.

Если в законе Кыргызстана прописано, что личная книжка волонтера оформляется добровольно, то в законе Туркменистана сообщается, что она является бланком строгой отчетности и «выдается уполномоченным органом исполнительной власти в области волонтерства», однако «по желанию волонтера» (ч. 2-3 ст. 10 закона Туркменистана). В законе Таджикистана личная книжка волонтера также названа официальным документом.

в законе Туркменистана, где оно выделено в отдельную статью (ст. 8). В статье указан перечень этих документов: договор волонтерства, личная книжка волонтера, рекомендательное письмо, журналы учета персональных данных волонтеров. Никаких иных пояснений к данной статье не приводится.

Рекомендательное письмо и журналы учета персональных данных волонтеров подробно рассматриваются также только в законе Туркменистана, о чем речь пойдет ниже.

Рекомендательное письмо

В ст. 11 закона Туркменистана «Рекомендательное письмо» говорится, что данный документ выдается по просьбе волонтера руководителем волонтерской организации. Дается краткое описание типового содержания рекомендательного письма. Отмечается, что подтвержденная рекомендательным письмом волонтерская деятельность «может быть воспринята работодателем как опыт работы в определенной сфере деятельности, если указанный опыт работы является критерием отбора для приема на работу».

Журналы учета персональных данных волонтеров

Описание журналов учета содержится в ст. 12 закона Туркменистана. Волонтерская организация обязана вести сразу несколько журналов учета персональных данных волонтеров: журнал учета волонтеров, журнал учета договоров волонтерства, журнал учета личных книжек волонтеров и журнал учета рекомендательных писем.

Подробностей о ведении журналов в законе не приводится, но сообщается, что они «пронумеровываются в порядке возрастания, на их обложке указываются годы записей и хранятся в защищенном месте». Данные волонтеров обрабатываются в соответствии с законодательством Туркменистана в области защиты персональных данных.

Характеристики волонтерской деятельности

Цели волонтерской деятельности

Цели прописаны во всех законах о волонтерской деятельности, но в законе Таджикистана (ст. 1) они обозначены как «направления волонтерской деятельности».

В качестве целей обычно указываются оказание помощи физическим и юридическим лицам, обществу в целом, охрана здоровья граждан, защита окружающей среды.

К числу важных целей также относятся: формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

В законе Туркменистана отдельным пунктом (ч. 1 п. 4 ст. 4) говорится о такой цели волонтерской деятельности, как «предоставление возможности гражданам проявить себя, реализовать свой потенциал и получить заслуженное признание посредством их вовлечения в социальную практику». Это включение представляется нам достаточно важным, хотя в других законах подобных формулировок не обнаружено.

Задачи волонтерской деятельности

Понятие «задачи волонтерской деятельности» есть во всех законах, кроме закона Таджикистана, где есть лишь ст. 3 «Задачи настоящего Закона», но не говорится о задачах волонтерской деятельности.

Обращает на себя внимание приоритет задач: в законах Казахстана и Узбекистана их перечень начинается с помощи обществу в решении социально значимых задач, а в законах Кыргызстана и Туркменистана – с помощи государству по тому же вопросу.

В зависимости от конкретного закона перечень задач может включать развитие и поддержку гражданских инициатив (Казахстан); помощь гражданам в овладении основами безопасности жизнедеятельности, навыками оказания первой помощи, экологической защиты, социальной работы с различными категориями населения (Кыргызстан, Туркменистан);





Акылай Сейтбекова, 2023 год. Волонтер ЮНИСЕФ из Кыргызстана помогает детям, создавая для них безопасное и инклюзивное пространство

стимулирование профессиональной ориентации и формирование профессиональных навыков (Кыргызстан, Туркменистан); формирование у населения навыков здорового образа жизни, воспитание чувства патриотизма (Узбекистан); подготовка кадрового резерва волонтеров (общеупотребимое).

В основном задачи описаны схожим образом и направлены на содействие в решении социальных вопросов. Так, в части задач законы Кыргызстана и Туркменистана дословно повторяют друг друга, за исключением ч. 2 п. 7 ст. 4 закона Туркменистана, в котором в числе задач добавлено «распространение идей и принципов социального служения среди населения страны».

В законе Таджикистана акцент сделан исключительно на задачах самого закона, поэтому сравнение с остальными законами в этой части проводить не вполне корректно.

Принципы волонтерской деятельности

Принципы волонтерской деятельности описываются во всех законах, где им посвящены отдельные статьи (ст. 5 закона Казахстана, ст. 4 закона Кыргызстана, ст. 4 закона Таджикистана, ст. 5 закона Туркменистана и ст. 5 закона Узбекистана). Самое большое число принципов насчитывается в законе Туркменистана (12), самый короткий список – в законах Таджикистана и Узбекистана (5).

В законе Узбекистана, несмотря на выделение принципов в отдельную статью, они сводятся в одно предложение: «волонтерская деятельность основывается на принципах законности, гуманности, равенства, добровольности, безвозмездности».

Основными принципами для большинства законов являются безвозмездность, добровольность, равноправие (равенство), законность деятельности волонтеров. Реже добавляются гуманность, соблюдение прав и свобод человека, безопасность и открытость (гласность).

В законе Казахстана отдельным пунктом отмечается, что волонтерская деятельность «не подменяет деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий» (п. 2 ст. 5).

Подробный сравнительный анализ принципов волонтерской деятельности изложен в Приложении (Б).

Формы и виды волонтерской деятельности

Все законы, кроме закона Таджикистана, где данный вопрос не освещен, содержат статьи о формах и видах волонтерской деятельности. Обычно они объединены в одну статью, но в законе Туркменистана виды волонтерской деятельности описаны в ст. 6, а формы – в ст. 7 («Осуществление волонтерской деятельности»).

К формам волонтерской деятельности относятся индивидуальная волонтерская деятельность, волонтерская деятельность в составе группы волонтеров и волонтерская деятельность через волонтерскую (или иную) организацию.



Список узаконенных видов волонтерской деятельности позволяет организаторам волонтерства более гибко подходить к планированию деятельности

Эльмира Джумалиева, 2023 год. Неформальное движение «Студенты Кыргызстана за зеленую экономику» организовали летнюю школу, чтобы вовлечь молодых волонтеров в интерактивные дискуссии и совместную групповую работу по проблемам изменения климата. На снимке: участники летнего лагеря изучают растения горной местности вместе с климатологом Зоей Кретовой в Тянь-Шаньском научном центре.

Закон Казахстана дополнен такой формой, как корпоративное волонтерство (п. 2-1 ст. 6).

Наибольшее количество видов волонтерской деятельности (25) прописано в законе Кыргызстана (п. 2 ст. 7). Но, поскольку в конце перечня в каждом законе следует ремарка, что допустимы и иные виды не запрещенной национальным законодательством волонтерской деятельности, то списки ее видов могут считаться открытыми.

К числу основных упоминаемых видов волонтерской деятельности относятся оказание помощи лицам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях, социальное обслуживание престарелых, лиц с инвалидностью, участие в защите окружающей среды, содействие развитию образования, науки, культуры и спорта, помощь в поиске пропавших без вести, благоустройство территорий, уход за памятниками и захоронениями.

Встречаются упоминания и более специфических видов деятельности: «участие в мероприятиях по гражданской обороне» (пп. 21 п. 2 ст. 7 закона Кыргызстана), «участие в археологических, этнографических и иных научных экспедициях,

реставрационных, ремонтных работах» (пп. 10 п. 2 ст. 7 закона Кыргызстана и п. 12 ст. 6 закона Туркменистана). Уход за бездомными животными в числе видов волонтерской деятельности упоминается только в законе Туркменистана (п. 20 ст. 6).

В перечне видов волонтерской деятельности в законе Узбекистана обнаруживается нетипичная формулировка: «предоставление волонтерской помощи Вооруженным Силам Республики Узбекистан, другим военным ведомствам, правоохранительным органам, органам государственной власти на местах во время действия особого периода и правовых режимов чрезвычайного положения» (ст. 6).

Список узаконенных видов волонтерской деятельности в первую очередь важен для координируемого волонтерства. Его наличие позволяет организаторам волонтерской деятельности (организациям) более гибко подходить к планированию своей деятельности в разных направлениях волонтерства. В итоге это расширяет сферу волонтерской деятельности, делает ее более разнообразной и разносторонней.

Запреты в волонтерской деятельности

Четко сформулированных запретов в законах о волонтерской деятельности немного. Они, как правило, распределены по различным статьям.

Так, по закону Казахстана волонтерская деятельность не может быть направлена «на поддержку политических партий и религиозных объединений», а волонтерская деятельность, «преследующая терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых формах и проявлениях», запрещается (п. 3-4 ст. 4). Здесь, очевидно, имелось в виду «преследующая в своих целях». Кроме того, в Казахстане запрещается создание волонтерских организаций «по типу военизированных формирований, имеющих военизированную структуру, форму, специальные знаки отличия, гимны, флаги, вымпелы, особые условия внутренней дисциплины и управления, оружие, в том числе имитационное» (п. 5 ст. 4).

В законе Кыргызстана волонтерская деятельность также не может быть направлена на поддержку политических партий либо религиозных организаций. Помимо этого, запрещено «коммерческое продвижение товаров, работ, услуг, коммерческое посредничество в целях достижения социальных или материальных выгод» посредством волонтерской деятельности (п. 2 ст. 4). Создание волонтерских организаций по типу военизированных формирований законом Кыргызстана также запрещено (п. 2 ст. 4). Отдельно в законе Кыргызстана стоит отметить требование проводить набор волонтеров «на основе равных возможностей и без дискриминации» (п. 6 ст. 4). Кроме того, волонтерская деятельность не регулируется трудовым законодательством Кыргызстана, равно как и Туркменистана.

Согласно закону Туркменистана, волонтерская деятельность «не может заменять собой военную службу по призыву или оплачиваемую работу», а использование волонтеров «в целях предотвращения нехватки работников на производстве (службе)» не допускается (п. 10 ст. 7). В целом, данным законом не допускается осуществление волонтерской деятельности в коммерческих целях, а волонтер не может ей заниматься на своем рабочем месте. Упоминаний о запрете военизированных формирований в законе Туркменистана нет.

В законах Таджикистана и Узбекистана нет прямо прописанных запретов для волонтерской деятельности, если не принять за это требование следовать законодательству.

Права и обязанности волонтеров

Права волонтеров

Права волонтеров прописаны во всех законах о волонтерской деятельности. В законах Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана права и обязанности вынесены в отдельные статьи – ст. 10, ст. 7 и ст. 13 соответственно. В законах Казахстана и Узбекистана являются частью общей статьи «Волонтер (Деятельность волонтера)» (ст. 12 в обоих случаях).

Первым пунктом во всех законах, кроме закона Таджикистана, идет право на свободный выбор своего участия в волонтерской деятельности (в законе Туркменистана это сформулировано как «меры и объем своего участия»).

В законе Таджикистана первым пунктом сообщается, что волонтер имеет право «добровольно выбирать направления и вид своей деятельности». Такая формулировка является более размытой в отношении прав волонтера, и при желании в ней можно обнаружить невозможность уклониться от волонтерской деятельности самой по себе, а лишь разрешение на выбор того, какой именно деятельностью заниматься.

Вторым пунктом во всех законах (кроме закона Таджикистана) идет право волонтера на свободное прекращение своей деятельности. В законе Таджикистана этот пункт является последним в правах волонтеров и не содержит слово «свободное»: волонтер имеет право «прекращать деятельность, уведомив об этом руководителя привлекающей организации в письменном виде в соответствии с требованиями части 4 статьи 6 настоящего Закона» (речь в ч. 4 ст. 6 идет о расторжении договора волонтерства).

Во всех законах без исключения прописано право волонтера на получение достоверной информации о волонтерской деятельности, волонтерской организации и т.п.

Всеми законами предусмотрено право волонтера на получение спецодежды и возмещение расходов на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочих затрат. Но в законе Таджикистана это сформулировано как право требования компенсации расходов, «связанных с осуществлением некоторых видов волонтерской деятельности, предусмотренных договором о волонтерской деятельности» (ст. 7).

Из прочих прав волонтеров необходимо отметить следующие:

- на страхование жизни и здоровья (Узбекистан, Туркменистан);
- на допуск в организации образования, здравоохранения, социальной защиты и пр. для осуществления волонтерской деятельности (Казахстан);
- на получение преимущества при проведении конкурса на получение образовательных грантов, а также на зачисление в состав обучающихся по государственному образовательному заказу (Казахстан);
- на время отдыха (Туркменистан);
- на бесплатное пользование общественным транспортом, за исключением такси (Таджикистан).

В целом, можно выделить набор основных прав (свободный выбор участия в волонтерской деятельности и ее прекращение, право на информацию, право на компенсацию) и дополнительных. Последние права закон каждого государства трактует по-своему, здесь наблюдается разнообразие подходов.

Обязанности волонтеров

Первым пунктом в части, посвященной обязанностям волонтеров, во всех законах (кроме закона Таджикистана) идет обязанность добросовестно (и своевременно – закон Туркменистана) выполнять задания волонтерской организации (координатора волонтеров).

В законе Таджикистана первым пунктом обязанностей идет функционирование «в рамках Правил регистрации заинтересованных лиц на занятие волонтерской деятельностью в Республике Таджикистан», а выполнение порученных заданий упоминается во втором пункте, не содержит слово «добросовестно» и определяется договорными обязательствами.

Распространенными требованиями являются:

- соблюдение конфиденциальности информации;
- запрет на передачу исполнения своих обязанностей иным лицам;
- бережное отношение к материальным ресурсам и оборудованию.

Из числа специфических обязанностей можно выделить: «не препятствовать реализации полномочий должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления» (Казахстан, Узбекистан); «в случаях, определенных договором волонтерства, проходить медицинский осмотр и предоставлять справку о состоянии своего здоровья» (Кыргызстан, Туркменистан); «овладеть знаниями, умениями и навыками ведения волонтерской деятельности по выбранному направлению» (Таджикистан); «не допускать действий и поступков, которые могут негативно повлиять на его репутацию» (Туркменистан).

Обобщенно, обязанности волонтеров в законах содержат меньше пунктов, чем права, и в большинстве случаев представляются умеренными требованиями.

Также в законах Казахстана и Узбекистана упоминается, что волонтер может иметь (осуществлять) и иные права и нести другие обязанности в соответствии с законодательством.

Условия участия в волонтерской деятельности

Единственным более-менее четко оговариваемым условием участия в волонтерской деятельности во всех законах является возраст, см. таблицу 2.

Табл. 2. Возрастные условия для возможности занятий волонтерством

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Самостоятельно и без ограничений	> 18	> 18*	> 16*	> 18*	> 18*
При дополнительных условиях	14-18	14-18	нет	нет	16-18
Есть ограничения по видам деятельности	14-18	нет	нет	нет	16-18
Необходимо согласие родителей	14-18	14-18	нет	< 18	нет
Нижний предел	14	14	нет	нет	16

* по договору (при занятости более 20 часов в месяц – в обязательном порядке)

Возраст самостоятельного участия в волонтерской деятельности в Таджикистане начинается с 16 лет (п. 3 ст. 5), в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане – с 18 лет.

Физическими лицами младше 18 лет волонтерская деятельность может осуществляться на основании согласия их законных представителей в Казахстане (с 14 лет), Кыргызстане (с 14 лет), Туркменистане (нижняя планка возраста не указана) и Узбекистане (с 16 лет).

В законе Казахстана указано, что волонтеры, не достигшие совершеннолетия, не могут привлекаться к участию в оказании помощи лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий и катастроф, социальных конфликтов, несчастных случаев, имеющих или имевшим судимость, а также к тяжелым работам и работам с вредными или опасными условиями.

В законе Узбекистана говорится о допуске к проведению работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций только совершеннолетних волонтеров. А лицами младше 18 лет волонтерская деятельность может осуществляться при условии,

что она «не причиняет вред их здоровью и нравственному развитию и не нарушает процесс обучения» (ст. 12).

Государственное регулирование волонтерства

Принципы государственной политики

Принципы государственной политики в области волонтерской деятельности непосредственно сформулированы только в законе Туркменистана (ст. 17). Статья содержит две части: о всемерном продвижении и поддержке государством волонтерской деятельности на всех уровнях в качестве приоритетной и об осуществлении государством политики поддержки волонтерской деятельности с соблюдением основных принципов этой деятельности.

Меры поддержки волонтерства

В большинстве законов меры поддержки волонтерской деятельности содержатся в нескольких статьях, но в законе Казахстана меры поддержки описаны в одной статье «Поддержка и финансовое обеспечение волонтерской деятельности» (ст. 17).

Компенсация расходов волонтеров – мера поддержки волонтерской деятельности за счет средств физических и юридических лиц, в том числе волонтерских организаций

В законе Туркменистана эти меры разбиты на три статьи в двух главах: ст. 18 «Государственные меры по поддержке волонтерства», ст. 19 «Меры общественного признания волонтерства» и ст. 23 «Возмещение расходов, связанных с осуществлением волонтерской деятельности», что прямым образом указывает на непосредственную вовлеченность государства в волонтерскую деятельность. Также в статье 17 Закона Туркменистана «О волонтерстве» установлено, что «государство всемерно продвигает и поддерживает волонтерскую деятельность на всех уровнях в качестве приоритетной..., государство осуществляет политику поддержки волонтерской деятельности, которая разрабатывается и реализуется с соблюдением основных принципов волонтерской деятельности...».

В законе Кыргызстана меры поддержки волонтерства выделены в одну главу, которая содержит статьи «Меры по стимулированию волонтерства» (ст. 19), «Поддержка волонтерской деятельности» (ст. 20), «Финансирование и расходы на обеспечение волонтерской деятельности» (ст. 21).

Конкретной мерой поддержки волонтерской деятельности является компенсация расходов волонтеров. Однако в законах указывается, что финансирование волонтерской деятельности осуществляется за счет средств физических и юридических лиц (в том числе волонтерских организаций).

Единственное упоминание о материальной поддержке волонтерства со стороны государства содержится в законе Казахстана, где говорится, что «государство оказывает поддержку волонтерским организациям в виде предоставления коммунального имущества в доверительное управление без права последующего выкупа на льготных условиях» (п. 4 ст. 17).

В остальных вопросах поддержки волонтерской деятельности чаще всего обрисовываются общими фразами. Но во всех законах присутствует упоминание о том, что участники волонтерской деятельности могут быть отмечены государственными наградами за заслуги. В ряде законов упоминается о проведении различных мероприятий, направленных на признание заслуг волонтеров.

В целом, меры поддержки волонтерства, несмотря на то, что им порой посвящено по три статьи достаточно коротких законов, содержат гораздо меньше конкретики в отношении обязательств, которые берут на себя государства. В отличие, например, от существенно более детально прописанных обязанностей волонтеров, которые при этом умещаются в несколько пунктов и не имеют отдельно выделенной статьи.

Собственно, законы о волонтерской деятельности не накладывают на государства запрета на финансирование или иное материальное стимулирование организации волонтерской деятельности. Возможно, в других национальных законах и подзаконных актах можно обнаружить такие меры в конкретном финансовом выражении.

Меры общественного признания волонтерства

Общественное признание в виде отдельной статьи присутствует только в законе Туркменистана (ст. 19), где говорится, что физические и юридические лица могут награждаться за заслуги в сфере волонтерской деятельности в соответствии с законодательством Туркменистана. Такая же возможность присутствует в законах всех остальных стран (см. Меры поддержки волонтерства), где она не выделена в отдельную категорию мер общественного признания.

Волонтерские организации Туркменистана согласно закону самостоятельно определяют систему поощрения волонтеров, которая может включать благодарственные письма, памятные подарки, оплату обучающих курсов, призы от спонсоров и т.п. (п. 3 ст. 19).

Кроме того, уполномоченный орган исполнительной власти Туркменистана в области волонтерства проводит (совместно с



Медет Шарип, 2024 год. При проведении кампании «Нет наркотикам» волонтеры рассказывают о последствиях употребления наркотиков, раздавая листовки и развешивая плакаты. Волонтер приклеивает листовку на доску жилого дома в Кокшетау, Казахстан.

волонтерскими организациями) ежегодные мероприятия – по продвижению волонтерства, набору волонтеров и по признанию заслуг в области волонтерства (п. 2 ст. 19).

Компетенция высших органов государственной власти

Во всех законах содержатся статьи, посвященные компетенции в сфере волонтерства Правительства (Казахстан, Таджикистан) либо Кабинета министров (Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан). Первым пунктом компетенции в каждом из законов идет осуществление (разработка, определение) государственной политики в сфере волонтерской деятельности.

Согласно закону Казахстана, Правительство только разрабатывает государственную политику в сфере волонтерской деятельности (ст. 7), а реализуют ее центральные исполнительные органы республики (ст. 8) и уполномоченный орган в сфере волонтерской деятельности (ст. 9). В законе Кыргызстана наравне с Правительством в разработке и реализации

В законах о волонтерстве полномочия государственных органов власти и органов местного самоуправления распределяются по-разному

государственной политики участвует уполномоченный государственный орган в сфере волонтерской деятельности (ст. 16-17). Реализация государственной политики в законе Туркменистана полностью передана уполномоченному органу (ст. 21), а в Узбекистане реализацией государственной политики в сфере волонтерской деятельности занимаются органы государственной власти на местах (ст. 10).

Кроме того, Правительство занимается:

- утверждением программ (стратегий, концепций) по осуществлению и развитию волонтерской деятельности;
- определением уполномоченного государственного органа в сфере волонтерской деятельности;
- утверждением нормативно-правовых актов, регулирующих волонтерскую деятельность.

Согласно закону Узбекистана, Правительство также содействует «развитию международного сотрудничества и обмену опытом в сфере волонтерской деятельности» (ст. 9).

Кроме этого, во всех законах есть пункт, создающий правительству возможность осуществлять и иные полномочия (без расшифровки) в соответствии с национальным законодательством.

Компетенции иных государственных органов и органов местного самоуправления

Относительно компетенций иных государственных органов власти, а также органов местного самоуправления следует учитывать, что в каждом



Амантай Баимбетов, 2023 год. В декабре 2023 года волонтеры Национального общества Красного Полумесяца в Кыргызстане приняли участие в программе озеленения. На территории муниципального предприятия «Бишкекский санитарный полигон» было высажено 850 саженцев.

из законов их полномочия распределяются по-разному, вероятно, в зависимости от национальных норм законодательства, регулирующих деятельность исполнительной власти на разных уровнях.

Так, в законе Казахстана компетенции между ними распределены по трем уровням: центральные исполнительные органы (ст. 8), местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы, районов, городов областного значения (ст. 10), органы местного самоуправления (ст. 11).

Схожее деление наблюдается и в законе Узбекистана, но в нем вместо органов местного самоуправления присутствует такая категория, как «Органы самоуправления

граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане» (ст. 11). Впрочем, для данной категории определены минимальные компетенции: они вправе участвовать в сфере волонтерской деятельности и осуществляют поддержку массовых волонтерских акций.

Еще одной особенностью закона Казахстана является то, что почти все компетенции, которые в других законах относятся к правительству, переданы центральным исполнительным органам республики.

В законодательстве Кыргызстана полномочия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления объединены в одну статью (ст. 18), равно как и в законах Туркменистана (ст. 22) и Таджикистана (ст. 12).

В Кыргызстане и Таджикистане эти полномочия не прописаны детально. Сообщается только то, что данные органы осуществляют меры по развитию волонтерской деятельности в пределах полномочий и в порядке, установленном национальным законодательством.

Детализированы полномочия данных органов в законе Туркменистана: они участвуют в реализации государственной политики в области поддержки и стимулирования волонтерской деятельности, разрабатывают ведомственные программы, оказывают различные виды поддержки волонтерам и волонтерским организациям, участвуют в реализации образовательных программ для волонтеров, ведут ведомственные реестры и оценивают на местах результаты волонтерской деятельности.

Обобщая, можно заключить, что с уровня правительства на более низкие уровни исполнительной власти обычно передаются компетенции по реализации государственной политики на местах.

Уполномоченный орган в сфере волонтерской деятельности

Понятие уполномоченного органа по волонтерской деятельности есть во всех законах о волонтерской деятельности.

Согласно закону Казахстана, это «центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере волонтерской деятельности». А в законе Таджикистана говорится о центральном исполнительном органе государственной власти, осуществляющем государственную политику по волонтерской деятельности и ее развитию.

Вместе с тем в законе Казахстана первым пунктом в статье о компетенции уполномоченного органа в сфере волонтерской деятельности (ст. 9) говорится, что он «формирует и реализует государственную политику в сфере волонтерской деятельности». Такая формулировка во многом совпадает с определением, приведенным в законе Таджикистана.

В Узбекистане полномочиями государственного органа в сфере волонтерской деятельности

Некоторые другие законы, фокусирующиеся на молодежной политике, благотворительности и меценатстве, также регулируют волонтерскую деятельность

наделено Агентство по делам молодежи при Министерстве молодежной политики и спорта (ст. 9-1). В предыдущей редакции от 2 декабря 2019 года № ЗРУ-58517 специально уполномоченный орган не упоминался, статья 9-1 была введена Законом Республики Узбекистан от 18 августа 2023 года № ЗРУ-863.

К сфере деятельности уполномоченных органов относится координация деятельности органов власти в части организации волонтерской деятельности, обработка и обобщение информации о волонтерской деятельности, разработка проектов программ по осуществлению и развитию волонтерской деятельности.

Основной формат работы уполномоченных органов предполагает взаимодействие с правительством по большинству аспектов их сферы деятельности.

Помимо этого, уполномоченный орган Таджикистана учреждает Национальный совет и местные советы по развитию волонтерской деятельности, а также организует и координирует международное сотрудничество в сфере волонтерской деятельности (ст. 11).

Учет волонтерской деятельности

Вопросы учета волонтерской деятельности затрагиваются во всех законах, кроме закона Кыргызстана.

В законе Казахстана есть четкое определение реестра учета: «реестр данных, содержащий сведения о волонтерах, группах волонтеров, волонтерских организациях, координаторах и организаторах волонтерской деятельности, волонтерских программах (проектах), волонтерских акциях, месте и времени их проведения, требованиях к их проведению» (п. 7

ст. 1). За его ведение отвечает уполномоченный орган в сфере волонтерской деятельности Казахстана (п. 3 ст. 9).

В законе Таджикистана упоминания о реестре обнаруживаются, но учет деятельности волонтеров также занимается уполномоченный орган. Поэтому можно предположить, что такой реестр существует, пусть и не прописан в законе.

В Туркменистане ведется государственный реестр волонтеров, а в Узбекистане организация учета волонтерской деятельности осуществляется в порядке, определяемом Кабинетом министров, при этом сам учет носит добровольно-уведомительный характер.

Ответственность за нарушение законодательства

Все законы о волонтерстве содержат статью, информирующую о том, что нарушение законодательства о волонтерской деятельности влечет ответственность в соответствии с государственными законами.

В законе Казахстана это ст. 18, в законе Кыргызстана – ст. 22, в законе Таджикистана – ст. 17, в законе Туркменистана – ст. 26, в законе Узбекистана – ст. 22.

Результаты проведенного анализа

В каждом национальном законе о волонтерской деятельности в государствах Центральной Азии можно найти как удачные юридические формулировки, так и некоторые аспекты, требующие уточнения.

Не будет корректным выделить лучший или наименее удачный из рассмотренных законов.

Другие законы, регулирующие сферу волонтерства

Предпосылки для конкретных шагов в содействии развитию волонтерского движения в странах региона появились еще в начале 2000-х годов после принятия и последующего совершенствования законов, не фокусирующихся на волонтерской деятельности, но развивающих гражданское общество и некоммерческий сектор в других направлениях, таких как:

- благотворительность, меценатство, филантропия;
- государственный социальный заказ;
- молодежная политика;
- некоммерческие, неправительственные организации;
- общественные объединения;
- социальное партнерство;
- социальное предпринимательство.

Так, 16 января 2001 года в Казахстане был принят Закон № 142 о некоммерческих организациях, где законодателями республики впервые была сделана отсылка к волонтерской деятельности. Самого понятия волонтерства в законе еще не было, но в целях НКО была указана благотворительная деятельность и деятельность, направленная на достижение социальных целей, к которой относится волонтерство.

В другом законе Казахстана от 9 февраля 2015 года № 285-V «О государственной молодежной политике» статья 4 рассматривает развитие волонтерской деятельности молодежи в качестве одного из основных направлений государственной молодежной политики. Статья 29 этого закона дает определение волонтерской деятельности молодежи:

1. Волонтерской деятельностью молодежи является добровольная общественно полезная деятельность, осуществляемая на безвозмездной основе в интересах физических и юридических лиц.



2. Волонтерская деятельность молодежи не может быть направлена на поддержку политических партий и религиозных объединений.

После правок от 26 декабря 2022 года № 168-VII вышеуказанного закона его статья 29 была интегрирована в Закон Казахстана «О волонтерской деятельности» следующим дополнением: «меры поддержки волонтерской деятельности молодежи осуществляются в соответствии со статьей 17 профильного закона».

В том же ключе нужно отметить Закон Туркменистана «О государственной молодежной политике» от 1 сентября 2022 года, согласно статье 11 которого органы местной исполнительной власти и местного самоуправления обеспечивают поддержку молодых граждан, осуществляющих волонтерскую деятельность.

В Законе Республики Узбекистан от 14 сентября 2016 года № ЗРУ-406 «О государственной молодежной политике», устанавливающем нормы и правила в сфере государственной молодежной политики, в статьях 7, 7¹ и 8 указаны полномочия Кабинета министров, Агентства по делам молодежи и органов государственной власти на местах взаимодействовать с негосударственными некоммерческими организациями, органами самоуправления граждан и другими институтами гражданского общества при реализации государственной молодежной политики. Статья 23 этого закона о гарантии социальной защиты молодежи позиционирует волонтерство как добровольный труд учащихся и студентов в свободное от учебы время, причем указанная трудовая деятельность допускается при наличии договора в соответствии с трудовым или гражданским законодательством.

Другим источником поддержки и регулирования волонтерства являются законы о благотворительности. Например, закон Республики Узбекистан, от 2 мая 2007 года № ЗРУ-96 в Статье 3 об основных понятиях благотворительности указывает на добровольцев — физических лиц, осуществляющих благотворительность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг в интересах благополучателя либо благотворительной организации.

Развитие современных практик волонтерства заложило прочный фундамент для развития волонтерства в Центральной Азии как социального института

Закон Республики Таджикистан «О благотворительной деятельности» в редакциях от 2 января 2018 года № 1491 и 24 декабря 2022 года № 1940 устанавливает организационно-правовые основы регулирования благотворительной деятельности. Согласно закону, добровольцами являются физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. При этом благотворительная организация может непосредственно оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие). Это полностью соответствует современному пониманию организации волонтерской деятельности некоммерческими организациями.

Аналогично Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности» в редакции от 10 мая 2017 года № 79 включает описание волонтерской деятельности. Согласно статье 1 этого закона, «благотворительная деятельность – осуществление гражданами и юридическими лицами добровольной деятельности по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки». Кроме того, согласно статье 9 этого закона, труд добровольцев может являться источником формирования имущества благотворительной организации. Однако после принятия профильного закона в Кыргызстане появилась норма, четко разграничивающая понятия волонтерской и

Развитие мер поддержки волонтерства со стороны органов власти на практике приведет к укреплению вклада волонтеров в достижение Целей устойчивого развития

благотворительной деятельности. Так, п. 3 ст. 8 Закона «О волонтерской деятельности» от 31 марта 2023 года № 77 гласит: «Волонтерская деятельность отличается от благотворительной, поскольку не предусматривает какое-либо материальное и денежное вознаграждение». Таким образом, в настоящее время волонтерская и благотворительная деятельности отделены друг от друга и регулируются двумя отдельными законами Кыргызстана.

В законе Кыргызской Республики от 4 августа 2023 года № 157 «О молодежи»²⁴ волонтерская деятельность является одним из основных направлений деятельности уполномоченного государственного органа в сфере молодежной политики, а молодежное волонтерство признано средством осуществления государственной поддержки развития навыков и потенциала молодежи.

Интересно отметить, что закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 402-V «О благотворительности» с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 2023 года²⁵ не затрагивает прямо тематику волонтерства, но вводит понятие *волонтера благотворительности*, который является субъектом благотворительности. Им может быть физическое лицо старше 18 лет, за исключением государственных служащих, которое имеет право осуществлять сбор средств в пользу благотворительной организации или другого лица, получающего благотворительную помощь в решении вопросов социального характера.

Выводы к главе

Развитие практик волонтерства в Центральной Азии после 90-х годов XX века имело исторически предшествующие им формы взаимопомощи, что заложило прочный фундамент для развития волонтерства в странах региона как социального института. Институциональным признаком становления волонтерства в рассматриваемых странах стало его нормативно-правовое оформление: в каждой из пяти стран уже приняты законы о волонтерской деятельности.

Кроме рассмотренных профильных и других законов, законодательство о волонтерской деятельности региона состоит из других нормативно-правовых актов, которые здесь подробно не рассматривались. В целом, законы и нормативные правовые акты создают прочную основу для дальнейшего развития волонтерских практик населения, организаций и инициативных групп в государствах Центральной Азии.

Вместе с тем, законодательство о волонтерстве развивается в регионе неравномерно. Некоторые меры поддержки волонтерства со стороны органов власти заслуживают большего внимания для закрепления на практике. Например, вопросы содействия со стороны органов власти в сфере формирования инфраструктуры волонтерской деятельности, мер материального и нематериального поощрения волонтеров, повышения престижа волонтерской деятельности в обществе можно дополнить уточняющими деталями. Практическое решение данных вопросов приведет к укреплению вклада волонтеров в достижение Целей устойчивого развития.



ГЛАВА 2

РОЛЬ ВОЛОНТЕРСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ И ПОВЕСТКИ ДНЯ 2030





ГЛАВА 2

РОЛЬ ВОЛОНТЕРСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ И ПОВЕСТКИ ДНЯ 2030

ООН признает важность интеграции волонтерства в национальные стратегии по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве одного из ключевых факторов устойчивого развития, обеспечивающих достижение установленных глобальных целевых индикаторов²⁶. Для понимания общего хода событий по достижению ЦУР полезно оценить, в какой мере волонтерство интегрировано в Повестку дня на период до 2030 года на данный момент. Это будет интересно всем вовлеченным в процесс сторонам: ООН, правительствам, гражданскому обществу, волонтерам.

Такая оценка позволит увидеть, в каком масштабе люди принимают в этом участие, осознать, в какой мере они нацелены предлагать свои инновационные решения для достижения ЦУР, а также расширить имеющиеся возможности по вовлечению в этот процесс как можно большего числа людей.

Однако оценить или измерить степень интеграции волонтерской деятельности в реализацию ЦУР в количественных характеристиках, как и конкретизировать вклад волонтерства в достижение конкретных национальных целей развития на деле не так просто из-за отсутствия системной работы по сбору данных и ведению сравнительной статистики по волонтерству.

Тем не менее разнообразие волонтерских практик в регионе позволяет говорить о качественных данных, оценить общий вклад волонтерской деятельности в конкретных

направлениях ЦУР и обозначить существующие пути их достижения.

Государственная политика стран в достижении ЦУР и волонтерство

С первых дней независимости страны Центральной Азии проводят поэтапную работу на пути к устойчивому развитию. В результате достигнутого человечеством прогресса 193 государства-члена ООН, включая Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, подтвердили свою приверженность Целям устойчивого развития и одобрили Повестку дня на период до 2030 года, приняв соответствующую резолюцию на 70-й ГА ООН 25 сентября 2015 года²⁷.

Во всех странах региона достижение Целей устойчивого развития включено в приоритеты государственной политики. Каждой страной приняты свои собственные, различающиеся по форме и содержанию документы (такие как долгосрочные стратегии и программы развития), определяющие направления деятельности по достижению ЦУР, работу по интеграции и включению ЦУР в государственную политику. Ниже приведены иллюстрирующие примеры.

В **Казахстане** с 2020 года ежегодно принимается План мер по реализации ЦУР и Дорожная карта по мониторингу достижения ЦУР. С 2021 года эту деятельность осуществляет Комитет по мониторингу достижения ЦУР, консультативно-совещательный орган при Министерстве национальной экономики.



Изабель Баласанова, 2024 год. Ханум Рахманова участвовала в уборке берега озера Геоқдепе в Туркменистане во время «Зеленых игр», организованных Представительством ЕС, Обществом охраны природы Туркменистана и местным клубом альпинизма.

Министерство, в свою очередь, является рабочим органом Координационного совета по ЦУР, созданного распоряжением премьер-министра Республики Казахстан от 11 октября 2022 года № 167 р²⁸. Процесс реализации и достижения ЦУР находится в постоянном мониторинге со стороны представителей ООН и Правительства. Для эффективного достижения ЦУР Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения ЦУР был составлен список из 205 глобальных и 75 национальных индикаторов.

Кыргызстан принял Национальную стратегию развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы²⁹, программу развития Кыргызской Республики на период 2018–2022 годов «Единство, доверие, созидание»³⁰ и Национальную программу развития Кыргызской Республики до 2026 года³¹. Программа «Единство, доверие, созидание» призывает укрепить волонтерство на местном и национальном уровнях как ценность, объединяющую граждан вокруг

Достижение Целей устойчивого развития включено в приоритеты государственной политики во всех странах региона

развития и являющуюся базовой нормой поведения, идущей в ряду с гражданственностью и гражданской активностью, институтом семьи, традициями добрососедства и взаимопомощи. В Национальной стратегии развития отмечается поддержка волонтерского движения, а в Национальной программе развития отражен призыв «законодательно закрепить деятельность волонтеров и благотворительных организаций, понимая важность консолидации усилий всего общества в условиях кризиса, предусмотрев мотивационные механизмы развития данных направлений» и среди приоритетов указана необходимость «развитие молодежного волонтерского движения». В дополнение к Национальному совету по устойчивому развитию

под председательством Президента Кыргызстана, в 2016 году под непосредственным руководством премьер-министра был создан Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу ЦУР³².

Таджикистан в 2016 году разработал и принял к реализации Национальную стратегию развития на период до 2030 года³³, в которой определены основные направления достижения устойчивого развития. Стратегия ставит высшей целью долгосрочного развития страны повышение уровня жизни и благосостояния населения на основе реализации концепции, которая предполагает достижение четырех национальных стратегических целей развития страны на период до 2030 года: обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии; выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну; обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию; расширение продуктивной занятости населения и усиление человеческого капитала. В качестве меры по усилению институционального потенциала страны предлагается укрепить потенциал государственных институтов и усовершенствовать систему их взаимодействия с частным сектором, гражданским обществом и партнерами по развитию.

Туркменистан стал первой страной в регионе и одним из немногих государств, интегрировавшим показатели ЦУР в Национальные программы социально-экономического развития. Это стало возможным благодаря активной работе Правительства при активном участии волонтерских организаций, экспертов, представителей бизнеса и гражданского общества, а также поддержке со стороны международных партнеров по развитию. В 2016 году Туркменистан принял 17 Целей устойчивого развития, 148 задач и 187 индикаторов. Для выполнения обязательств, взятых государством, была разработана Дорожная карта по достижению ЦУР³⁴. Страна также стала одной из первых в регионе, которая приняла у себя Миссию ООН высокого уровня по внедрению, ускорению и оказанию поддержки в реализации ЦУР³⁵. Цели и задачи в области устойчивого развития были внедрены в национальные,

отраслевые и региональные программы развития Туркменистана.

В **Узбекистане** Правительство, гражданское общество и другие партнеры также работают над достижением устойчивого развития. Начало этому направлению работы было положено в 2017 году, когда Президент Узбекистана своим указом от 7 февраля утвердил Стратегию действий по дальнейшему развитию Республики по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017-2021 годах³⁶. В октябре 2018 года Правительство одобрило и приняло резолюцию о Повестке дня на период до 2030 года, которая усилила приверженность согласованию ЦУР с национальными стратегиями и программами. Обновленная Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы³⁷ усиливает работу по интеграции волонтерства в ЦУР, выделяя важность повышения роли институтов гражданского общества и укрепления взаимодействия государства с негосударственными некоммерческими организациями. В качестве примера, роль добровольных пожарно-спасательных подразделений в Стратегии направлена на достижение Задачи 92 «Создание эффективной системы предупреждения и предотвращения чрезвычайных ситуаций».

Во всех странах региона ведется мониторинг достижения ЦУР и составляется отчетность. При этом государственными органами ведется постоянная работа с целью выработки предложений по совершенствованию государственной политики по реализации ЦУР. Например, в январе 2024 года по итогам 7-го заседания Координационного совета по ЦУР Казахстана было предложено пересмотреть перечень национальных индикаторов ЦУР, поскольку их избыток усложняет процесс мониторинга.



Рамочные программы ООН являются важными документами планирования и осуществления деятельности ООН в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Список рамочных программ, а также государственных

программ отдельных учреждений ООН, описание механизмов, а также практик интеграции и вовлечения волонтерства в реализацию ЦУР приведен в **таблице 3**.

Табл. 3. Рамочные программы Организации Объединенных Наций и государственные программы отдельных учреждений ООН в Центральной Азии

наименование	период	вклад волонтерства
Казахстан		
Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития ³⁸	2021-2025	Выстраивание инклюзивного диалога с разными социальными группами, поддержка молодежных организаций и волонтеров, предоставление им возможности для гражданского участия и волонтерской работы в рамках партнерства (ЦУР 17).
Государственная программа ЮНФПА ³⁹	2021-2025	Расширение прав и возможностей лидеров гражданского общества влиять на общественное поведение и социальные нормы, связанные с гендерными вопросами.
Кыргызстан		
Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития ⁴⁰	2023-2027	Сотрудничество государства с волонтерами, молодежью, гражданским обществом, лидерами общественного мнения и СМИ для улучшения здравоохранения, образования, решения вопросов занятости и социального обеспечения, поддержки женщин и девочек.
Государственная программа ЮНИСЕФ ⁴¹	2023-2027	Укрепление сотрудничества, расширение возможностей для подростков и молодых людей с помощью цифровых платформ, стажировок, волонтерских программ.
Государственная программа ЮНФПА ⁴²	2023-2027	Выстраивание инклюзивного диалога с волонтерами, молодежью и гражданским обществом для продвижения гендерно-равноправных норм и здоровья.
Таджикистан		
Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития ⁴³	2023-2026	Поддержка инклюзивного партнерства с организациями гражданского общества, волонтерами, академическими учреждениями, СМИ, бизнесом и международными партнерами. Снижение рисков чрезвычайных ситуаций с опорой на общество.
Государственная программа ЮНИСЕФ ⁴⁴	2023-2026	Использование новых технологий, социальных сетей и волонтерства для стимулирования гражданского участия подростков в качестве агентов перемен в своих сообществах.

наименование	период	вклад волонтерства
Туркменистан		
Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития ⁴⁵	2021-2025	Предоставление государством привилегий и льгот добровольцам ООН.
Узбекистан		
Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития ⁴⁶	2021-2025	Трудоустройство молодежи, создание рабочих мест, повышение квалификации в соответствии с потребностями рынка труда, поощрение участия в волонтерстве. Развитие партнерства для улучшения деловой среды и развития рынков труда, поддержка стартапов, развитие туризма и культуры, поощрение волонтерства. Государство предоставляет привилегии и льготы добровольцам ООН.
Страновая программа ЮНИСЕФ ⁴⁷	2021-2025	Развитие партнерства между правительством, организациями гражданского общества и бизнесом для развития социальных инноваций, социального предпринимательства и волонтерства.



Добровольные национальные обзоры указывают на возрастающее взаимодействие между волонтерским движением и государственными органами

Добровольные национальные обзоры. Качественные характеристики вклада волонтеров в ЦУР

Согласно Повестке дня на период до 2030 года, странам – членам ООН предоставлена возможность представить Добровольные национальные обзоры (ДНО) по достижению ЦУР на Политическом форуме высокого уровня, проводящемся ежегодно под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС). Неоднократно воспользовались этой возможностью и страны Центральной Азии⁴⁸. Так, Казахстан представлял на международной платформе свои ДНО в 2019 и 2022 годах, Кыргызстан – в 2020 году, Таджикистан – в 2017 и 2023 годах, Туркменистан – в 2019 и 2023 годах, Узбекистан – в 2020 и 2023 годах.

Ряд вышеуказанных ДНО информирует о том, какой вклад вносят волонтеры в достижение ЦУР, указывая на возрастающее взаимодействие между волонтерским движением и государственными органами. В частности:

Казахстан (ДНО, 2022⁴⁹) привел следующие примеры вклада волонтеров в ЦУР:

- Цель 8. Достойная работа и экономический рост. В Центре профессиональной реабилитации людей с инвалидностью, созданном ПРООН в Казахстане и Министерством труда и социальной защиты РК, волонтеры оказали поддержку его деятельности в части предоставления возможностей трудоустройства для людей с инвалидностью.
- Цель 10. Уменьшение неравенства. С момента пандемии коронавируса в марте 2020 года волонтеры оказали помощь более чем 1 258 тысячам человек, попавшим в трудную

жизненную ситуацию (ветеранам войны и труда, одиноким пожилым людям, уязвимым социальным группам, многодетным и малообеспеченным семьям). Волонтерами и активистами была создана группа «Общественный контроль».

- Цель 16. Мир, правосудие и эффективные институты: Агентство РК по противодействию коррупции запустило волонтерский проект «Адал көмек». Были приняты меры по повышению правовой грамотности граждан, а также оказана юридическая помощь социально уязвимым слоям населения в решении жизненно важных вопросов.
- Цель 17. Партнерство в интересах устойчивого развития: Мобилизация волонтерства в целях развития. В целях реализации инициативы Президента РК о провозглашении в ООН Международного года мобилизации волонтеров подготовлена Концепция Международного года и начата подготовительная работа по ее реализации, а также разработана резолюция Международного года мобилизации волонтеров в целях развития.

Узбекистан (ДНО, 2023⁵⁰) признал, что «волонтерство получило дальнейшее развитие с принятием нового Закона «О внесении изменений и дополнений к Закону Республики Узбекистана «О волонтерстве». Некоторые заметные изменения включают в себя сотрудничество между волонтерами и государственными органами, вовлечение волонтеров в общественные советы при каждом государственном органе.

Туркменистан (ДНО, 2019⁵¹; ДНО, 2023⁵²) подробно описал вклад молодежного волонтерства в достижение двух ЦУР:

- Цель 10. Уменьшение неравенства. Молодые люди предложили план создания волонтерской сети, которая будет заниматься распространением знаний по ЦУР не только среди молодежи, но и среди местных общин. Более того, молодежь выразила интерес тесно сотрудничать с правительством (например, по работе с населением в области повышения осведомленности по



Марал Аллабердыева, 2024 год. Молодые послы ЦУР посещают Дом детей с инвалидностью в Ашхабаде.

возможностям трудоустройства) и частным сектором (например, по продвижению информации о ЦУР в продуктах частного сектора и финансированию им мероприятий по осуществлению)⁵¹.

- Цель 17. Партнерство в интересах устойчивого развития. В 2021 году в рамках «Плана социально-экономического реагирования на пандемию острых инфекционных заболеваний», принятого в июле 2020 года, МОМ⁵³ в рамках совместной программы ООН и Правительства Туркменистана подготовила более 40 волонтеров в Лебапском и Дашогузском велаятах (областях) из числа молодых людей⁵².

В связи с отсутствием четкой классификации и общепринятой методологии исследования связи между волонтерской деятельностью и ЦУР, на данном этапе сложно конкретизировать и численно оценить вклад волонтерства в достижение конкретных национальных целей развития стран и ЦУР. Поскольку измерение таких показателей еще не проводилась на официальном уровне, сейчас можно говорить в основном о качественных результатах и общей оценке обсуждаемого вклада.

Показатели вклада волонтеров в ЦУР могли бы получить отражение в последующих Добровольных национальных обзорах государств региона

Проведенные в рамках подготовки настоящего Обзора исследования выявили ряд примеров и качественных показателей вклада волонтеров в ЦУР, которые пока не были отмечены в текстах ДНО в полной мере, но могли бы получить отражение в последующих ДНО соответствующих государств.

В **Казахстане** анализ существующих практик волонтерства выявил их вклад в большинство ЦУР. Самыми популярными направлениями для волонтерского сообщества страны являются достижения Цели 5 (гендерное равенство) и Цели 10 (уменьшение неравенства).

В **Кыргызстане** некоммерческие организации и группы волонтеров обеспечивают вклад почти во все ЦУР. Одной из ключевых групп среди заинтересованных сторон в достижении ЦУР является молодежь, которая является самой большой группой населения (35%). По оценке ЮНФПА, участие молодежи Кыргызстана в волонтерстве составляет 12%⁵⁴. Поскольку около трети из 169 задач, связанных с реализацией ЦУР в КР, имеют непосредственное отношение к молодежи, то особое внимание в реализации ЦУР следует уделять участию молодежной аудитории и расширению ее прав и возможностей.

В **Таджикистане** волонтеры вносят вклад в разные ЦУР, например, в реализацию Цели 1 (ликвидация нищеты). В этом направлении примером служит деятельность волонтеров общественной благотворительной организации «Пешрафт» и общественного объединения «Хатбар». Они помогают семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Деятельность благотворительного фонда «Музаффар» напрямую связана с реализацией ЦУР 3, 7, 8, 13 – об этом более подробно написано в гл. 4, посвященной лучшим практикам волонтерства в регионе.



Маруф Авгонов, 2024 год. Волонтеры молодежного экологического проекта «Маленькая Земли» Дилноза, Азиза, Мухайо и Маруф обсуждают в Душанбе идеи устойчивых экологических решений.

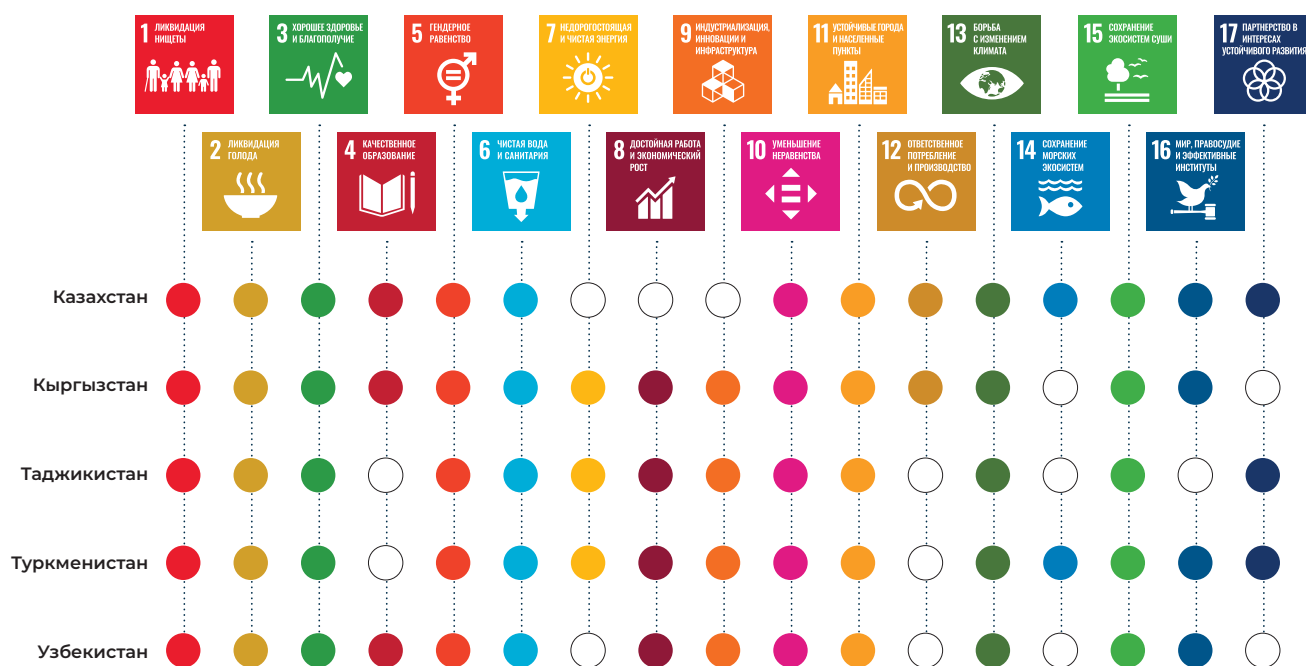
В **Туркменистане** вкладом волонтерства в достижение национальных целей развития и всех 17 ЦУР является программа ООН «Молодые послы ЦУР». Совместная инициатива Офиса Постоянного координатора ООН, Министерства иностранных дел и Министерства финансов и экономики мобилизует молодежь для повышения осведомленности о ЦУР и понимания этих целей в стране. В ней участвуют молодые волонтеры – активисты местных сообществ со всего Туркменистана. Каждый посол отвечает за одну глобальную Цель и распространяет информацию о ценностях устойчивого развития среди молодежи. С 2019 года более 100 энтузиастов приняли участие в конкурсе.

В **Узбекистане** деятельность общественных и волонтерских объединений способствует достижению многих Целей. Например, первый детский хоспис Taskin — это благотворительный проект, организованный совместно с народными депутатами Алмазарского районного совета, Ассоциацией волонтеров Узбекистана и Фондом Ezgu Amal при поддержке Министерства здравоохранения с целью поддержки детей, проходящих лечение онкологических заболеваний. Ассоциация онкологов Узбекистана

координирует научную и практическую деятельность ее членов в области онкологии (Цель 3). С 2023 года работает сеть государственных центров социального обслуживания «Инсон» (Цели 1, 2), в работе которых активное участие принимают волонтеры. Волонтерская инициатива CallUmida препятствует гендерному неравенству (Цель 5), а НПО «Экологическое движение Узбекистана» охраняет окружающую среду (Цели 13 и 15).

Список приведенных выше примеров не является исчерпывающим по видам и направлениям деятельности и носит выборочный характер. Полная картина показана на диаграмме, составленной на основе анализа и обобщения собранных волонтерских практик, сведений из ДНО и рамочных программ ООН. Видно, что волонтерство оказывает влияние на улучшение жизни уязвимых групп населения, а также влияет на развитие местных сообществ в сферах образования, здравоохранения, гендерного равенства, водоснабжения, охраны окружающей среды.

Диаграмма по странам: Вклад волонтерства в реализацию ЦУР.



Дальнейшие меры по интеграции волонтерства в реализацию ЦУР. Роль количественных показателей

По мере признания волонтерства в мировом сообществе в качестве эффективного инструмента достижения ЦУР приобретает дополнительную актуальность вопрос о количественных, в том числе эконометрических, измерениях труда и усилий волонтеров. Важные практические шаги в этом направлении были сделаны Международной организацией труда (МОТ). Она признала труд волонтеров ключевым ресурсом для решения социальных и экологических проблем во всем мире и ресурсом повышения качества жизни. МОТ также разработала Руководство по измерению трудовой деятельности волонтеров⁵⁵. Согласно Руководству, сведения о труде волонтеров представляют собой ценную информацию о числе и характеристиках людей, которые занимаются оказанием помощи другим. Эти данные также можно использовать для того, чтобы определить те области социально-экономического развития, где многие люди

Вопрос о количественных, в том числе эконометрических, измерениях труда и усилий волонтеров приобретает дополнительную актуальность

полагаются на помощь других. Такая информация может способствовать более эффективному планированию социально-экономической политики государства.

Вслед за этим в 2013 году 19-я Международная конференция статистиков труда признала и выработала международное статистическое определение добровольческого труда. Это стало отправной точкой для обеспечения регулярного сбора и сравнения данных о волонтерстве в рамках устоявшегося измерения рабочей силы. Впоследствии вопрос об оценке влияния волонтерской деятельности на достижение

ЦУР в регионе поднимался 20 марта 2019 года в Женеве на сессии по вопросам интеграции волонтерства в Повестку дня на период до 2030 года на региональном форуме ЕЭК ООН по устойчивому развитию, а также в деятельности Межгосударственного статистического комитета СНГ. В частности, в 2021 году состоялось заседание рабочей группы при Департаменте статистики Международной организации труда по пересмотру статистических стандартов в отношении неформального сектора экономики, куда входили представители национальных статистических служб стран региона. На заседании обсуждался проект резолюции 21-й Международной конференции статистиков труда о статистике неформальной рыночной экономики, в которой учитывается трудовая деятельность волонтеров.

Несмотря на то, что методологическая работа в направлении сбора статистической информации о численности волонтеров и об оценке вклада волонтерских усилий в реализацию ЦУР проводилась, к настоящему моменту в странах региона не появилось системы сбора данных. К примеру, статистический сборник «Население, занятость и условия жизни в странах Содружества Независимых Государств, 2022», изданный Межгосударственным статистическим комитетом СНГ в 2023 году, не содержит упоминания о волонтерстве. Также не определены показатели оценки влияния волонтерства на достижение национальных целей развития и ЦУР. Это важная стратегическая задача, которую предстоит решить.

Таким образом, по состоянию на период подготовки настоящего Обзора, статистические данные о труде волонтеров, представленные на общедоступном веб-сайте МОТ в рамках модуля Обследования рабочей силы⁵⁶, есть по Казахстану (2017-2021). Данные показывают, что в 2017 году 0,6% опрошенного населения трудились в качестве волонтеров, а в 2021 году эта цифра снизилась до 0,3%. Подобные данные имеются по Таджикистану (2016): согласно им, 2% населения были вовлечены в волонтерский труд. Данные из других стран региона отсутствуют⁵⁷.



Абзал Серик, 2024 год. Волонтеры Марафона добрых дел очищают от снега двор одного из домов. Выполняя повседневную работу для пожилых людей. Помогая, они поддерживают связь между поколениями.

Сопоставимость этих данных с данными проектов и программ, в которые вовлечены волонтеры, могут значительно различаться, так как методология МОТ и большинство попыток измерения волонтерства ориентируются на цифры организаций, привлекающих волонтеров, а не на неформальных волонтеров. По оценкам ДОООН, неформальные волонтеры в среднем по всему миру составляют 70% от всех волонтеров⁵⁸. Более развернутые количественные данные по масштабам волонтерства будут представлены в следующей главе Обзора.

Помимо ЦУР, не менее важным для каждой из стран региона является вопрос о влиянии волонтерства на развитие национальной экономики. Сформировалась тенденция, которая заключается в оценивании вклада некоммерческого сектора и его компонентов в валовой внутренний продукт страны (ВВП), а именно разделяют вклад НКО, вклад волонтерства и вклад благотворительности.

В качестве наглядного примера, как провести такие расчеты, используем известный подход к вопросу оценки экономического воздействия волонтерства и рассчитаем вклад в ВВП Кыргызстана. Наша оценка базируется на восприятии деятельности волонтера как труда.





Алихан Сариев, 2024 год. Алматы Менеджмент Университет организовал в Кызылординской области Казахстана акцию по высадке саженцев саксаула на дне Аральского моря для восстановления экосистемы. Гульнара Насырбекова в числе 80 волонтеров из разных регионов и стран участвовала в первой эко-волонтерской инициативе, которая прошла в марте 2024 года.

Применим подход по замещающим затратам⁵⁹, один из наиболее распространенных подходов, основанный на оценке экономического эффекта труда. В основе оценки по замещающим затратам лежит приравнивание стоимости услуги, оказываемой волонтером бесплатно, к рыночной цене, которую получателю пришлось бы заплатить за наем оплачиваемого работника, оказывающего такую же или сопоставимую услугу. Для этого выберем ставку, по которой оценивается стоимость труда волонтеров – это минимальный размер оплаты труда в Кыргызстане.

Согласно Закону «О республиканском бюджете КР на 2023 год и плановый период 2024-2025

годов»⁶⁰, минимальная заработная плата на 2024 год была установлена в размере 2 460 сомов. Норматив рабочей недели составляет 40 часов, соответственно, в месяц – это 160 рабочих часов. Расчет человеко-часа труда одного волонтера в 2024 году таков: 2 460 сомов / 160 часов в месяц = 15,375 сома.

Согласно результатам анкетирования волонтеров⁶¹, они посвящают добровольческому труду в среднем пять часов в неделю. Месячный вклад волонтеров в денежном эквиваленте составляет: 15,375 сома x 5 часов в неделю x 4 недели = 307,5 сома. Численность волонтеров в КР составляет, по разным данным^{61,62}, от 12%

до 33% от числа граждан в возрасте молодежи. Таким образом, число волонтеров в Кыргызстане составляет от 200 до 550 тысяч человек.

Для определения вклада волонтеров в ВВП Кыргызстана можно взять среднее от оценочной численности волонтеров – 375 тысяч человек. Получается следующий результат: $307,5 \times 375000 = 115$ млн 312 тысяч 500 сомов ежемесячно (эквивалент 1 млн 306 тысяч 500 долларов США), что в год составляет более 15 млн 600 тысяч долларов США. Так как ВВП Кыргызстана составил 13,98 млрд долларов США в 2023

году, то оценочный вклад волонтерства в ВВП составляет $15,6 \text{ млн} / 13\,980 \text{ млн} = 0,11\%$ (одна девятая процента). Цифра оказалась небольшая, но если сравнить с результатами проекта по измерению макроэкономических параметров добровольческой деятельности Университета им. Джона Хопкинса⁶³, то вклад волонтерства в ВВП Кыргызстана тогда также составил 0,1%, что хорошо согласуется с нашей оценкой. Для сравнения: в том проекте в среднем по группе из 16 стран с различными культурно-историческими традициями вклад волонтерства в ВВП составил 0,9%.



Цифровизация и волонтерство

Важную роль на пути интеграции волонтерства в реализацию Повестки дня на период до 2030 года играют современные цифровые платформы.



В **Казахстане** платформа **qazvolunteer.kz** позволяет оценить вклад волонтеров в реализацию конкретных ЦУР. Проект разработан Министерством информации и общественного развития РК совместно с ОЮЛ «Национальная волонтерская сеть» при поддержке гранта НАО «Центр поддержки гражданских инициатив». Презентация платформы состоялась в 2019 году в Службе центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан. Платформа призвана объединить волонтеров и волонтерские организации со всей страны в целях устойчивого развития и популяризации волонтерского движения. Хотя не все проекты и волонтерские мероприятия регистрируются на данной платформе, ценными являются сама идея и реализованный механизм учета. Однако для всеобщего охвата потребуются дополнительные усилия.

В **Таджикистане** роль цифровой платформы по волонтерству выполняет портал организаций гражданского общества Таджикистана – **ngo.tj**. Его администрируют и обслуживают IT-волонтеры. Кроме того, данный ресурс дополнен одноименной группой в социальной сети «Фейсбук».

В **Туркменистане** инициативу по разработке единой национальной цифровой платформы по волонтерству взяло на себя НОКПТ при поддержке Фонда укрепления потенциала Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.



VOLUNTEER.KG
Волонтерство в Кыргызстане

В **Кыргызстане** в 2018 году по инициативе НОКП КР при поддержке Государственного агентства молодежной политики, физической культуры и спорта при Президенте Кыргызской Республики (впоследствии реформировано) создана национальная онлайн-платформа для волонтерских и молодежных организаций **volunteer.kg**. На ней регистрируются волонтеры, проекты, организации, публикуются объявления, проводятся мероприятия по развитию волонтерства.

В **Узбекистане** платформа **volontyor.uz** создана Ассоциацией волонтеров Узбекистана при поддержке Агентства по делам молодежи в 2019 году. На ней размещается информация о мероприятиях, проводимых с участием волонтеров, создана электронная система регистрации волонтеров, участвующих в мероприятиях.

Волонтерство выступает катализатором социальных инноваций и способствует расширению сотрудничества между разными секторами

Выводы к главе

Волонтерство как устойчивая практика гражданского общества влияет на все ЦУР с небольшими вариациями по странам. Но в каждой из пяти стран волонтерская деятельность оказалась действующим инструментом ускорения и трансформации экономики в направлении достижения Целей в области устойчивого развития, при этом выступая надежным партнером и ресурсом общественного развития и прогресса для государства.

Кроме того, волонтерская деятельность выступает катализатором социальных инноваций, приводящих к высокой социальной сплоченности, и способствует расширению сотрудничества между разными секторами в процессе поиска путей к устойчивому развитию.

В каждой стране региона рамочные программы ООН являются важнейшими документами для деятельности в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Так как ключевые индикаторы для каждой ЦУР интегрированы в государственные программы развития и другие стратегические документы государств, волонтерская деятельность помогает правительству и органам государственной власти в деле достижения ЦУР, что отражено в половине Добровольных национальных обзоров государств региона.

Несмотря на то, что на данный момент в регионе не сформированы стандартизированные методы сбора и обработки данных о количественном вкладе волонтерства в экономику, ВВП и ЦУР, даны примеры, каким способом такие оценки можно делать.



ГЛАВА 3

СОЦИАЛЬНЫЙ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И КУЛЬТУРНЫЙ ВКЛАД ВОЛОНТЕРСТВА В РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА



ГЛАВА 3

СОЦИАЛЬНЫЙ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И КУЛЬТУРНЫЙ ВКЛАД ВОЛОНТЕРСТВА В РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА

В Центральной Азии волонтерство развивается в различных направлениях: экология, медицина, образование, социальное обслуживание населения, поиск пропавших людей, ликвидация чрезвычайных ситуаций, корпоративное волонтерство. Это движение охватывает разные слои населения, от молодежи до лиц пенсионного возраста. Более того, в последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширяются масштабы реализуемых программ и проектов с их участием.

Волонтерство как практика гражданского общества

Резолюция A/78/L.28 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 декабря 2023 года «Международный год добровольцев во имя устойчивого развития, 2026 год»⁶⁴ в преддверии предстоящего года призывает признать и оценить вклад формальных и неформальных добровольцев и добровольчества в достижение целей в области устойчивого развития, содействовать созданию платформ знаний и информации для развития и продвижения новых форм добровольчества.

Хотя в Центральной Азии зачастую отсутствуют подробные данные о типах волонтерства (формальное и неформальное, регулярное и эпизодическое, спонсируемое работодателем и самостоятельное) и о количестве волонтеров, разрозненные данные об участии волонтеров можно найти в информации о конкретных программах или по отдельным регионам. Например, в крупных городах Казахстана, таких как Алматы и Астана, наблюдается разнообразие видов волонтерства. Поскольку большинство НПО

и молодежных организаций находятся именно там, это косвенно подтверждает выводы о роли образования и типа населенного пункта как факторов, влияющих на волонтерское участие.

Вместе с тем, как отмечалось в предыдущей главе, в связи с отсутствием общенациональной статистики о волонтерстве имеющаяся информация не является исчерпывающей. Заслуживает внимания ситуация в Казахстане, Правительство которого ведет реестр волонтерских организаций, несмотря на отдельные недостатки реестра (в соответствии с законом волонтерские организации сами решают, предоставлять им информацию о своей деятельности или нет). Данный пример позволяет рассмотреть различные подходы к классификации волонтерской деятельности, которые могут быть полезны для всего региона.

Пока эта классификация не закреплена в Законе о волонтерской деятельности Казахстана или других НПА, но с 2021 года используется в методологических документах и методических материалах. Также на ее основе собирается статистика по волонтерству. Она не является универсальной, но выглядит детально проработанной и полезной для ознакомления и использования. В настоящее время виды волонтерства в Казахстане разделяют по шести критериям.

1. По составу участников. В зависимости от того, кто осуществляет волонтерскую деятельность, выделяют восемь видов волонтерства:

1. Общее волонтерство: состав без особенностей или смешанный состав участников.



Подходы Казахстана по ведению реестра волонтерских организаций и классификации волонтерской деятельности могут быть полезны для всего региона

2. Детское волонтерство: подростки 14-18 лет.
3. Студенческое волонтерство: студенты колледжей и вузов.
4. Серебряное волонтерство: граждане старше 55 лет.
5. Инклюзивное волонтерство: волонтеры с особыми потребностями.
6. Корпоративное волонтерство: сотрудники одной организации.
7. Pro bono волонтерство: оказание профессиональной помощи некоммерческим организациям на безвозмездной основе.
8. Международное волонтерство: волонтеры других стран.
4. Этно-волонтерство: сохранение исторической и национальной памяти, памятников материальной и нематериальной культуры, участие в археологических раскопках, работа волонтерами в этнокультурных объединениях, Домах дружбы.
5. Волонтерство по обустройству общественных пространств: проведение городских субботников, содействие развитию инклюзивной среды, уборка парков, аллей и улиц, высадка цветов и деревьев в населенных пунктах, ремонт и реконструкция парков, дворов, детских площадок и других территорий населенных пунктов.
6. Волонтерство в сфере искусства: привлечение интереса к вопросам искусства, выставкам, концертам классических исполнителей, кроме проведения развлекательных мероприятий и концертов современных исполнителей.
7. Спортивное и ЗОЖ-волонтерство: обеспечение доступности и популяризация различных видов спорта, активного образа жизни, здорового питания, ментального здоровья.
2. **По направлению** выделяют 13 видов волонтерской деятельности⁶⁵:
 1. Волонтерство в медицине: работа в медицинских учреждениях, уход за больными на дому, донорство крови.
 2. Волонтерство в образовании: обучение с целью передачи знаний и привития навыков, проведение бесплатного обучения, подготовка к экзаменам.
 3. Экологическое волонтерство: забота об окружающей среде, очистка русел и берегов рек, лесов и других природных территорий, проведение мероприятий по снижению углеродного следа, обучение сортировке мусора, привитие экологической осознанности.
 8. Волонтерство в чрезвычайных ситуациях: снижение рисков бедствий, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, популяризация культуры безопасности среди населения.
 9. Зооволонтерство: помощь бродячим и диким животным, скоту и домашним животным, работа волонтеров в приютах для животных.
 10. Медиа-волонтерство: создание авторского контента по освещению волонтерской деятельности, популяризация волонтерства и освещение социально значимых тем без цели монетизации.

11. Событийное волонтерство: работа волонтеров на социально значимых мероприятиях, направленных на поддержку социально уязвимых категорий и благотворительных концертах, кроме участия в развлекательных, коммерческих, имиджевых, увеселительных мероприятиях.
12. Интеллектуальное волонтерство: экспертная, консультационная или профессиональная помощь в реализации деятельности и решении проблем, помощь экспертов в развитии людей или организаций.
13. Социальное волонтерство: помощь социально уязвимым категориям, людям в сложных жизненных ситуациях и условиях.

3. По форме реализации выделяют три вида волонтерства:

1. традиционное: очное, физическое участие;
2. онлайн-волонтерство: в сети интернет;
3. автоволонтерство: перевозка людей или вещей.

4. По масштабу деятельности рассматривают четыре вида волонтерства:

1. местный: на территории одного населенного пункта;

2. областной: на территории одной области;
3. республиканский: в нескольких областях или по всей стране;
4. международный: охват на территории нескольких стран.

5. По длительности действий волонтерство разделяют на три вида:

1. разовые акции и мероприятия;
2. проекты;
3. текущая деятельность.

6. По типу организации волонтерской деятельности выделяют три вида:

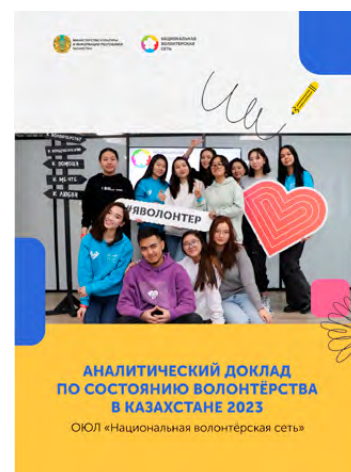
1. зарегистрированные организации;
2. инициативные группы;
3. физические лица.

Кроме описанных выше критериев, следует добавить, что в мировой практике принято выделять два типа волонтерства:

формальное, осуществляемое через общественные организации, НКО, фонды, и **неформальное**, осуществляемое самостоятельно, то есть человек сам добровольно помог, сам пожертвовал. Современные исследования свидетельствуют о том, что неформальное волонтерство во всех странах значительно

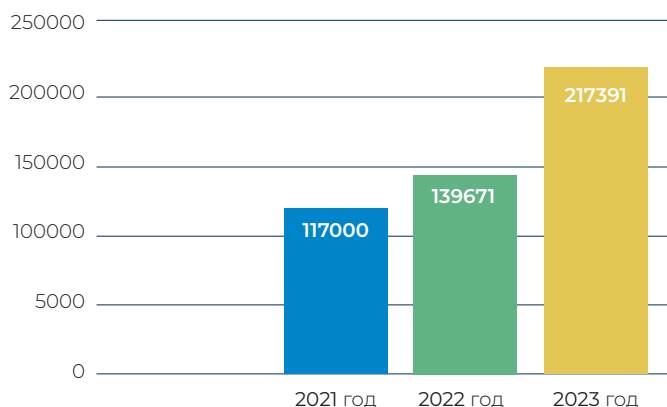


Сарвар Косимов, 2023 год. Повышению осведомленности молодежи о действиях по защите климата было посвящено Мероприятие «Зеленое пространство», прошедшее в Нукусе, Узбекистан. Его участники получили возможность посадить саженцы деревьев.



Аналитический доклад о состоянии волонтерства, подготовленный Национальной волонтерской сетью – основной источник информации о волонтерстве в Казахстане

Число волонтеров в Казахстане за последние три года



превалирует над организованным (формальным) волонтерством, в среднем в соотношении 70% к 30%⁵⁸. Так или иначе, вне зависимости от типа и вида волонтерства, оно призвано решать социальные проблемы общества.

Данные о масштабах и характеристиках волонтерства

Ситуация, сложившаяся в регионе со сбором статистических данных о волонтерах, оказалась разная. Например, в Казахстане на государственном уровне официальная статистика и сбор данных о волонтерстве ведется с 2020 года в рамках реализации государственного проекта республиканского фронт-офиса волонтеров *Birgemiz: áreket úaqy* (Вместе: действие начинается). Проект реализует Объединение юридических лиц «Национальная волонтерская сеть» (НВС), которое успешно выстроило системную работу в области развития волонтерства в республике.

Ежегодно на основе полученных республиканским фронт-офисом данных предоставляется Аналитический доклад о состоянии волонтерства в Казахстане⁶⁶. Ключевыми источниками информации для сбора и анализа данных о волонтерстве являются:

1. Региональные фронт-офисы волонтеров (РФО), действующие с января 2020 года. Они ежемесячно

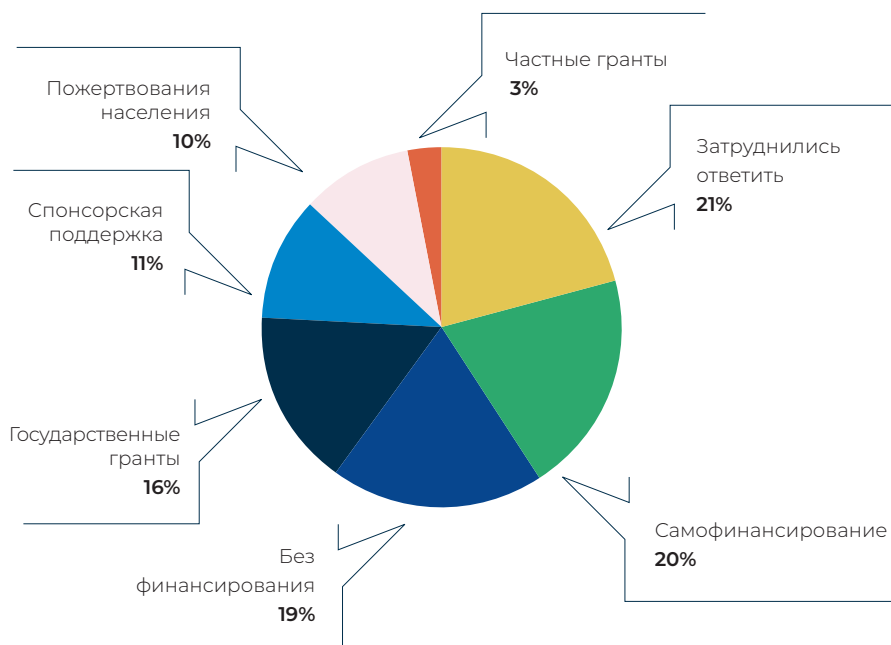
собирают статистическую информацию от волонтерских организаций (НПО), инициативных групп и государственных учреждений, вовлеченных в волонтерскую деятельность.

2. Данные, полученные от членов НВС. «Национальная волонтерская сеть» – это добровольное объединение граждан и юридических лиц, созданное в 2010 году с целью формирования, поддержки и развития культуры волонтерства, волонтерских инициатив и деятельности среди граждан, институтов гражданского общества, бизнес-сектора и государственных структур. В 2012 году оно официально зарегистрировано в форме ассоциации. НВС имеет 29 членов сети (зарегистрированные организации) и 17 партнеров (инициативные группы) в 36 городах Казахстана, то есть НВС представлена в каждом регионе.

3. Данные проводимых экспертами НВС опросов и полевых исследований представителей волонтерского сообщества: НПО, инициативных групп, физических лиц, местных исполнительных органов (МИО). Периодически НВС проводит добровольные независимые онлайн-опросы среди представителей волонтерского сообщества Казахстана по отдельным областям волонтерской деятельности.

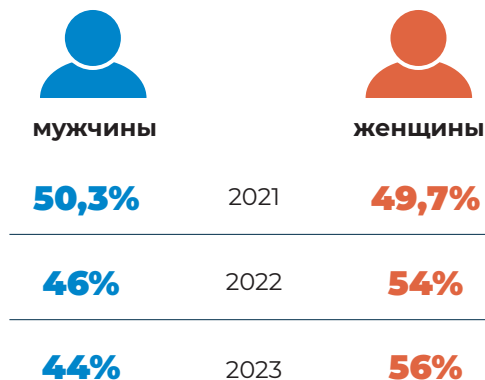
4. Статистическая информация Бюро национальной статистики, уполномоченного

Источники финансирования деятельности волонтеров и волонтерских организаций Казахстана по данным опроса НВС



Национальные общества Красного Полумесяца уделяют особое внимание развитию волонтерства как одной из неотъемлемых частей осуществляемой ими благотворительной деятельности

Распределение волонтеров Казахстана по полу



государственного органа, который собирает данные по тем или иным компонентам. На сегодняшний день волонтерство не входит в перечень областей, по которым собираются официальные данные. Однако, признавая значимость волонтерской деятельности для страны, с 2020 года курирующим министерством – Министерством культуры и информации Республики Казахстан (МКИ) – собираются количественные и качественные данные через государственные каналы МИО, то есть акиматы.

Сопоставление полученных данных позволяет получить представление о состоянии волонтерства в стране. По состоянию на декабрь 2023 года⁶⁶ численность волонтеров в Казахстане составляла 217 391 человек, 139 671 человек – в 2022 году, 117 тысяч человек – в 2021 году.

Возрастание оцениваемого количества волонтеров в Казахстане по данным РФО указывает как на повышение качества работы сети фронт-офисов, так и на реальное увеличение числа казахстанских волонтеров.

При этом, по сведениям уполномоченного ведомства (МКИ РК), на 2024 год выявлено 240 000 волонтеров по данным местных исполнительных органов (МИО).

Распределение волонтерского состава **по полу** выглядит следующим образом и остается практически неизменным в динамике последних трех лет:

Распределение по **типу организации** волонтерской деятельности: по данным РФО, количество незарегистрированных инициативных групп в РК на протяжении всего периода мониторинга превосходит количество зарегистрированных волонтерских организаций как минимум в 3-3,5 раза.

По данным МКИ, в 2023 году в РК действует более 680 зарегистрированных волонтерских организаций. Сеть РФО насчитала только 609. Вместе с тем, в любом случае, по данным сети региональных фронт-офисов волонтеров, количество инициативных волонтерских групп по-прежнему превосходит это количество – фиксируется 1 882 незарегистрированные группы. При этом длительность существования и деятельности никак не связана с типом организации волонтерской деятельности. И зарегистрированные волонтерские НПО, и инициативные группы могут иметь большой стаж – более 15 лет.

Распределение волонтеров **по составу**. Данные, получаемые от сети региональных фронт-офисов в ежемесячной статистике, в сопоставлении с данными добровольного опроса волонтеров и волонтерских организаций, собранными НВС в 2023 году, формируют различные картины состава казахстанских волонтеров. По данным независимого опроса, реальные составы волонтерских команд гораздо более разнообразны и инклюзивны, чем это представляется в ежемесячной региональной статистике.

Источники финансирования

волонтерских инициатив по данным добровольного опроса волонтеров и волонтерских организаций:

Итак, около 40% инициатив финансировались за счет вложений самих волонтеров либо вообще не имели финансирования. Еще около 21% – за счет спонсорской или донорской поддержки, а также народных пожертвований. Государственное финансирование составило 16%.

Поддержка неправительственного сектора и международных организаций

На примере Казахстана ясно, что важным партнером государства в развитии волонтерства является некоммерческий сектор и крупные НКО,



O'ZBEKISTON
VOLONTYORLARI
ASSOTSIATSIYASI

Нурилла Дуйшеева, 2024 год.
Волонтер Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики оказывает помощь благополучателю.



такие как «Национальная волонтерская сеть». Но подобных организаций немного. По этой причине в Кыргызстане – другой пример НКО. Одной из самых крупных организаций, с которой Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики тесно сотрудничает в рамках реализации программ по поддержке молодежного волонтерского движения, является Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики (НОКП КР). Вообще, Национальные общества как часть Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца оказывают сильное влияние на развитие волонтерства в регионе, поэтому следует рассмотреть их деятельность отдельно, так же как и волонтерские программы системы ООН.

С 2020 года действует Ассоциация волонтеров Узбекистана, которая является единственной общественной площадкой страны, объединяющей волонтеров и более 200 общественных волонтерских инициатив. Ассоциация создает благоприятную среду для развития волонтерства, являясь посредником на пути к реализации социальных проектов и творческих идей. Она объединяет более 100 тысяч граждан страны в возрасте от 16 до 80 лет. В целях повышения уровня культуры волонтерства было принято решение об обучении волонтеров. Волонтерские школы открыты в 14 регионах Узбекистана. В каждом из них действует офис, оснащенный материально-технической базой. Также ведется работа по созданию 30 волонтерских центров при университетах. Благодаря таким школам обучено 10,2 тысячи молодых волонтеров и реализована программа обучения менторов. Помощь от этих волонтеров получили более 50 тысяч семей, нуждающихся в социальной защите, семей инвалидов и малообеспеченных, а также одиноких семей престарелых.

В январе 2023 года на благотворительной ярмарке «Время чудес» был подписан меморандум о сотрудничестве между Ассоциацией волонтеров Узбекистана и Министерством культуры Республики Узбекистан. Это сотрудничество открыло возможности официального участия волонтеров на мероприятиях и в проектах в области культуры и искусства на основании плана по

всей республике. Впоследствии аналогичный меморандум был заключен на региональном уровне в Сурхандарьинской области.

Ассоциация проводит ежегодный конкурс для поддержки волонтерских проектов. Так, в 2023 году в Агентство по делам молодежи поступило 218 заявок на проекты в сфере экологии, образования, медицины, масс-медиа и туризма⁶⁷. Государственным органам поручено составить список задач и функций, к выполнению которых будут привлекаться волонтеры, а также принимать меры поощрения в отношении активных волонтеров.

Интересным было развитие волонтерской сети национального охвата в Таджикистане. Первые волонтерские организации в стране появились в 2000 году. Первые их начинания были направлены на здоровой образ жизни молодежи, затем волонтеры продолжили деятельность и в других сферах жизни общества, таких как предотвращение инфекционных заболеваний, планирование семьи и экология.

Развитие волонтерства привело к созданию Национальной ассоциации волонтеров в Таджикистане. Она была учреждена 20 февраля 2014 года инициативой Объединения молодежных организаций Таджикистана, в членстве которой состояли на тот момент 117 организаций и семь общественных организаций, работающих с молодежью. Миссия ассоциации заключалась в мобилизации усилий по развитию добровольческой деятельности, созданию возможностей для надлежащей реализации Закона РТ «О волонтерской деятельности», улучшении социального положения населения республики посредством предоставления доступа уязвимых групп к занятости, образованию, информационной и правовой обеспеченности.

Спустя три года на смену этой ассоциации пришла другая общенациональная сеть – Общественная организация «Последователи Лидера нации». В 2017 году она была зарегистрирована в Министерстве юстиции и начала свою деятельность на территории Таджикистана. Сегодня насчитывается 68 представительств в различных городах и районах. Организация тесно сотрудничает с Комитетом по делам молодежи и спорта, что



Нурила Дуйшеева, 2023 год. Волонтеры Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики на учениях, 2023 год.

позволяет ей эффективно взаимодействовать в различных проектах. Деятельность движения поддерживается государственными грантами, средствами международных организаций и членскими взносами. Организация активно развивает волонтерское движение, главным образом ориентируясь на массовое участие в нем молодежи.

Вклад национальных обществ Красного Полумесяца в развитие волонтерства

Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики (НОКП КР, создано в 1926 году) – общественная организация, действующая в соответствии со своим уставом и национальным законодательством только в рамках своего государства. НОКП КР призвано оказывать помощь Правительству своей страны в гуманитарной сфере как в мирное, так и военное время, при стихийных бедствиях. Общество имеет областные представительства во всех семи областях Кыргызской Республики.

Основные направления деятельности НОКП КР: здравоохранение, социальные программы,

управление при чрезвычайных ситуациях, организационное развитие. Общество является вспомогательным звеном государства в решении различных социальных проблем населения. В 2012 году создано Молодежное движение Красного Полумесяца Кыргызстана, которое насчитывает более 1 500 волонтеров по всей стране.

В 2014 году по инициативе НОКП КР создана общая онлайн-платформа для волонтерских и молодежных организаций www.volunteer.kg, а также совместно с партнерами регулярно проводятся мероприятия по развитию волонтерства в Кыргызстане. Ежегодно Министерство совместно с Обществом отмечает вклад волонтеров, и самые отличившиеся из них награждаются грамотами «Волонтер года».

НОКП КР оказало содействие Секретариату по проведению Всемирных игр кочевников: было отобрано более 550 волонтеров, которых обучили основам волонтерства и оказанию первой помощи. Также было предоставлено 60 волонтеров-инструкторов по оказанию первой помощи. Ежегодно волонтеры вовлекаются в качестве вожатых в молодежный форум-лагерь



«Жаш-Булак» и другие масштабные мероприятия. Например, в течение 2019 года на молодежные и спортивные мероприятия Министерством были привлечены более тысячи волонтеров.

Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана (НОКПТ, создано в 1926 году) также опирается в своей деятельности на главных помощников – волонтеров. Развитие волонтерского движения НОКПТ началось с 1998 года, когда в велаятах стали создаваться волонтерские клубы, затем волонтерские центры при велаятских и местных отделениях Общества.

Сейчас Молодежное движение НОКПТ насчитывает около пяти тысяч добровольцев. Волонтерские центры, являясь вспомогательным звеном НОКПТ, проводят работу по всем направлениям деятельности Общества, участвуя в осуществлении как традиционных программ, так и специальных проектов, организованных для них и осуществляемых ими. На сегодняшний день в Туркменистане действуют 17 волонтерских центров. Число волонтеров постоянно растет, что свидетельствует не только о росте престижа Красного Полумесяца, но и о глубоком, заинтересованном восприятии идей движения милосердия и гуманизма среди подрастающего поколения. Волонтерские центры оснащены необходимым оборудованием и компьютерной техникой, что позволяет волонтерам осуществлять свою деятельность более профессионально.

В соответствии с нормативными документами волонтеры оказывают всестороннюю поддержку и социальные услуги людям с инвалидностью, одиноким, пожилым людям, детям из многодетных семей и тем, кто потерял одного из своих опекунов. Добровольцы движения принимают участие в программах по борьбе за здоровый образ жизни, обучению основам первой помощи, оказанию социальной помощи уязвимым группам населения, подготовке к реагированию на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия, санитарному просвещению, защите окружающей среды. Волонтеры учатся спасать жизни, заботиться о других, кто нуждается в поддержке. Особое внимание уделяется одиноким престарелым людям, инвалидам, им оказывается помощь на дому, волонтеры помогают убирать их квартиры, закупать продукты питания.

Рост числа волонтеров национальных обществ Красного Полумесяца свидетельствует о заинтересованном восприятии идей движения милосердия и гуманизма среди подрастающего поколения

Значительная работа проводится с детьми-сиротами и детьми из неблагополучных семей. Хорошей традицией волонтеров Красного Полумесяца стала организация новогодних утренников для детей-сирот и детей-инвалидов с раздачей благотворительных подарков. По всей стране проходят мероприятия подобного рода, вовлекающие добровольцев, стремящихся помочь детям. Придумываются сценарии сказок и концертов, шьются новогодние костюмы. Новогодние акции подхватываются всеми волонтерскими центрами Туркменистана. Для активных волонтеров ежегодно проводятся летние лагеря обучающего характера. Здесь добровольцы могут не только хорошо отдохнуть и развлечься, но и получить дополнительные знания на семинарах.

Медаль имени Флоренс Найтингейл

Сейчас, возможно, мало кому известно о том, что в Туркменистане была своя почетная обладательница медали имени Флоренс Найтингейл – Мария Андреевна Квитченко. Много лет она была активным добровольцем Движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Ветеран Великой Отечественной войны, женщина удивительной судьбы, она получила на фронте такую дозу радиации, при которой люди не выживают. Тем не менее Мария Андреевна не только выжила, но и долгие годы отдавала все свои силы служению делу милосердия. Уже одна только воля к жизни, которую проявила М.А. Квитченко, стала наглядным примером мужества и несгибаемости человека для многих поколений добровольцев и волонтеров. В 1985 году она была удостоена международной медали имени Флоренс Найтингейл, учрежденной Международным комитетом Красного Креста в 1912 году как высшая награда медицинским сестрам и санитаркам, отличившимся в военное или мирное время своей храбростью и исключительной преданностью раненым и больным.



М.А. Квитченко и Диплом к медали имени Флоренс Найтингейл



Анастасия Лу, 2024 год. Казахстанские волонтеры проекта «Ангелы свободы» делают куклы-мотанки в форме ангелов. Проект направлен на оснащение приютов в украинских школах и детских садах в Чернигове, Украина, чтобы смягчить последствия войны в жизни детей.

Общество Красного Полумесяца Таджикистана (ОКПТ, основано в 1927 году) является первой гуманитарной организацией в стране, предоставляющей услуги самым уязвимым слоям населения с учетом их потребностей. Национальное Общество охватывает своей структурой весь Таджикистан – с пятью региональными филиалами и 65 городскими и районными филиалами, объединяя более 12 тысяч добровольцев. Принимая во внимание существующие потребности населения и мандат по оказанию помощи уязвимым слоям, укрепление собственного потенциала является для ОКПТ неотъемлемой частью общей стратегии развития.

ОКПТ на протяжении многих лет, основываясь на своей вспомогательной роли государству, сосредоточило усилия в направлении укрепления потенциала страны по действиям при чрезвычайных ситуациях (ЧС), проектам в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены. Закон об ОКПТ, принятый в 2010, определяет организационные и правовые основы деятельности Общества Красного Полумесяца Таджикистана, формы поддержки данного

Общества государственными структурами и регулирует их взаимоотношения. ОКПТ придает особое значение подходу по реализации деятельности на уровне местных сообществ и осуществляет свою деятельность, широко вовлекая свои волонтерские сети по всей стране.

Развитие волонтерства при поддержке ООН

Добровольцы ООН представлены во всех странах региона. ДООН вовлекает волонтеров со всего мира в достижение результатов структур ООН, работающих в этих странах. ДООН также вовлекает граждан стран Центральной Азии в проекты национального и международного уровней для службы в качестве добровольцев ООН в различных структурах ООН наравне с сотрудниками ООН, см. таблицу 4.

Кроме этого, ДООН активно поддерживает усилия государственных органов, правительств, гражданского общества, других партнеров по развитию волонтерства во всех странах региона. Агентство является связующим звеном в деле достижения мира и устойчивого развития через поддержку и интеграцию волонтерства в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Так, например, с 2020 года Правительство Казахстана в партнерстве с ДООН начало трехлетнюю программу полного финансирования семи международных позиций в структуре ООН для граждан Казахстана в качестве добровольцев ООН. Таким образом, с 2020 по 2023 год девяти гражданам Казахстана была предоставлена возможность быть частью работы в системе ООН.



Табл. 4. Число добровольцев ООН – граждан стран Центральной Азии за период с 2015 по 2024 год

Граждане из какой страны	Общее число	В каких странах осуществляли волонтерскую деятельность	В каких структурах ООН
Казахстан	462	Австрия, Бангладеш, Восточный Тимор, Вьетнам, Грузия, ДРК, Иордания, Ирак, Испания, Казахстан, Кения, Лаос, Малави, Мозамбик, Молдова, Нигер, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Швейцария, Южный Судан	ВОЗ, ДООН, ДСООН, МВЦ, МОМ, МООНСДРК, МООНЮС, ООН-Женщины, ООН-Хабитат, ОПК, ПРООН, УВКБ, УВКПЧ, УНП, УСРБ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА
Кыргызстан	195	Австрия, Афганистан, Бангладеш, Бельгия, Венгрия, Грузия, ДРК, Ирак, Казахстан, Камбоджа, Кыргызстан, Лаос, Либерия, Микронезия, Мозамбик, Молдова, Мьянма, Непал, Папуа-Новая Гвинея, Российская Федерация, Соломоновы острова, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Фиджи, ЦАР, Чад, Чехия, Южный Судан	ВОЗ, ВПП, ДООН, МИНУСКА, МООНЛ, МООНСА, МООНСДРК, МООНСИ, МООНЮС, МОТ, ООН-Женщины, ПРООН, УВКБ, УВКПЧ, УКГВ, УНП, УПМС, УСРБ, ФАО, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ЮНИСФА, ЮНФПА
Таджикистан	127	Афганистан, Афганистан, Греция, Грузия, ДРК, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Мали, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Украина, Эритрея, Южный Судан	ВОЗ, МИНУСМА, МООНСА, МООНСДРК, МООНЮС, МФСР, ОПК, ПРООН, УВКБ, УСРБ, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА
Туркменистан	18	Афганистан, Камбоджа, Мьянма, Туркменистан, Южный Судан	ВОЗ, МООНСА, МООНСДРК, ПРООН, УПМС, ЮНИСЕФ
Узбекистан	176	Афганистан, Восточный Тимор, Грузия, ДРК, Египет, Ирак, Лаос, Либерия, Мали, Маршалловы острова, Молдова, Монголия, Сомали, Сомали, Судан, США, Таиланд, Турция, Узбекистан, Швеция	ВОЗ, ДГК, ДООН, ДПВМ, МИНУСМА, МООНСА, МООНСДРК, ООН-Женщины, ОПК, ПРООН, УВКБ, УСРБ, ФАО, ЮНАМИД, ЮНИСЕФ, ЮНМАС, ЮНОПС, ЮНФПА, ЮНЭЙДС

Важным стимулом развития волонтерства в регионе является деятельность и других агентств ООН. Например, в январе 2022 года начался трехлетний проект ПРООН «Расширение прав и возможностей молодежи посредством развития навыков и продвижения инноваций в Таджикистане». Проект направлен на решение проблем трудоустройства молодых людей в возрасте от 15 до 35 лет с акцентом на участие девушек и молодежи, проживающих в экономически неблагополучных районах. Проект также содействует реализации молодежных инициатив и укреплению волонтерства. Важным результатом проекта будет укрепление потенциала национального волонтерского движения, изучение лучших зарубежных практик создания инфраструктуры волонтерства. В партнерстве с ДООН и Ассоциацией волонтерских центров (Россия) запланировано создание функционирующей общенациональной волонтерской веб-платформы.

ЮНИСЕФ заботится о том, чтобы у молодых людей была возможность развить новые навыки, реализовать свои идеи и помогать другим. С 2020 года Фонд организует в Казахстане волонтерские программы для молодежи в возрасте от 18 до 35 лет. Самым известным является проект BeKind для создания безопасной среды в школах. Он направлен на предотвращение коллективного психологического насилия (буллинга). Волонтеры проекта также знакомят школьников с глобальным трендом по уменьшению углеродного следа, принципами разумного потребления, объясняют способы снижения потребления пластика.

Аналогичную деятельность ЮНИСЕФ проводит в Кыргызстане в рамках проекта «Безопасная школа». Волонтеры прививают школьникам навыки безопасности во время стихийных бедствий – пожаров и землетрясений. Они также проводят в школах обучающие мероприятия по вопросам гигиены, профилактике коронавируса и по созданию безопасной среды. Кроме того, в октябре 2021 года фонд в сотрудничестве с органами государственной власти запустил цифровую платформу U-Report для вовлечения молодежи и подростков⁶⁸. Эта глобальная инициатива, известная под девизом «Твое мнение важно!», представлена платформой для сообщений, которой пользуются 33 миллиона молодых людей от 14 до 30 лет в 99 странах.



Айжамал Аманбекова, 2024 год. ЮНИСЕФ в Кыргызстане привлекает волонтеров к проведению тренингов для детей по вопросам гигиены и санитарии в школах.

Она дает молодежи шанс поделиться своим мнением и выстроить диалог с правительством по интересующим их вопросам и в интересах устойчивого развития. Сейчас насчитывается более 11 тысяч U-репортеров во всех регионах Кыргызстана.

Узбекистан первым запустил платформу U-Репорт в регионе в октябре 2018 года. Сейчас он занимает 1-е место по числу U-репортеров (220 тысяч) в Европе и Центральной Азии⁶⁹. В информационной кампании по продвижению глобальной молодежной платформы в обеих странах активно участвуют молодые волонтеры.

ЮНФПА совместно с Государственным комитетом Туркменистана по физической культуре и спорту в 2023 году запустил программу развития социального волонтерства среди молодых людей, посещающих спортивные школы. Цель программы – способствовать укреплению роли молодежи в развитии общества, принятии решений, продвижении вопросов здорового образа жизни и гендерного равенства.

Управлением ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) в Таджикистане в 2020 году был



Дильноза Саметдинова, 2024 год. Волонтерам проекта U-Репорт в Узбекистане не безразлично то, что происходит вокруг них – они хотят быть услышанными, вступив в диалог с правительством.

запущен проект «Укрепление устойчивости уязвимых сообществ посредством мер по снижению риска бедствий на уровне сообществ в Центральной Азии». В реализации проекта активное участие принимают волонтеры. Например, в городе республиканского подчинения Вахдат, расположенном недалеко от Душанбе, в общине Нозирабад была создана небольшая волонтерская команда по управлению рисками стихийных бедствий. Команда волонтеров из местных жителей приняла участие в нескольких образовательных тренингах по снижению риска стихийных бедствий, обеспечению водоснабжения и санитарии, оказанию первой помощи, а также применила приобретенные навыки на практике.

Атрибутика волонтерства

На национальном уровне атрибутика волонтерства в полной мере сформировалась пока только в Казахстане. Начало этому было положено с объявления Президентом Казахстана Касым-Жомартом Токаевым Года волонтера 2020 на Форуме Казахстанско-Российской молодежи в Костаное в мае 2019 года⁷⁰. Сразу после этого была организована рабочая группа по планированию и реализации мероприятий Года волонтера. В нее вошли представители курирующего министерства, на тот момент – Министерства информации и общественного развития РК, ОЮЛ «Национальная волонтерская сеть» на

Существующая атрибутика отражает ценности организованного волонтерства и стимулирует волонтеров привлекать новых участников

постоянной основе, кроме того, периодически подключались еще несколько крупных волонтерских организаций.

В числе первоочередных задач с июня по ноябрь 2019 года были разработаны и утверждены хештеги и логотип Года волонтера. Логотип исполнен в виде красного сердца, внутри которого расположена буква V и главный хештег *birgemiz*, что в переводе с казахского языка означает *вместе*. Девиз волонтерского движения: *Biz Birgemiz* – «Мы вместе».

Первое упоминание и неофициальное представление символов волонтерства было на итоговом мероприятии Года молодежи – международном Форуме *Birlik* (Единство) 11 декабря 2019 года в Астане. Официальная презентация логотипа и хештегов состоялась на открытии Года волонтера в начале февраля 2020 года. На мероприятии присутствовали представители различных стран, в том числе Кыргызстана, России, Узбекистана. Изначально эти символы задумывались только для Года волонтера 2020, однако они очень полюбились всем, кто так или иначе связан с волонтерством. Теперь хештег и логотип действуют как постоянная атрибутика волонтерства, что имеет важное значение для вовлечения населения в волонтерскую деятельность и формирования идентичности волонтеров.

С целью сохранения одной стилистики представители Узбекистана согласовали возможность адаптации и использования этих символов. Например, благодаря совместным усилиям 3-4 мая 2024 года в Ташкенте прошел первый форум волонтеров *Biz Birgamiz* под эгидой Года волонтерского движения в СНГ. На форуме присутствовали более 60 делегатов – руководители волонтерских организаций из Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана,



Логотип волонтерского движения в Казахстане



Логотип волонтерского движения в Узбекистане

России, Таджикистана и других стран Содружества. Целью проведения форума являлось укрепление социального партнерства в целях устойчивого развития и повышения вовлеченности волонтерских движений стран Содружества.

Роль государства в развитии волонтерства

Активное участие государства в развитии волонтерской деятельности наблюдается во всех странах региона. В частности, в Казахстане перед началом национального Года волонтера в конце 2019 года было проведено стратегическое совещание, на котором обсуждался вопрос измерения показателей волонтерской деятельности. Понимая, что измерить «все и сразу» невозможно, было предложено определить узкие темы внутри некоторых направлений волонтерства. Так появились приоритетные направления волонтерского движения Birgemiz. Изначально были выбраны восемь узких направлений волонтерской деятельности, на которые в последующем, в рамках первой Дорожной карты развития волонтерства, было выделено отдельное государственное финансирование в виде грантов общенационального проекта Birgemiz: приоритетное направление от НАО «Центр

В Казахстане каждое из приоритетных направлений волонтерской деятельности имеет свой отличительный знак

поддержки гражданских инициатив». Данные приоритетные направления были названы на казахском языке, они имеют узкофокусное соответствие с общими направлениями:

- 1 Birgemiz: Saýlyq (здоровье). Общее направление – волонтерство в медицине. Приоритетный фокус – привлечение волонтеров в сферу охраны здоровья, оказание помощи в уходе за больными, в том числе в хосписах, онкологических диспансерах и др.
- 2 Birgemiz: Bilim (образование). Общее направление – волонтерство в образовании. Приоритетный фокус – оказание волонтерской помощи по подготовке к ЕНТ (единое национальное тестирование), обучению английскому языку, компьютерной и правовой грамотности учащимся старших классов средних школ сельской местности.
- 3 Birgemiz: Sabaqtastyq (наставничество). Общее направление – социальное волонтерство. Приоритетный фокус – внедрение практики наставничества волонтерами в отношении детей, находящихся в детских домах, и молодежи, детей, оказавшихся в трудной жизненной





TAZA ÁLEM
birgemiz



QAMQOR
birgemiz



ÚMIT
birgemiz



AYALA
birgemiz



**КОРПОРАТИВНОЕ
ВОЛОНТЕРСТВО**



**СЕРЕБРЯНОЕ
ВОЛОНТЕРСТВО**

ситуации в центрах социального обслуживания системы социальной защиты населения.

- 4 Birgemiz: Asyl Mura (культурное наследие).
Общее направление – этно-волонтерство.
Приоритетный фокус – сохранение объектов историко-культурного наследия.

- 5 Birgemiz: Taza Álem (чистый мир). Общее направление – экологическое волонтерство.
Приоритетный фокус – защита окружающей среды, очистка русел рек и лесов, посадка деревьев, обучение сортировке мусора.

- 6 Birgemiz: Qamqor (заботливый). Общее направление – социальное волонтерство.
Приоритетный фокус – привлечение волонтеров в дома престарелых, центры социального обслуживания системы социальной защиты населения.

- 7 Birgemiz: Úmit (надежда). Общее направление – волонтерство в чрезвычайных ситуациях. Приоритетный фокус – привлечение волонтеров к проектам по поиску пропавших людей, снижению рисков бедствий и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе поиск документов, повествующих о подвигах соотечественников в Великой Отечественной войне.

- 8 Birgemiz: Ayala (образный перевод на русский язык – ласка, ласковые, заботливые руки).
Общее направление – зооволонтерство.
Приоритетный фокус – помощь бездомным животным в городах и сельской местности и формирование ответственного отношения к животным. Данное направление было выделено в 2021 году.

Вышеперечисленные приоритетные направления были брендированы в виде единообразных логотипов в стиле Birgemiz, окрашенных в разные цвета. Позднее к направлениям добавились два других: корпоративное и серебряное волонтерство.

Волонтерство
получило воплощение
в таких видах
современного
искусства, как
живопись, граффити,
скульптура



Айжан Мамбеталиева, 2021 год. Мурал, посвященный врачам и волонтеру-медику, а также скульптура. Автор проекта – скульптор-художник Марлен Бакачиев. Кыргызская государственная медицинская академия, Бишкек, Кыргызстан.

Художественные произведения, посвященные волонтерам

Волонтерство пока не получило широкого освещения в литературе и искусстве. Однако эта тенденция набирает ход. В результате проведенного исследования были найдены примеры воплощения волонтерства в современном искусстве. К ним относятся такие виды, как живопись, граффити, скульптура. Начало такому творчеству было положено в XX веке. Самой распространенной формой выражения благодарности общества волонтерам явился *мурал* – вид монументальной живописи на стенах архитектурных сооружений, также известный как *граффити*.

Первый пример – появление мурала в Бишкеке в 2021 году: роспись стены многоквартирного дома, посвященная подвигу медиков и волонтеров в борьбе с коронавирусной инфекцией⁷¹. Мурал общей площадью в 200 квадратных метров изображен на здании 7-го корпуса общежития Кыргызской государственной медицинской академии (КГМА).

На одной части мурала изображены врачи, которым девочка вручает цветок, а на другой

– студентка КГМА Адинай Мырзабекова. Она работала медсестрой-добровольцем в красной зоне одного из временных стационаров Бишкека. Девушка скончалась 13 июля 2020 года, в самый пик коронавирусной инфекции. 2 августа 2020 года ей бы исполнилось 22 года. Адинай посмертно награждена медалью «Эрдик» (мужество). Позже в новом конференц-холле этой медицинской академии установили бюст девушки. Также в ее честь по инициативе Президента КР был назван один из новых парков в южной части Бишкека.

Другой мурал был нарисован в конце 2021 года в городе Ош по проекту Общественного фонда «Институт развития молодежи». Автором инициативы выступил бывший тренер Национального общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики. Рассказывая о создании мурала, он объяснил свою позицию тем, что «по всему миру начали появляться различные арт-объекты, которые показывают, с каким вызовом столкнулись люди в 2020 году. Особенно на передовой оказались врачи, им на помощь пришли волонтеры, которые мобилизовались и оказывали поддержку по всей стране».

Еще один красивый мурал по просьбе самих волонтеров создал в 2022 году в Ташкенте художник Рустам Базаров. «Это то, о чем меня долго просили соседи. На первом этаже моего дома живет активистка проекта «Мушуккент». Она лечит бездомных кошек и собак с различными заболеваниями», – рассказал художник⁷². «Мушуккент», что в переводе с узбекского языка значит *котенок*, – благотворительный проект помощи бездомным животным (медпомощь и приют) и воспитания в обществе гуманного отношения к животным. Это пример социального партнерства между органами государственной власти и защитниками животных – журналистов, блогеров и волонтеров.

Выводы к главе

Центральноазиатское волонтерство едино в своем разнообразии: с точки зрения возраста и социальных групп его непосредственных участников, видов и направлений оказываемой помощи, ее получателей – от младших школьников до лиц преклонного возраста, регионального охвата и других факторов.

Являясь благотворительной практикой гражданского общества, волонтерство в регионе реализовало большой список примеров сотрудничества с государственными и международными структурами, а волонтерские истории вдохновили творческих людей на создание ряда произведений искусства.



Мэрия города Ош, 2021. Мурал «Спасибо, волонтер!», Ош, Кыргызстан.

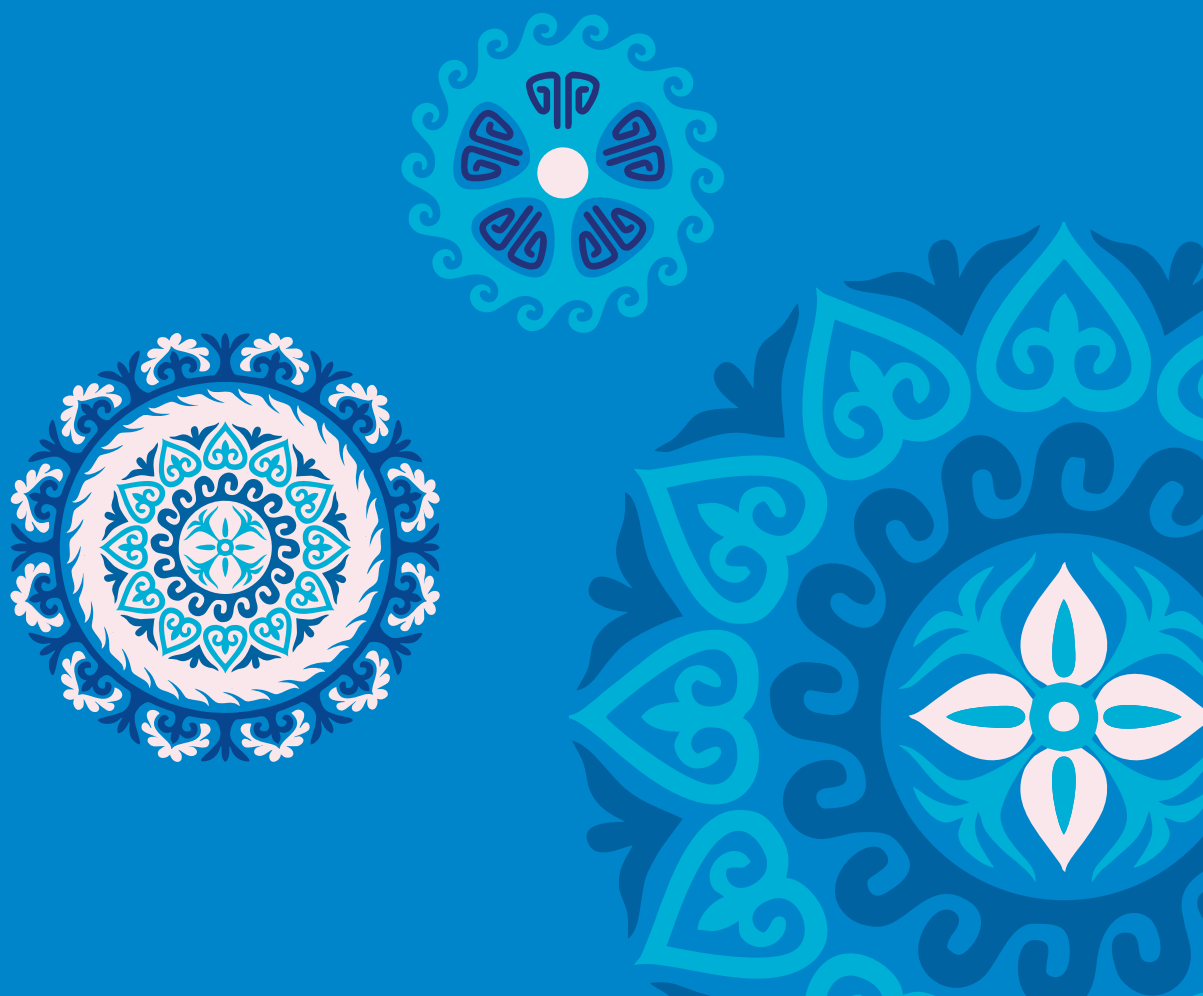
Адрес дома: проспект Абсамата Масалиева, 69.



Sputnik Узбекистан, 2022 год. Мурал, посвященный зооволонтерам.
Малоэтажный жилой дом, Ташкент, Узбекистан.

ГЛАВА 4

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ВОЛОНТЕРСТВА



ГЛАВА 4

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ВОЛОНТЕРСТВА



В главе представлено более десятка примеров волонтерской деятельности, включая неформальное волонтерство. На основе рекомендаций членов Консультативного совета из каждой страны региона были отобраны интересные волонтерские инициативы. Они не претендуют на особое лидерство, но являются примерами волонтерства, заслуживающими внимания общества. Знакомство с ними может стать хорошей возможностью для обмена лучшими практиками и послужить отправной точкой для построения диалога между людьми, вовлеченными в волонтерство.

Каждая выбранная практика признана экспертами актуальной, успешной в современных условиях, умело руководимой, имеющей возможность ее использования другими организациями, экономически целесообразной и доступной по ресурсам, а также эффективной, инновационной и устойчивой.

Добровольческое движение «Клуб 28 петель», Казахстан и другие страны

Адресованные ЦУР:

- Хорошее здоровье и благополучие (Цель 3)
- Партнерство в интересах устойчивого развития (Цель 17)

Общественный фонд зародился в 2012 году в Казахстане как волонтерское движение. Участницы и участники сообщества вяжут одежду для недоношенных детей и передают ее в перинатальные центры. Вначале волонтеры клуба, а их в сообществе называют феями, вязали только носочки и для этого набирали на спицы 28 петель. Сейчас участники клуба вяжут комплекты: шапочки, жилетки, носочки, царапки, мини-пледы и игрушки.

Со временем клуб стал международным сообществом с филиалами в 12 странах. Движение предоставляет отделениям неонатологии вязанные изделия, способствующие более эффективному процессу выхаживания недоношенных детей. Миссия клуба заключается в объединении всех желающих помочь недоношенным детям, связав для них теплые вещи из шерсти. Благополучатели: недоношенные дети, врачи отделений неонатологии, мамы детей, рожденных раньше срока.

За пределами Казахстана клубы открыты в Азербайджане, Беларуси, Германии, Грузии, Кыргызстане, Латвии, Молдове, России, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии.

В итоге за 10 лет в 150 филиалах в работе клуба приняли участие 3 703 волонтера, которые связали 379 023 шерстяные вещи. Один из клубов был

открыт в Центре реабилитации наркозависимых. Движение вдохновило участников на создание других проектов: «Нити добра», «40 петель», «Ранняя реабилитация новорожденных».

Общественный фонд «Охотники за петроглифами», Казахстан

Адресованные ЦУР:

- Сохранение экосистем суши (Цель 15)

Проект реализуется с конца 90-х годов в Алматинской области. Практика на протяжении 25 лет была неформальной, она начиналась как инициатива группы археологов-любителей. Хотя с самых истоков общественное движение соответствует принципам волонтерской деятельности, только в апреле 2023 года инициативная группа зарегистрировалась как общественный фонд. Силами более 30 волонтеров организация занимается изучением, популяризацией, сохранением и поддержкой археологического и историко-культурного наследия Казахстана как составляющей мировой культуры.

Фонд и команда волонтеров совместно с профессиональными учеными, депутатами и представителями общественности проводят комплекс мероприятий, направленных на изучение, защиту и охрану археологического наследия Казахстана – петроглифов. Волонтеры организуют народные археологические экспедиции для поиска, исследования, документирования неизвестных скоплений петроглифов, не внесенных в свод



Добровольческое движение «Клуб 28 петель», Казахстан и другие страны



Общественный фонд «Охотники за петроглифами», Казахстан



Волонтерское движение LIDER.KZ, Казахстан

археологических памятников областей и, следовательно, не охраняющихся государством. Кроме того, волонтеры пишут научные статьи, организуют научно-просветительскую работу, готовят публикации в СМИ, посвященные наследию предков, археологические квесты для старшеклассников и студентов, проводят беседы с жителями сельской местности, в непосредственной близости от которых расположены древние святилища, создают арт-объекты, посвященные петроглифам, в городской среде. Например, был создан парк петроглифов «Аркалан» в Главном ботаническом саду Алматы.

При поддержке ученых из Института археологии имени А.Х. Маргулана и депутатов Мажилиса произведена паспортизация петроглифов археологического комплекса гор Архарлы, определены охранные зоны, остановлена работа близлежащих предприятий, памятники включены в Свод археологических памятников Жетысуской области. Вышла в свет научная монография «Петроглифы гор Архарлы», в подготовке к которой принимали участие волонтеры фонда.

Волонтерское движение LIDER.KZ, Казахстан

С 2016 года инициативная группа, с 2017 года – общественное объединение. Цель движения: поиск, оказание помощи пропавшим людям, их родным и близким.

Задачи движения:

- Обучение волонтеров спасательным навыкам и специальностям с привлечением специалистов ЧС и полиции.

- Профессионализация волонтерской помощи, в том числе регулярное проведение плановых мероприятий силами обученных волонтеров.
- Волонтерская деятельность по поиску без вести пропавших людей.
- Осуществление взаимодействия с организациями гражданского общества и государственных служб для поиска пропавших людей.

В Казахстане официальное заявление о пропаже человека можно сделать только по истечении трех дней с момента исчезновения. Такая практика значительно повышает риски и угрозы для пропавших людей, особенно если речь идет о детях, людях с инвалидностью, или пожилых людях, страдающих деменцией и другими заболеваниями. Для решения этой проблемы в 2016 году инициативной группой были организованы поисковые отряды.

Эта практика получила широкую поддержку граждан и превратилась в устойчивую организацию, работающую по всей стране.

Айзада Жусупова, 2024 год. В рамках информационно-просветительской кампании Министерства внутренних дел Казахстана по борьбе с интернет и телефонным мошенничеством волонтеры делают предупреждающие надписи и распространяют брошюры.



Вначале инициатива была направлена в основном на информационную поддержку – рассылку информации о пропавших людях, размещение ориентировок в местах массового скопления людей. Постепенно были сформированы поисковые группы и отряды. Сейчас они тесно взаимодействуют с отделениями полиции и департаментами внутренних дел РК, службами ЧС и СМИ. Поисковики-волонтеры регулярно проходят специальное обучение и подготовку у экспертов медиков, органов ЧС и полиции. У них есть собственное оборудование и ресурсы для поиска – рации, фонарики, дроны и другое оборудование. Движением накоплен большой опыт в организации поисков без вести пропавших людей.

Кроме поисковой деятельности, движение проводит просветительскую работу среди населения, разъясняя, как себя вести в таких ситуациях, и обучая оказанию первой доврачебной помощи. Также расширяется сотрудничество с государственными органами. Организуются совместные рейды по закрашиванию надписей на улицах с информацией о возможностях доступа к наркотикам.

Проект «Час чистоты в Кыргызстане» – Общественный фонд Эко Деми, Кыргызстан

Общественный фонд Эко Деми реализует социально значимые проекты в Кыргызстане. Фонд заботится о людях престарелого возраста, одиноких матерях с детьми, оказывает моральную и материальную поддержку людям, попавшим в сложное финансовое положение. В рамках проекта «Час чистоты» волонтеры фонда занимаются уборкой населенных пунктов – ровно один час, каждую субботу. Девиз проекта: «Чистота снаружи – чистота внутри». Смысл этого заключается в том, что, очищая внешнее пространство от мусора, очищается внутреннее. При уборке мусор разделяется на вторичное сырье (металл, твердый пластик, стекло, картон) и не перерабатываемые материалы (пакеты, пластик, окурки, упаковки из не перерабатываемой бумаги). Волонтеры, приводя в порядок общественное пространство и тратя на это свое личное время, силы, деньги, замечают, что в их жизни происходят позитивные изменения.



Изабель Баласанова, 2024 год. Волонтеры убирают берег озера Геокдепе в Туркменистане во время «Зеленых игр», организованных Представительством ЕС, Обществом охраны природы Туркменистана и местным клубом альпинизма.

Волонтеры начали проводить час чистоты в Бишкеке в конце 2017 года. Сегодня в бишкекских акциях участвуют от 15 до 30 человек. Акция параллельно проходит в других городах – Оше, Караколе, Джалал-Абаде, Кызыл-Кие, Баткене. Кроме того, были установлены контакты с волонтерами Узбекистана, и теперь час чистоты регулярно проводится в Ташкенте и Самарканде. С 2022 года стали привлекаться спонсоры для организации выездных мероприятий часа чистоты. В 2022-2023 годах спонсорами проекта стали более 30 организаций и физических лиц. Их финансовая помощь помогла волонтерам организовать масштабный субботник в Боомском ущелье, а также субботники в Ала-Арчинском ущелье, на берегу озера Иссык-Куль, на маковом поле в Бишкеке.

Руководитель проекта вместе с единомышленниками еженедельно ведет журнал, в котором указываются локация, фамилии и подписи принявших участие в уборке, количество мешков и масса собранного мусора. Вывозить собранные мешки с мусором помогает коммунальная служба «Муниципальное предприятие Тазалык».

На сегодня в канале «Часа чистоты» в социальной сети «Телеграм» подписчиками являются около 650 человек, а на странице в социальной сети «Инстаграм» около 2 900 подписчиков. Движение обрело популярность среди населения за счет хорошо выстроенного алгоритма действий. Волонтеру требуется потратить всего один час еженедельно в определенное время.

Данное движение, несмотря на то, что не охватывает широкие массы, демонстрирует постоянную вовлеченность в волонтерство и добрые дела. Руководство проекта полагается на системный подход в своей деятельности – проводит мероприятия по очистке территорий даже при возникновении различных препятствий, таких как плохие погодные условия.

Мастерская онкологических пациентов «Вместе ради Жизни», Кыргызстан

Общественное объединение «Мастерская онкологических пациентов «Вместе ради жизни» является ярким примером гуманитарной деятельности, основанной на собственном опыте женщин, перенесших онкологическое заболевание. Созданная женщинами организация превратилась в центр солидарности, сострадания и поддержки. Миссия организации состоит в оказании помощи женщинам, которые находятся в процессе лечения онкологических заболеваний и столкнулись с финансовыми трудностями.

В рамках мастерской волонтеры создают разнообразные изделия – одежду, сумки, косметички и другие предметы, продажа которых направлена на финансовую поддержку нуждающихся в ней женщин. Основательницы организации сначала шили на своих швейных машинках дома, приобретая материалы на собственные средства. Благодаря непрерывной самоотдаче, их инициатива привлекла внимание широкой общественности. Работы мастерской заметили на различных благотворительных мероприятиях, ярмарках. Во время пандемии коронавируса волонтеры шили на заказ многоразовые марлевые маски. Все поступающие от продажи изделий деньги идут на химиотерапию самим мастерицам.



Гулиза Чудубаева, 2024 год. Волонтеры общественного объединения «Мастерская онкопациентов «Вместе ради Жизни» на месте производства многоразовых масок, Кыргызстан.

После поступления финансовой поддержки от спонсоров и размещения заказов на производство продукции от различных организаций, включая международные, мастерская онкологических пациентов смогла расширить свою деятельность и обзавестись необходимым профессиональным оборудованием. Мастерская разработала эффективную систему оказания помощи тем, кто наиболее нуждается в поддержке в процессе лечения онкологического заболевания. Сопровождая пациентов на протяжении всего пути лечения, организация оказывает не только материальную, но и моральную поддержку. В настоящий момент у организации также имеется квартира, которая была предоставлена ей в качестве благотворительного пожертвования. Она используется в качестве хосписа.

В работе мастерской в общей сложности участвовали более 300 волонтеров, что свидетельствует о высоком уровне социальной мобилизации и общественного интереса к ее целям и миссии. То, что основной корпус волонтеров составляют женщины, сами пережившие борьбу с онкологическими заболеваниями и находящиеся в ремиссии, делает эту практику уникальной. Собственный

пережитый опыт, понимание сложности лечения болезни делают их участие в организации ценным для тех, кто ищет поддержку и вдохновение на своем собственном пути к выздоровлению.

Благотворительный фонд «Музаффар», Таджикистан

Адресованные ЦУР:

- Хорошее здоровье и благополучие (Цель 3)
- Недорогостоящая и чистая энергия (Цель 7)
- Достойная работа и экономический рост (Цель 8)
- Борьба с изменением климата (Цель 13)

Фонд, основанный в 2015 году, работает по 12 проектам, которые охватывают многие сферы жизни: от образования и здравоохранения до социального обеспечения населения, поддержки сирот и инвалидов, престарелых и ветеранов, строительства мостов, школ и детских садов. Деятельность Фонда относится к лучшим практикам не только в Таджикистане, но и в регионе. Основным источником финансирования являются пожертвования от предпринимателей. В штате Фонда работают всего четыре человека, однако деятельность с ежегодным бюджетом



Общественный фонд Эко Деми,
Кыргызстан



Мастерская онкологических
пациентов «Вместе ради Жизни»,
Кыргызстан



БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД
"МУЗАФФАР"

Благотворительный фонд
«Музаффар», Таджикистан

более 1,2 млн сомони на постоянной основе ведется силами более 700 волонтеров.

Деятельность Фонда является хорошим примером для бизнес-компаний и государственных структур, которые применяют его методики и практики в своих социальных проектах. Например, благодаря усилиям Фонда некоторые закрытые учреждения для трудных подростков, а также интернаты для детей-инвалидов стали более открытыми к сотрудничеству, разрешают воспитанникам участвовать в акциях вне стен учреждений, что было практически невозможно два-три года назад.

Большая часть проектов Фонда осуществляется в регионах страны. Среди них поддержка ветеранов труда и войны, обеспечение детей из малообеспеченных семей школьными принадлежностями, поддержка семей с инвалидами и детей-сирот в преддверии праздников, реконструкция и обеспечение приютов для животных, поддержка одаренной молодежи в области спорта и образования, озеленение, пропаганда здорового образа жизни. Главной миссией Фонда является снижение уровня бедности в республике через продвижение идеалов добра и милосердия, участие в благотворительности и помощь нуждающимся.

Учитывая важность инфраструктурных проектов в отдаленных районах республики, руководство Фонда отдало приоритет масштабным проектам по водоснабжению, строительству и восстановлению мостов, объектам образования и здравоохранения. Например, в 2021 году была введена средняя школа на 750 мест в Вахском районе Хатлонской области.

Бюджет учреждения вместе с оснащением и оборудованием составил 800 тысяч сомони. Школа была возведена полностью за счет средств Фонда взамен аварийного здания школы, построенной в 50-е годы прошлого века. Также Фонд профинансировал постройку детского сада на 300 детей в Канибадаме Согдийской области с бюджетом проекта – 790 тысяч сомони.

Одним из самых известных масштабных мероприятий Фонда является проведение в столице ежегодной республиканской благотворительной выставки цветов и растений «Неки бикор» (посей добро). Выставка проводится при поддержке Исполнительного органа государственной власти города Душанбе, Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства здравоохранения и социальной защиты РТ, Ботанического сада Академии наук Таджикистана (Боги «Ирам»).

Выставка объединяет цветоводов-любителей, флористов, специалистов сферы экологии и защиты природы республики на одной площадке с целью обмена опытом, привлечения внимания общественности к проблемам изменения климата и бережного отношения к природе. Также не менее важным является стимулирование населения для продажи экологически привлекательной продукции и продвижения принципов зеленой энергетики, что соответствует Целям 7, 8, 13. Кроме того, на выставке осуществляется проект Фонда «Жизнь без рака», направленный на информирование общественности о важности своевременной диагностики рака среди женского населения республики. Фонд обеспечивает бесплатный



Медиа-группа «Азия-Плюс», 2024 год. Благотворительная выставка цветов и растений «Неки бикор», Душанбе

скрининг женщин в сельской местности, продвигает здоровый образ жизни и ответственное отношение к собственному здоровью. В выставке участвуют более 40 экспонентов, более трех тысяч посетителей приходит лично и столько же участвуют онлайн.

Национальный проект по ликвидации туберкулеза, Таджикистан

Адресованная ЦУР:

Хорошее здоровье и благополучие
(Цель 3)

Проект по ликвидации туберкулеза, финансируемый Агентством США по международному развитию, действует во всей Центральной Азии. Согласно отчету Всемирной организации здравоохранения, Таджикистан входит в число 30 стран мира с высоким бременем туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью. Поэтому реализация проекта является важным шагом в борьбе с заболеванием.

Его цель – продвижение научно обоснованных решений для раннего выявления туберкулеза, лечения и профилактики заболевания. Проект реализуется в национальном масштабе, ориентирован на взаимодействие медиков с местными сообществами. Методология проекта включает диагностику туберкулеза, своевременное лечение, предотвращение распространения инфекции. Проект охватывает все уровни системы здравоохранения. В его реализации активное участие принимают волонтеры, которые выполняют разные задачи.

Волонтеры-наставники выбраны из числа руководителей центров ЗОЖ пилотных районов. Волонтеры-информаторы из числа членов местной общины посещают своих соседей и рассказывают о возможностях проекта: в мечетях – среди мужчин, в домохозяйствах и жилых дворах – среди женщин. Они посещают людей, находящихся в контакте с больными, а также мигрантов и членов их семей, делятся с ними информацией о туберкулезе, его симптомах, путях передачи, вариантах обращения за помощью, говорят об излечимости данного заболевания,



Нурилла Дуйшеева, 2024 год. В рамках «Проекта Зимняя помощь» волонтер передает деньги людям с инвалидностью, чтобы помочь им удовлетворить свои потребности в экстремальных погодных условиях.

о факторах риска заражения. В домашней обстановке проводится скрининг взрослых и детей, выявляются лица с туберкулезной инфекцией. Последние направляются в медицинские учреждения по месту жительства и в туберкулезные центры.

Волонтеры-медики, отвечающие за проведение лечения, ежедневно посещают пациентов, осуществляют контроль над приемом противотуберкулезных препаратов, обеспечивают сопровождение для своевременной сдачи контрольных анализов, сообщают о побочных эффектах лечащему врачу, оказывают психологическую и социальную поддержку, выявляют социальные проблемы.

Волонтеры-учителя ведут информационную деятельность в школах: организуют обучающие сессии по туберкулезу среди школьников старше 12 лет. Также они проводят дни санитарии и окружающей среды для молодежи.

В 2020-2023 годах 26 603 человека, включая уязвимые группы населения, прошли скрининг на туберкулез. Психологическая социальная поддержка была оказана 997 пациентам с новыми и повторными случаями лекарственно-устойчивых форм туберкулеза, чтобы поддержать их и помочь завершить лечение. Профилактические меры и медицинская поддержка были оказаны 38 714 домохозяйствам (181 642 человека).

В реализации общереспубликанского проекта по ликвидации туберкулеза в Таджикистане активное участие принимают волонтеры

Общественная организация «Кейик Окара», Туркменистан

Адресованные ЦУР:

- Хорошее здоровье и благополучие (Цель 3)
- Гендерное равенство (Цель 5)

Общественная организация «Кейик Окара» является организатором проекта «Лидерство в Туркменистане». Участники проекта – молодежь в возрасте 18-30 лет.

Цель проекта – содействовать развитию молодых людей и их лидерства. Они становятся более уверенными в себе активными гражданами, ориентированными на социальные изменения. Данный проект позволил подготовить молодые кадры, способные выдвигать инициативы, развивать волонтерство, создавать организации и осуществлять социально полезную деятельность.

В рамках проекта молодые лидеры подготовили заявки для реализации собственных социально значимых проектов. Например, инициативная группа из региона написала проектную заявку и выиграла проект «Донорство». Проект направлен на повышение информированности населения, вовлечение в донорство для пополнения банка крови. В смету проекта были заложены только затраты на тиражирование листовок и брошюр и канцелярские товары, остальное – труд волонтеров. В ходе реализации проекта волонтеры распространили информацию для 5 000 человек о проблеме нехватки крови для пациентов больниц и клиник. Благодаря проведенной агитации на станцию переливания крови прибыли около 700 человек.

Кроме того, общественная организация «Кейик Окара» более 20 лет помогает пострадавшим

от насилия в Туркменистане. В том числе предоставляет консультации, психологическую помощь и юридическую поддержку женщинам, многодетным семьям, людям с ограниченными возможностями, малообеспеченным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Общественная организация «Йенме», Туркменистан

Адресованные ЦУР:

- Хорошее здоровье и благополучие (Цель 3)
- Качественное образование (Цель 4)
- Уменьшение неравенства (Цель 10)

Организация создана в 2012 году для оказания социальной поддержки людям с инвалидностью, сиротам, малоимущим, пожилым людям, молодежи и другим социально уязвимым группам. Волонтерами организации реализован проект «На пути к успеху», содействующий профессиональному самоопределению молодежи. В проекте участвовало 30 молодых людей, в том числе из уязвимых слоев населения. Целью инициативы было развитие потенциала участников на образовательных тренингах по развитию профессиональных навыков и созданию благоприятных условий для активного участия в жизни.

Молодые люди не всегда способны умело аргументировать свою позицию, слушать и слышать собеседника, четко излагать свои мысли и правильно ориентироваться в выборе профессии. И для этого необходимо повышать их потенциал, развивать сильные стороны. В ходе индивидуальных и групповых консультаций

участников подготовили к ярмарке вакансий, в которой были задействованы предприниматели Туркменистана. Поделившись своим опытом, они напутствовали молодежь на достижение успеха и саморазвитие. После завершения проекта участники смогли выбрать свой дальнейший профессиональный путь. Часть из них стала волонтерами в общественных организациях, кто-то продолжил обучение в учебных заведениях, другие устроились на постоянную работу.

Общественная организация «Тебиги кувват», Туркменистан

Адресованные ЦУР:

- Борьба с изменением климата (Цель 13)
- Сохранение экосистемы суши (Цель 15)
- Партнерство в интересах устойчивого развития (Цель 17)

Предприятие общественного объединения (ПОО) Tebigy Kuwwat (Природная энергия) было зарегистрировано в 2003 году. Оно учреждено Обществом охраны природы Туркменистана и функционирует в соответствии с основными положениями законодательной базы Туркменистана и Государственными программами по охране окружающей среды. Направление деятельности – экология и устойчивое развитие.

Основными задачами объединения являются инновационная деятельность по проблемам охраны окружающей среды, реализация экологических проектов, консалтинговая деятельность, информационное обеспечение повышения потенциала гражданского общества,



Общественная организация
«Кейик Окара», Туркменистан



Общественная организация
«Йенме», Туркменистан



Общественная организация
«Тебиги кувват», Туркменистан



Общественный Фонд Ezgu Amal, Узбекистан



Юридическая клиника Ташкентского государственного юридического университета, Узбекистан

проведение семинаров и круглых столов по устойчивому развитию.

Организация готовит и распространяет информационные материалы по проблемам охраны окружающей среды, включая вопросы утилизации мусора. По ее инициативе проводятся семинары по вопросам этичного обращения с отходами, акции среди молодежи касательно раздельного сбора бытового мусора. По направлению правильного обращения с отходами представители организации принимали участие в проекте Европейского Союза «Поддержка внедрения политики устойчивого развития – рациональное использование национальных ресурсов в энерго-экологическом секторе Туркменистана».

Помимо этого, предприятие принимает активное участие в совершенствовании природоохранного законодательства, включая Закон Туркменистана «Об отходах»⁷³, а также в подготовке проектов подзаконных актов в сфере обращения с отходами. Вместе с партнерами по экологическому направлению организация нацелена на реализацию Туркменистаном конвенции «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», известной как «Орхусская конвенция»⁷⁴.

В этом направлении команда волонтеров ПОО и Орхусский центр Туркменистана проводят озеленительную акцию на административной территории Койтендагского государственного

природного заповедника. По причине нехватки поливной воды на административной территории заповедника озеленительная акция проходит в несколько этапов – по 200 саженцев различных пород деревьев в каждый посадочный сезон, которые безвозмездно предоставляет Tebigy Kuwwat. Организация также заявила о планах развивать экологический туризм, в том числе инклюзивный, в горной системе Койтендага.

Общественный Фонд Ezgu Amal, Узбекистан

Адресованные ЦУР:

- Ликвидация нищеты (Цель 1)
- Хорошее здоровье и благополучие (Цель 3)
- Гендерное равенство (Цель 5)
- Уменьшение неравенства (Цель 10)
- Мир, правосудие и эффективные институты (Цель 16)
- Партнерство в интересах устойчивого развития (Цель 17)

Название фонда в переводе с узбекского языка означает благодеяние. Это первый в Узбекистане благотворительный фонд, созданный инициативной группой волонтеров. Среди активистов были родители тяжелобольных детей, которые глубоко понимали проблемы детской онкологии. В ноябре 2018 года они объединились и обрели юридический статус ННО. Группа волонтеров имеет в социальной сети «Фейсбук» и мессенджере «Телеграм» группу и канал «Мир не без добрых людей», которые объединяют единомышленников.

Работая волонтерами, студенты Ташкентского государственного юридического университета применяют теоретические знания на практике

Задачи Фонда заключаются в оказании помощи тяжелобольным детям, которые борются с онкологией, тяжелобольным из малообеспеченных семей; детским домам, домам инвалидов, сиротам; людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации.

Фонд разрабатывает и подает предложения в соответствующие государственные органы о внесении изменений в действующее законодательство для улучшения уровня медицинских услуг в сфере профилактики онкологических заболеваний и гематологии. Фонд также содействует развитию корпоративной благотворительности, укреплению сотрудничества бизнеса и ННО, развитию частной благотворительности и волонтерства, разработке и внедрению уникальных социальных проектов.

За пять лет деятельности Фонда адресную помощь получили более 800 детей, паллиативную – более 350 детей. Фонд реализовал более 150 проектов, более 40 клиник получили поддержку.

Юридическая клиника Ташкентского государственного юридического университета, Узбекистан

Адресованные ЦУР:

- Хорошее здоровье и благополучие (Цель 3)
- Качественное образование (Цель 4)
- Гендерное равенство (Цель 5)
- Достойная работа и экономический рост (Цель 8)
- Уменьшение неравенства (Цель 10)
- Ответственное потребление и производство (Цель 12)
- Мир, правосудие и эффективные институты (Цель 16)
- Партнерство в интересах устойчивого развития (Цель 17)

Волонтерская инициатива основана в 2000 году для обеспечения доступа населения к бесплатным правовым консультациям и повышения правовой культуры общества.

Студенты-волонтеры предоставляют бесплатную правовую помощь населению Узбекистана в виде устных и письменных консультаций как в онлайн-, так и в офлайн-формате. Так волонтеры студенты имеют возможности применять теоретические знания на практике. Все ответы волонтеров, предоставляемые обратившимся за юридической помощью, проверяются преподавателями вуза. Это гарантирует достоверность получаемой населением информации.

С каждым годом количество волонтеров в юридической клинике увеличивается. В настоящее время их насчитывается более 200. Волонтеры проходят специальную подготовку, в ходе которой обучаются навыкам консультирования и написанию качественных заявлений. С 2023 года юридическая клиника ответила более чем на 6 000 обращений, помогая людям и обучая новых юристов.

Юридическая клиника раз в неделю организует выездные приемы в отдаленных местностях для тех, кто не может приехать в клинику. Студенты и волонтеры вместе с преподавателями-волонтерами на месте предоставляют правовые консультации. Помимо этого, действует совместный с Ассоциацией инвалидов Узбекистана проект «Безбарьерная среда», в рамках которого волонтеры выезжают на места и обращаются к организациям с просьбой установить пандусы для лиц с ограниченными возможностями.





Благотворительная ярмарка
«Время чудес», Узбекистан

Благотворительная ярмарка «Время чудес», Узбекистан

Адресованные ЦУР:

- Хорошее здоровье и благополучие (Цель 3)
- Качественное образование (Цель 4)
- Достойная работа и экономический рост (Цель 8)
- Уменьшение неравенства (Цель 10)
- Партнерство в интересах устойчивого развития (Цель 17)

Волонтерская инициатива Благотворительная ярмарка «Время Чудес» ежегодно с 2003 года (за исключением 2020 года по причине пандемии) проводится в столице Узбекистана. На площадке ярмарки дети с особыми потребностями, в числе которых: дети-сироты, дети с инвалидностью, дети, живущие в сложных жизненных условиях, ВИЧ-положительные дети представляют свои творческие работы. В рамках программы для участников и всех гостей организовывается более 20 тематических блоков, таких как: здоровье, образование, раскрытие творческого потенциала, смехотерапия, арт-терапия, тонкости спорта и параспорта, знакомство со звездами шоу-бизнеса, спорта, бизнес-структур и мира искусства.

Площадка «Время чудес» сегодня — единственная в Центральной Азии, которая через положительную призму системно раскрывает тему важности инклюзии в повседневной жизни, поднимает вопрос профессиональной ориентации детей и молодежи, их социальной адаптации и важности поддержки здоровья.

Адресной задачей инициативы является показать жителям и гостям страны, что общество не должно создавать негативные стереотипы, которые будут отстранять детей из социально уязвимых слоев населения от творческого самовыражения, профессиональной реализации, построения полноценной жизни.

Организация благотворительной ярмарки преследует следующие цели:

- Привлечение внимания представителей бизнеса, благотворительных и международных организаций, жителей и гостей столицы к вопросам и проблемам детей из социально уязвимых слоев населения, в числе которых: дети-сироты, дети с инвалидностью, дети, живущие в сложных жизненных условиях, ВИЧ-положительные дети.
- Поиск возможностей для дальнейшей реализации творческих инициатив детей и их социальная адаптация, актуализации осознанного отношения к здоровью, подготовка к самозанятости.
- Действенная поддержка и адресная работа с детьми из уязвимых слоев населения, исходя из принципов социальной ответственности, актуализация темы инклюзии.

На сегодняшний день данная инициатива воспитала более шести тысяч волонтеров, объединила на своей площадке более 15 тысяч получивших помощь детей, масштабировала практику с участием благополучателей и экспертов из Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана.

Выводы к главе

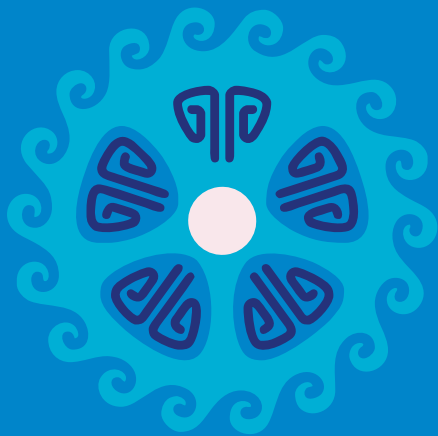
В качестве примеров приведено несколько лучших практик из каждой страны региона. Собранные примеры свидетельствуют в пользу того, что волонтерская деятельность в регионе постепенно становится более системной, осознанной и организованной, использующей новые коммуникационные технологии, нацеленной на сотрудничество с другими организациями из некоммерческого сектора, государством и бизнесом. Ознакомление с приведенными практиками еще раз подтверждает, что волонтерство прочно связано с человечностью, милосердием, душевной теплотой людей и их бескорыстным желанием помогать другим, в особенности тем, кто находится в трудных жизненных ситуациях.



Волонтеры оказывают поддержку проекту по борьбе с туберкулезом в местных сообществах в Какракалпакстане, Узбекистан.

ГЛАВА 5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ



ГЛАВА 5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ



Волонтерство в Центральной Азии не является новым явлением для современного общества. Традиционные формы волонтерства сохранились и являются поводом для гордости для нынешнего поколения. Волонтерство в регионе находится в процессе возрождения. Это интересный, бурно развивающийся социальный феномен нашего времени. Методы его осуществления на практике характеризуются разнообразием видов и форм. Выросли его эффективность, целенаправленность и значимость для общества, значительно расширился спектр возможностей участия населения.

Волонтерство является инструментом достижения ЦУР в регионе, в основном в социальных сферах развития, таких как неравенство, демографические проблемы, миграция, безработица среди молодежи и изменение климата.

Важным практическим результатом проведенных в регионе исследований являются разработанные *рекомендации* с учетом предложений волонтеров, организаторов волонтерской деятельности, экспертов и консультантов. Их конструктивные идеи и рациональные предложения адресованы широкой аудитории. Они способны заинтересовать представителей органов местного самоуправления, работников министерств и других государственных органов, которые связаны с поддержкой и координацией волонтерской деятельности, а также политиков, депутатов, общественных деятелей, и, конечно, самих волонтеров и представителей волонтерских организаций.

Реализация значительной части рекомендаций основана на принципах

межсекторного взаимодействия, поэтому адресована одновременно **волонтерам, НКО, государственному и корпоративному секторам.**

Государственные органы могли бы расширить возможности поощрения и стимулирования волонтерской деятельности с включением затрат на их реализацию в *бюджет государства*, а также привлекать финансирование со стороны **корпоративного сектора**. Помимо финансовой составляющей, органам государственной власти важно продолжить выработку способов морального стимулирования для поощрения участников волонтерской деятельности, таких как проведение конкурсов лучших практик и проектов, вручение сертификатов, признающих общественно-полезный вклад волонтеров. Развивать культуру и ценности волонтерства предлагается в школах, университетах и других организациях всех уровней образования, а также ресурсных центрах. Приоритетным направлением также является предоставление возможностей для профессионального развития волонтеров через организацию обучающих тренингов на базе ресурсных центров, а также через программы партнерства на площадках **корпоративного сектора.**

Другим важным шагом может стать привлечение волонтеров и волонтерских организаций к участию в *государственных программах*, национальных стратегиях развития, причем не только на стадии их реализации. Волонтерские инициативы и проекты рекомендуется включать в *нормативно-правовые документы* на стадии планирования. Рекомендуется также привлекать волонтеров к работе в координационных органах и других существующих механизмах *исполнения ЦУР*, так как именно они участвуют в реализации

Практические рекомендации выработаны с учетом предложений волонтеров, организаторов волонтерской деятельности, экспертов и консультантов

многих глобальных Целей на местном уровне, но зачастую их вклад остается невидимым и неучтенным. Волонтерские организации могут привлекаться к реализации государственных программ как поставщики услуг на договорной основе, в том числе в рамках *социального заказа*.

Также **государственные органы** могли бы разработать на государственном уровне систему мониторинга и оценки эффективности волонтерских проектов, чтобы обеспечить их более тесную связь с ЦУР. Это даст возможность проведения качественных и количественных измерений, анализа результатов волонтерской деятельности для выявления наиболее успешных практик с целью их тиражирования на национальном уровне для решения наиболее острых социальных проблем.

Для того, чтобы у **государственных органов** была возможность ориентироваться на актуальные данные и статистику по волонтерству, предлагается вести статистический учет волонтеров через *национальные бюро статистики*, а также в качестве дополнительных мер ежегодно проводить за счет государственного бюджета исследования волонтерской деятельности национального охвата и обновлять списки лучших практик волонтерства.

Государственным органам также было бы целесообразно:

- внедрить систему страхования волонтеров или компенсации в период чрезвычайных ситуаций;
- привлекать волонтерские организации в качестве координационных центров развития местных сообществ;

- содействовать включению волонтеров в механизмы принятия решений на местном уровне;
- вместе с волонтерами развивать гуманитарную дипломатию и межсекторное сотрудничество.

В частности, представителям **НКО и волонтерским организациям** рекомендуется:

- содействовать регулярному взаимодействию и обмену опытом с сообществом волонтеров из других стран;
- организовывать национальные и региональные ресурсные центры развития волонтерства.

Ресурсные центры могут оказывать методическую, организационную и инфраструктурную поддержку инициативным волонтерским группам. Они, в свою очередь, будут призваны способствовать расширению их партнерства с общественными и другими организациями, вовлеченными в волонтерское движение.

Такие центры могут создавать как государственные, так и негосударственные организации, которые будут заниматься обучением и консультацией участников и координаторов волонтерской деятельности, в том числе государственных служащих, а также предоставлять волонтерам доступ к информационным ресурсам и технической поддержке на безвозмездной основе.

Со стороны НКО при поддержке заинтересованных сторон: там, где еще не созданы централизованные информационные платформы по поддержке и развитию волонтерства, существует практическая необходимость их создания. В качестве альтернативной меры стимулирования развития информационной поддержки волонтерства возможен вариант объединения существующих разрозненных цифровых платформ, которые созданы и поддерживаются в основном **НКО**. Это упростит поиск информации для желающих присоединиться к волонтерским проектам, даст более полное представление о волонтерских возможностях в разных сферах

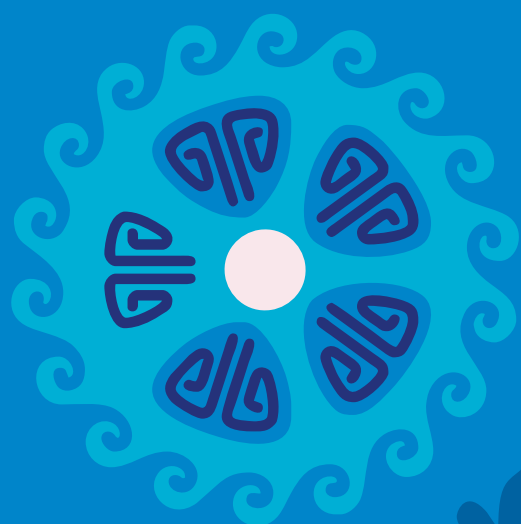
интересов, ознакомит с возможностями обучения и приобретения навыков, полезных для осуществления волонтерской деятельности.

Важным направлением является взаимодействие **некоммерческого сектора с частными предприятиями и компаниями**, а также государственными организациями для создания программ корпоративного волонтерства, так как это будет способствовать расширению возможностей для участия граждан в волонтерских проектах. Корпоративному волонтерству следует уделить больше внимания в законодательстве, посвятив вопросам его развития отдельные статьи. Речь идет не только о введении такого понятия в закон, но и формулировании преференций и обязательств для компаний-организаторов корпоративной волонтерской деятельности.

Подводя итог, можно сказать, что часть озвученных рекомендаций является краткосрочной. Например, создание цифровых платформ. В другой части списка оказались более долгосрочные рекомендации, требующие тщательного рассмотрения, проведения общественного обсуждения, согласования с органами государственной власти.

Список рекомендаций и предложений можно будет расширить, для этого нужно продолжить вести диалог всех сторон, заинтересованных в развитии волонтерства.

ПРИЛОЖЕНИЯ



ПРИЛОЖЕНИЯ

А. Методология исследований

При подготовке Обзора о волонтерстве в Центральной Азии использованы методы и процедуры сбора информации из достоверных источников для ее последующей обработки и анализа.

Методология исследования основывалась на сборе данных, связанных с волонтерской деятельностью, ее вкладом и влиянием на общество, культуру и экономику исследуемых стран. Источниками данных стали официальные сайты государственных органов власти, региональных органов власти, органов местного самоуправления, статистических и исследовательских организаций, консалтинговых агентств, коммерческих компаний, общественных объединений и фондов, некоммерческих организаций и центров поддержки и развития волонтерства. Также были проведены экспертные интервью.

В ходе работы над Обзором собраны и проанализированы материалы рецензируемых научных публикаций, конференций, обзоров литературы и аналитических отчетов, законов и иных нормативно-правовых актов, публикаций в социальных сетях, онлайн-справочных систем и поисковых систем данных. Все использованные источники сопровождаются библиографическими ссылками, которые оформлены в соответствии с международными стандартами.

С целью более полного описания особенностей и компонентов волонтерской деятельности проведен ряд тематических исследований, опросы представителей волонтерских групп и фокус-группы, персональные интервью и онлайн-встречи с участниками добровольческого движения, индивидуальные и групповые консультации, а также круглый стол с участием

экспертов из всех стран региона, который проходил в Ташкенте 3-4 апреля 2024 года.

Б. Сравнительная характеристика законодательного определения принципов волонтерской деятельности

Сравнительный анализ показал сильное расхождение в подходах к описанию принципов волонтерской деятельности, которые можно встретить в профильных законах. Согласно таблице 5, составленной в дополнение к материалу главы 1, только два из 26 (около 8%) известных принципов волонтерства являются общими для всех пяти стран региона.

Источники: закон Казахстана, ст. 5 «Принципы волонтерской деятельности»; закон Кыргызстана, ст. 5. «Основные принципы волонтерской деятельности»; законы Туркменистана, Узбекистана, ст. 4 «Принципы осуществления волонтерской деятельности»; закон Таджикистана, ст. 4 «Принципы волонтерской деятельности».

Табл. 5. Сравнение статей законов, посвященных принципам волонтерской деятельности

№ п/п	Принципы волонтерской деятельности, указанные в соответствующих статьях законов стран Центральной Азии					
		Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
1.	Безвозмездность	+	+	+	-	+
2.	Добровольность	+	+	+	+	+
3.	Равноправие / равенство	+	+	+	+	+
4.	Честность	-	+	-	+	-
5.	Гуманность	-	+	-	+	-
6.	Порядочность	-	+	-	-	-
7.	Солидарность, добросовестность	+	+	-	-	-
8.	Сотрудничество лиц, участвующих в волонтерской деятельности / поддержка участников волонтерской деятельности	+	+	-	-	-
9.	Законность деятельности волонтеров	+	+	-	+	+
10.	Свободное волеизъявление	-	+		+	-
11.	Свобода в определении целей, форм, видов и методов в выборе волонтерской деятельности	+	+	+	-	-
12.	Безусловное соблюдение прав человека и гражданина	-	+	-	+	-
13.	Гласность / открытость, общедоступность информации	+	+	-	+	-
14.	Открытость с соблюдением конфиденциальности персональных данных граждан	-	+	-	+	-
15.	Соблюдение прав и свобод человека в волонтерской деятельности	-	+	+	+	-
16.	Безопасность жизни и здоровья волонтера и окружающих	+	+	-	+	-
17.	Равноправное и взаимовыгодное международное сотрудничество в области волонтерской деятельности	+	-	-	+	-

№ п/п	Принципы волонтерской деятельности, указанные в соответствующих статьях законов стран Центральной Азии	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
18.	Волонтерская деятельность не может быть направлена на поддержку политических партий, коммерческое продвижение товаров, работ, услуг, коммерческое посредничество в целях достижения социальных или материальных выгод	-	+	-	+	-
19.	Волонтерская деятельность не может быть направлена на поддержку религиозных организаций	-	+	-	-	-
20.	Запрещается создание волонтерских организаций по типу военизированных формирований	-	+	-	-	-
21.	Волонтерская деятельность не подменяет деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий	+	+	-	+	-
22.	Государственные органы и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку волонтерской деятельности в порядке и формах, которые не противоречат законодательству	-	+	-	+	-
23.	Волонтерская деятельность осуществляется без получения от получателя волонтерской помощи или принимающей стороны, привлекающей организации, какого-либо денежного или материального вознаграждения, кроме возмещения затрат, связанных с осуществлением указанной деятельности	-	+	-	+	-
24.	Привлечение и набор волонтеров осуществляются на основе равных возможностей и без дискриминации	-	+	-	+	-
25.	Знание волонтером своих прав и обязанностей, наличие знаний, умений, навыков и опыта работы, предполагающей практический вклад волонтеров	-	+	-	+	-
26.	Волонтерская деятельность не регулируется трудовым законодательством	-	+	-	-	-

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Введение

Ассоциация развития гражданского общества (2020). Взгляд в будущее развития гражданского общества в Центральной Азии – 2025. – Алматы, 2020.

Мерсиянова И.В. (2022). Волонтерство как практика гражданского общества. В кн.: Организация добровольческой (волонтерской) деятельности и взаимодействие с социально ориентированными НКО: учебник. М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Гл. 1. С. 19-54.

Правительство Республики Казахстан (2018). Национальный ситуационный анализ добровольчества. Представлен в Секретариат Плана действий по интеграции добровольчества в Повестку дня до 2030 года.

Толстой С.П., ред. (1963). Народы Средней Азии и Казахстана. Том 2. Москва: Издательство Академии наук СССР — серия Народы мира. Этнографические очерки.

Шукуров С.М. (2022). Опыт государственного регулирования использования водных ресурсов среднеазиатских республик в 1920-е – начале 2000-х годов. Юго-Западный государственный университет». – Кемерово.

Глава 1

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ (2015). Модельный закон «О добровольчестве (волонтерстве)» № 42-15 от 16 апреля 2015 года

Проект Закона Кыргызской Республики «О волонтерской деятельности» № 6-8343/19 от 18 апреля 2019 года

Закон Кыргызской Республики от 6 ноября 1999 года № 119 «О меценатстве и благотворительной деятельности в редакции Закона Кыргызской Республики от 10 мая 2017 года № 79

Закон Республики Таджикистан от 22 апреля 2003 года № 18 «О благотворительной деятельности»

Закон Республики Узбекистан «О благотворительности» от 2 мая 2007 года № ЗРУ-96

Закон Республики Таджикистан от 19 сентября 2013 года № 1019 «О волонтерской деятельности»

Закон Туркменистана от 12 января 2016 года № 320-V «О волонтерстве» с изменениями, внесенными Законом Туркменистана от 25 ноября 2017 года № 665-V

Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI «О волонтерской деятельности»

Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI «О волонтерской деятельности» с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 января 2024 года

Закон Кыргызской Республики от 31 марта 2023 года № 77 «О волонтерской деятельности»

Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2023 года № 157 «О молодежи»

Глава 2

Salamon L., Sokolowski W., Haddock M., Tice H. (2012)

Salamon L., Sokolowski W., Haddock M. (2011)

Генеральная Ассамблея ООН (2015). Резолюция A/70/L.1

Генеральная Ассамблея ООН (2015). Резолюция A/RES/70/129

ДООН (2018) Отчет о состоянии добровольчества в мире за 2018 год

ДООН (2020) UNV Plan of Action. Measuring the Economic and Social Contributions of Volunteering

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (2018). «Программа развития КР на период 2018-2022 годы «Единство, доверие, созидание» от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

Закон Кыргызской Республики от 17 января 2023 года № 3 «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов»

Кабинет министров Кыргызской Республики (2018). Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (2016). Национальная стратегия развития республики Таджикистан на период до 2030 года от 1 декабря 2016 года

Международный университет Кыргызстана (2023)

MOT (2011) ILO Manual on the measurement of volunteer work

ООН и Правительство Республики Казахстан (2020). Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития, 2021-2025 годы

ООН и Правительство Республики Кыргызстан (2022). Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития, 2023-2027 годы

ООН и Правительство Республики Таджикистан (2022). Рамочная программа сотрудничества в целях устойчивого развития, 2023-2026 годы

ООН и Правительство Республики Узбекистан (2020). Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития на период 2021-2025 годы

ООН и Правительство Туркменистана (2020). Рамочная программа сотрудничества в области устойчивого развития между Туркменистаном и Организацией Объединенных Наций на 2021-2025 годы

Правительство Республики Казахстан (2022). Добровольный национальный обзор Казахстана

Правительство Республики Узбекистан (2023). Добровольный национальный обзор Узбекистана

Правительство Туркменистана (2019). Добровольный национальный обзор Туркменистана

Правительство Туркменистана (2023). Добровольный национальный обзор Туркменистана

Президент Кыргызской Республики (2021). Указ от 12 октября 2021 года УП № 435 «О Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года»

Президент Республики Узбекистан (2017). Указ от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»

Президент Республики Узбекистан (2022). Указ, от 28 января 2022 года № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»

Премьер-Министр Республики Казахстан (2022). Распоряжение от 11 октября 2022 года № 167-р «О Координационном совете по целям устойчивого развития»

ЮНФПА, Казакбаева Э. (2021) Ситуационный анализ молодежи

Глава 3

Генеральная Ассамблея ООН (2023). Резолюция A/78/L.28

Национальная волонтерская сеть (2023)

Глава 4

ЕЭК ООН (2014) Орхусская конвенция: Руководство по осуществлению

Закон Туркменистана от 23 мая 2015 года № 225-V «Об отходах»

ПРИМЕЧАНИЯ

- [1] Является субрегионом по классификации Статистического отдела ООН и согласно Геосхеме мира ООН, доступно по ссылке <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>
- [2] *ашар* в Кыргызстане, *асар* в Казахстане, *ёвар* в Туркменистане. см. Толстой С.П. (1963, стр. 731).
- [3] Таджикский информационный портал TopTJ.com. Триумф Вахшстроля. Новости от 4 апреля 2013 года, доступно по ссылке https://toptj.com/news/2013/4/4/triumf_vakhshstroya
- [4] Шукуров С.М. (2022, стр. 29).
- [5] Национальное информационное агентство Узбекистана. Высший пример стойкости и единства нашего народа. Новости от 23 августа 2019 года, доступно по ссылке <https://uza.uz/ru/posts/vysshiy-primer-stoykosti-i-edinstva-nashego-naroda-23-08-2019>
- [6] Информационное агентство «Фергана». Татьяна Зверинцева. Вся надежда на ашар. Новости от 11 сентября 2019 года, доступно по ссылке <https://fergana.media/articles/110680>
- [7] Северная газета. Новости Узбекистана и Казахстана. В Узбекистане в преддверии Навруза проходит всенародный хашар. Новости от 17 марта 2024 года, доступно по ссылке <https://northern-newspaper.ru/v-uzbekistane-v-preddverii-navruza-proxodit-vsenaodnyj-xashar>
- [8] Частный акционерный банк «Трастбанк». Хашар – древняя традиция узбекского народа. Новости от 18 августа 2018 года, доступно по ссылке https://trustbank.uz/ru/press_center/news/press_1808
- [9] Редакция газеты «Международный еженедельник «МК-Азия» Школьники Кыргызстана методом «ашара» проводят обучающие курсы. Новость 11.05.2023, доступно по ссылке <https://www.mk.kg/social/2023/05/11/shkolniki-kyrgyzstana-metodom-ashara-provodyat-obuchayushhie-kursy.html>
- [10] Мерсиянова И.В. Волонтерство как практика гражданского общества. В кн.: Организация добровольческой (волонтерской) деятельности и взаимодействие с социально ориентированными НКО: учебник. – М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2022, Гл. 1. С. 19-54, доступно по ссылке <https://grans.hse.ru/mirror/pubs/share/559818327.pdf>
- [11] Ассоциация развития гражданского общества. Взгляд в будущее развития гражданского общества в Центральной Азии – 2025. – Алматы, 2020, доступно по ссылке https://cso-central.asia/wp-content/uploads/2020/05/Looking-into-the-Future-2025_Rus-final.pdf
- [12] Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI «О волонтерской деятельности», доступно по ссылке <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000042>
- [13] Закон Кыргызской Республики от 31 марта 2023 года № 77 «О волонтерской деятельности», доступно по ссылке <https://cbd.minjust.gov.kg/112560/edition/1244123/ru>
- [14] Закон Республики Таджикистан от 19 сентября 2013 года № 1019 «О волонтерской деятельности», доступно по ссылке <https://youthlib.mirea.ru/ru/resource/755>
- [15] Закон Туркменистана от 12 января 2016 года № 320-V «О волонтерстве», доступно по ссылке <https://mejlis.gov.tm/single-law/88?lang=ru>
- [16] Закон Республики Узбекистан от 2 декабря 2019 года № ЗРУ-585 «О волонтерской деятельности», доступно по ссылке <https://lex.uz/ru/docs/4624004>

- [17] Модельный закон «О добровольчестве (волонтерстве)» №42-15 от 16 апреля 2015 года, доступно по ссылке <https://youthlib.mirea.ru/ru/resource/702>
- [18] Закон Республики Таджикистан от 22 апреля 2003 года №18 «О благотворительной деятельности» с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.12.2022 года, доступно по ссылке https://www.icnl.org/wp-content/uploads/Tajikistan_charity2.pdf
- [19] Закон Республики Узбекистан «О благотворительности» от 2 мая 2007 года № ЗРУ-96, доступно по ссылке <https://lex.uz/docs/1183671>
- [20] Закон Кыргызской Республики от 6 ноября 1999 года №119 «О меценатстве и благотворительной деятельности в редакции Закона Кыргызской Республики от 10 мая 2017 года № 79, доступно по ссылке <https://cbd.minjust.gov.kg/282/edition/802636/ru>
- [21] Проект Закона Кыргызской Республики «О волонтерской деятельности» № 6-8343/19 от 18 апреля 2019 года, доступно по ссылке <https://old.kenesh.kg/ru/article/show/5251/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-19-aprelya-2019-goda-vinositsya-proekt-zakona-kirgizskoy-respubliki-o-volonterskoy-deyatelnosti>
- [23] Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI «О волонтерской деятельности», доступно по ссылке <https://youthlib.mirea.ru/ru/resource/1429>
- [24] Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2023 года № 157 «О молодежи», доступно по ссылке <https://youthlib.mirea.ru/ru/reader/4504>
- [25] Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 402-V «О благотворительности» с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 2023 года, доступно по ссылке <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000402>
- [26] Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция A/RES/70/129 «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период» от 17 декабря 2015 года, доступно по ссылке <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FRES%2F70%2F129>
- [27] Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция A/70/L.1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, доступно по ссылке https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf
- [28] Распоряжение премьер-министра Республики Казахстан от 11 октября 2022 года № 167 р, доступно по ссылке <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2200000167>
- [29] Кабинет министров Кыргызской Республики. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, 2018, Бишкек, доступно по ссылке <https://mineconom.gov.kg/storage/directs/documents/209/15421950795bec078718fff.pdf>
- [30] Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. «Программа развития КР на период 2018-2022 годы «Единство, доверие, созидание» от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, доступно по ссылке https://mineconom.gov.kg/storage/documents/109/15393398945bc07676beab4_.pdf.pdf
- [31] Президент Кыргызской Республики. Указ от 12 октября 2021 года УП № 435 «О Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года, доступно по ссылке <https://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/7d50e21eb06002d0116e53b2e80df95a45339ba9.pdf>
- [32] Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики. Правительством страны запущен процесс адаптации Целей устойчивого развития 2030 к национальным условиям. Новости от 19 апреля 2017 года, доступно по ссылке <https://mineconom.gov.kg/ru/post/4544>
- [33] Национальная стратегия развития республики Таджикистан на период до 2030 года, Утверждено

постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года, № 636, Душанбе, доступно по ссылке https://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_prog_ru.pdf

- [34] Государственное информационное агентство Туркменистана «Туркменистан сегодня». Участники конференции обменялись мнениями об аспектах диалога Туркменистан-ООН в социальной сфере. Новости от 13 мая 2019 года, доступно по ссылке <https://tdh.gov.tm/ru/post/17983/uchastniki-konferentsii-obmenyalis-mneniyami-ob-aspektakh-dialoga-turkmenistan-oon-v-sotsialnoi-sfere>
- [35] Ишантаев С. Презентация «Цели устойчивого развития в Туркменистане», материалы тренинга «Укрепления научных исследований для улучшения качества статистики ЦУР в Центральной Азии». Бангкок, 8-10 мая 2019 года, доступно по ссылке https://www.unescap.org/sites/default/files/Session4_Turkmenistan_SDG_indicators_Russian.pdf
- [36] Президент Республики Узбекистан, Указ от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», доступно по ссылке <https://lex.uz/docs/3107042>
- [37] Президент Республики Узбекистан, Указ от 28 января 2022 года № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», доступно по ссылке <https://lex.uz/docs/5841077>
- [38] ООН и Правительство Республики Казахстан. Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития, 2021-2025 годы, доступно по ссылке https://kazakhstan.un.org/sites/default/files/2020-12/ООН_Рамочная_программа_сотрудничества_в_целях_устойчивого_развития_на_2021-2025_гг..pdf
- [39] ЮНФПА (2020) UNFPA Country programme document for Kazakhstan, DP/FPA/CPD/KAZ/5 dated 15 July 2020, доступно по ссылке https://www.unfpa.org/sites/default/files/portal-document/DP.FPA_CPD_KAZ_5.eng_.pdf
- [40] ООН и Правительство Республики Кыргызстан. Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития, 2023-2027 годы, доступно по ссылке <https://unsdg.un.org/ru/resources/ramochnaya-programma-oon-po-sotrudnichestvu-v-oblasti-ustoychivogo-razvitiya-dlya>
- [41] ЮНИСЕФ (2022), Документ по страновой программе. Кыргызстан, E/ICEF/2022/P/L.25, 11 июля 2022 года, доступно по ссылке https://www.unicef.org/executiveboard/media/13046/file/2022-PL25-Kyrgyzstan_CPD-RU-ODS.pdf
- [42] ЮНФПА (2022) UNFPA Country programme document for Kyrgyzstan, DP/FPA/CPD/KGZ/5 dated 5 July 2022, доступно по ссылке https://www.unfpa.org/sites/default/files/portal-document/DP.FPA_CPD_KGZ_5_Kyrgyzstan_CPD_Final_5Jul22_ENG.pdf
- [43] ООН и Правительство Республики Таджикистан. Рамочная программа сотрудничества в целях устойчивого развития, 2023-2026 годы, доступно по ссылке <https://unsdg.un.org/ru/resources/ramochnaya-programma-oon-po-sotrudnichestvu-v-oblasti-ustoychivogo-razvitiya-dlya-0>
- [44] ЮНИСЕФ (2022), UNICEF Country programme document. Tajikistan, E/ICEF/2022/P/L.29, dated 11 July 2022, доступно по ссылке https://www.unicef.org/executiveboard/media/12631/file/2022-PL29-Tajikistan_CPD-EN-ODS.pdf
- [45] ООН и Правительство Туркменистана. Рамочная программа сотрудничества в области устойчивого развития между Туркменистаном и Организацией Объединенных Наций на 2021-2025 годы, доступно по ссылке https://turkmenistan.un.org/sites/default/files/2021-08/TKM-UNSDCF_2021-25_Rus_web_0.pdf
- [46] ООН и Правительство Республики Узбекистан. Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития на период 2021-2025 годов, доступно по ссылке https://uzbekistan.un.org/sites/default/files/2021-11/UNSDCF_final_RUS.pdf

- [47] ЮНИСЕФ (2020), UNICEF Country programme document. Uzbekistan, E/ICEF/2021/P/L.8, dated 14 December 2020, доступно по ссылке https://www.unicef.org/executiveboard/media/3111/file/2021-PL8-Uzbekistan_CPD-EN-ODS.pdf
- [48] Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию ООН. Добровольные национальные обзоры, доступно по ссылке <https://hlpf.un.org/vnrs>
- [49] Правительство Республики Казахстан. Добровольный национальный обзор Казахстана 2022, доступно по ссылке https://www.gov.kz/uploads/2022/11/9/601764361577950fcff87a5eb223c57e_original.25856865.pdf
- [50] Правительство Республики Узбекистан. Добровольный национальный обзор Узбекистана 2023, доступно по ссылке https://api.mf.uz/media/document_files/02_05_2023ru.pdf
- [51] Правительство Туркменистана. Добровольный национальный обзор Туркменистана 2019, доступно по ссылке https://turkmenistan.un.org/sites/default/files/2023-03/VNRofT_ru_2019_copy.pdf
- [52] Правительство Туркменистана. Добровольный национальный обзор Туркменистана 2023, доступно по ссылке https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2023/VNR-2023_Turkmenistan_Report_RU.pdf
- [53] Международная организация по миграции работает в Туркменистане с 1997 года
- [54] Казакбаева Э. Ситуационный анализ молодежи. ЮНФПА, 2021, доступно по ссылке https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2021-07/Ситуационный_анализ_молодежи_RU.pdf
- [55] Manual on the measurement of volunteer work. International Labour Office. — Geneva: ILO, 2011, доступно по ссылке https://disasterlaw.ifrc.org/sites/default/files/media/disaster_law/2020-08/ILO_Manual_on_Measurement_of_the_Volunteer_Work.pdf
- [56] ILO Labour Force Survey, доступно по ссылке <https://webapps.ilo.org/surveyLib/index.php/catalog/LFS>
- [57] ILO Statistics on volunteer work, доступно по ссылке <https://ilostat.ilo.org/topics/volunteer-work>
- [58] ДООН. Связующая нить. Добровольчество и устойчивость сообществ. Отчет о состоянии добровольчества в мире за 2018 год, доступно по ссылке https://www.unv.org/sites/default/files/51692_UNV_SWVR_2018_Russian_WEB_20-11.pdf
- [59] Salamon L.M., Sokolowski W.S., Haddock M.A, 2011. «Measuring The Economic Value Of Volunteer Work Globally: Concepts, Estimates, And A Roadmap To The Future», *Annals of Public and Cooperative Economics*, Wiley Blackwell, vol. 82(3), pages 217-252, September, доступно по ссылке <https://doi.org/10.1111/j.1467-8292.2011.00437.x>
- [60] Закон Кыргызской Республики от 17 января 2023 года № 3 «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», доступно по ссылке https://sti.gov.kg/stsStorage/websti/2023/12/5/stidocument_611c4683-0a0a-45ec-b360-4d5a28891ae0.pdf
- [61] Волонтерство в Кыргызской Республике: статус, вызовы, перспективы – Международный университет Кыргызстана, Бишкек, 2023, доступно по ссылке <https://muk.iuk.kg/wp-content/uploads/2023/08/Volonterstvo-v-Kyrgyzskoj-Respublike-status-vyzovy-perspektivy-2023.pdf>
- [62] UNV Plan of Action. Measuring the Economic and Social Contributions of Volunteering: Anthology of papers from the Plan of Action Innovation Challenge, 2020, доступно по ссылке https://knowledge.unv.org/system/files/2021-01/Anthology_final.pdf
- [63] Salamon L., Sokolowski W., Haddock M., Tice H., 2012. The State of Global Civil Society and Volunteering: Latest Findings from Implementation of the UN Handbook on Nonprofit Institutions". CNP Working Paper No. 49. Baltimore, JHU.

- [64] Генеральная Ассамблея ООН. Резолюция A/78/L.28 «Международный год добровольцев во имя устойчивого развития, 2026 год» от 8 декабря 2023 года, доступно по ссылке https://digitallibrary.un.org/record/4030048/files/A_78_L.28-RU.pdf
- [65] В законе Кыргызстана задокументировано 25 видов волонтерской деятельности, что является наибольшим числом в регионе
- [66] Аналитический доклад о состоянии волонтерства в Казахстане 2023. ОЮЛ «Национальная волонтерская сеть», доступно по ссылке <https://drive.google.com/file/d/1Oj57JRNr51g-j7d5ncph5jdOliQisMR6>
- [67] Национальное информационное агентство Узбекистана. Волонтерское движение формирует поколение активных граждан в обществе. Новости от 26 сентября 2023 года, доступно по ссылке https://uza.uz/ru/posts/volonterskoe-dvizhenie-formiruet-pokolenie-aktivnyx-grazhdan-v-obschestve_523502
- [68] ЮНИСЕФ Кыргызстан. Кыргызстан стал 89 страной, использующей платформу U-Report для вовлечения молодежи. Пресс-релиз от 15 октября 2021 года, доступно по ссылке <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/Пресс-релизы/кыргызстан-стал-89-страной-использующей-платформу-u-report-для-вовлечения-молодежи>
- [69] U-Report в Узбекистане! Твой голос важен! Telegram пользователь @decadence_qv. Пост от 4 апреля 2019 года, доступно по ссылке <https://telegra.ph/U-Report-Uzbekistan---ehto-04-04-6>
- [70] Новостное агентство Sputnik Казахстан. Токаев объявил о проведении Года волонтера в Казахстане. Новости от 27 августа 2019 года, доступно по ссылке <https://ru.sputnik.kz/20190827/god-volonter2020-11370612.html>
- [71] Вечерний Бишкек. В Бишкеке появился мурал, посвященный врачам и студентке Адинай. Новости от 17 декабря 2021 года, доступно по ссылке https://www.vb.kg/doc/411037_v_bishkeke_poiavilsia_myral_posviashenny_vracham_i_styudentke_adinay.html
- [72] Sputnik Узбекистан. Ташкентский художник Рустам Базаров изобразил на стене дома своих соседей и их питомцев. Новости от 8 августа 2022 года, доступно по ссылке <https://ok.ru/sputnikuzbekistan/topic/155706508803054>
- [73] Закон Туркменистана от 23 мая 2015 года № 225-V «Об отходах» с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Туркменистана от 5 января 2018 года № 685-V и 8 июня 2019 года № 157-VI, доступно по ссылке https://minjust.gov.tm/assets/files/law_documents/hukuknama_329_ru.pdf
- [74] ЕЭК ООН, 2014, Орхусская конвенция: Руководство по осуществлению, ECE/CEP/72/Rev.1, доступно по ссылке https://ecogofond.kz/wp-content/uploads/2020/03/Aarhus_Convention_Implementation_Guide_R.pdf?ysclid=lxahqj811310797600



United Nations Volunteers (UNV)

Headquarters

Platz der Vereinten Nationen 1

53113 Bonn, Germany

www.unv.org

X: [www.X.com/unvolunteers](https://www.x.com/unvolunteers)

www.facebook.com/unvolunteers

www.linkedin.com/company/united-nations-volunteers

Printed on FSC™ certified paper with vegetable-based inks.
The printed matter is recyclable.



Волонтерство в Центральной Азии возрождается и становится все более разнообразным и социально значимым.

Волонтеры Центральной Азии обеспечивают межсекторное сотрудничество между государством, гражданами, общественными организациями, неправительственными организациями и бизнесом.

Волонтерство является инструментом для достижения в регионе Целей устойчивого развития, особенно в таких областях, как экономическое неравенство, демографические сдвиги, миграция, безработица среди молодежи и изменение климата.

